



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1411** del **19/05/2025**

Oggetto: **PNRR - M1 - C1 – Invest. 2.2. - Sub-invest. 2.2.3 -
Digitalizzazione delle procedure (SUAP & SUE) - CUP
C31F24000320006 - Assunzione impegno di spesa in favore di Starch
Srl**

Proponente:
Servizio Sistema Informativo

Unità Operativa proponente:
Amministrazione e servizi generali

Proposta di determinazione
n. 2025/276 del 05/05/2025

Firme:

- Servizio Sistema Informativo

CUP C31F24000320006
Missione M1-Digitalizzazione, innovazione, competitività, cultura e turismo
Componente M1C1-Digitalizzazione, innovazione e sicurezza nella pa

Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:

- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa/affidamento diretto su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Richiamato l'art. 9 del Regolamento UE 2021/241 che tutela gli interessi finanziari dell'Unione Europea, con riferimento al rispetto del principio di additionalità del sostegno dell'Unione Europea e al divieto del c.d. doppio finanziamento;

Vista la sezione Rischi corruttivi e trasparenza del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) del Comune di Prato e le specifiche misure di prevenzione in essa contenute per il rispetto del conflitto d'interessi e la promozione della buona amministrazione;

Visto il Protocollo di Legalità per la prevenzione dei tentativi di infiltrazione della criminalità organizzata negli appalti pubblici e nell'attività urbanistica ed edilizia approvato con delibera di Giunta n. 331 del 4/10/2022 attuato con la Direttiva del Segretario Generale n. 2/2022 contenente le disposizioni attuative del protocollo suddetto;

Considerato che le tempistiche indicate per la realizzazione dei progetti sono coerenti con quanto indicato nella Scheda di dettaglio della Componente del PNRR e con il raggiungimento di eventuali Milestone e Target associati;

Preso atto dell'art. 47 del DL 77/2021, convertito con L. n. 108/ del 2021, che prevede varie disposizioni in materia di pari opportunità, inclusione lavorativa di persone affette da disabilità e promozione dell'imprenditoria giovanile per i contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC;

Del progetto viene data adeguata diffusione e promozione, anche online, sia web che social, in linea con quanto previsto dalla Strategia di Comunicazione del PNRR – www.comune.prato.it;

Dato atto che la documentazione relativa al progetto è conservata in un fascicolo informatico;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Visti i principi trasversali previsti dal PNRR, quali il principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (*tagging*), il principio delle pari opportunità generazionali e di genere e l'inclusione lavorativa dei soggetti disabili;

Dato atto che:

- la realizzazione delle attività progettuali dell'intervento in oggetto è conforme al principio di non arrecare un danno significativo all'ambiente ("Do No Significant Harm" – DNSH);

- per la Missione 5, Componente 2, Investimento 3.1, nel quale rientra il presente intervento, non trova applicazione il principio dei *tagging* ambientali e digitali, nonché non trova applicazione la disciplina prevista per gli aiuti di Stato;

- il presente atto rispetta il requisito della regolarità amministrativa e contabile, come da Regolamento controlli interni approvato con D.C.C. n. 22/2013 e s.m.i.;

Visto il Piano Anticorruzione del Comune di Prato e le specifiche misure di prevenzione in esso contenute;

Considerato che la programmazione delle risorse finanziarie è coerente con l'avanzamento delle attività progettuali e del relativo cronoprogramma attuativo del PNRR;

Tenuto conto che il progetto contribuisce all'obiettivo digitale;

Richiamato il Regolamento (UE) n. 2021/241 e i principi e gli obblighi specifici del PNRR;

Viste:

- la D.C.C. n. 84 del 23/12/2024, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione 2025/2029;

- la D.C.C. n. 87 del 23/12/2024, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2025-2027 e relativi allegati;

Vista inoltre:

- la D.G.C. n. 17 del 16/01/2025 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2025-2027, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie agli obiettivi e le risorse umane e strumentali ai centri di responsabilità, rimandando all'approvazione del PIAO 2025-2027 la definizione nel dettaglio degli obiettivi;

- la D.G.C. n. 46 del 04/02/2025 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione (PIAO) 2025-2027, con la quale sono stati definiti i contenuti degli obiettivi di performance;

Richiamato l'obiettivo 2025-SD04;

Per quanto espresso dal R.U.P. individuato, ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., nella persona di Paola Becherini, analista informatica del Servizio Sistema Informativo del Comune di Prato;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Premesso che:

- con Decreto Interministeriale 12/11/2021 del Ministro dello Sviluppo Economico, del Ministro per la Pubblica Amministrazione e il Ministro per l'Innovazione Tecnologica e la Transizione Digitale, è stato modificato l'allegato tecnico del decreto del Presidente della Repubblica n. 160/2010 in materia di specifiche tecniche e di riordino della disciplina sullo Sportello Unico della Attività Produttive (SUAP) e sono state approvate le modalità telematiche di comunicazione e di trasferimento dei dati tra il SUAP e i soggetti coinvolti nei procedimenti;
- con decreto del Ministro delle Imprese e del Made in Italy, di concerto con il Ministro della Pubblica Amministrazione, del 26/09/2023, sono state approvate le specifiche tecniche per l'adeguamento delle Piattaforme;
- le "Specifiche tecniche delle modalità telematiche di comunicazione e trasferimento dati tra il SUAP, gli uffici comunali e gli enti terzi coinvolti nel procedimento" individuano le modalità telematiche di comunicazione e trasferimento dati tra le componenti informatiche front-office SUAP, back-office, SUAP, Enti terzi, e di queste con il Catalogo del Sistema Informatico degli Sportelli Unici;
- il Decreto del Ministro delle Imprese e del Made in Italy del 26/09/2023 di cui sopra, ha stabilito l'attuazione delle specifiche entro dodici mesi dalla comunicazione da parte di Unioncamere, per conto delle Camere di Commercio, dell'operatività della componente Catalogo;
- in data 26/07/2024, con la pubblicazione sul portale impresainungiorno.gov.it, Unioncamere ha comunicato l'operatività del Catalogo del Sistema Informatico degli Sportelli Unici;

Considerato che:

- entro il 25/07/2025 la componente back-office del SUAP del Comune di Prato deve adeguarsi alle specifiche tecniche;
- in data 02/09/2024 il Comune di Prato ha presentato domanda di partecipazione all'avviso pubblico Investimento 2.2 Sub-investimento 2.2.3 "Digitalizzazione delle procedure (SUAP e SUE)" Missione 1 - Componente 1 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) finanziato dall'Unione Europea nel contesto dell'iniziativa Next Generation EU;
- nella domanda di partecipazione è stato richiesto il finanziamento pari a Euro 54.482,39 al fine di adeguare le proprie Piattaforme tecnologiche alle "Specifiche tecniche" approvate con decreto del Ministro delle Imprese e del Made in Italy, di concerto con il Ministro della Pubblica Amministrazione, del 26 settembre 2023;
- in data 06/12/2024 la Presidenza del Consiglio dei Ministri ha emesso il Decreto di finanziamento prot. 55234101 del 18/10/2024 con il quale sono state assegnate al Comune di Prato risorse finanziarie pari ad € 54.482,39 per l'adesione di cui sopra;
- che in data 02/10/2024 è stato acquisito il CUP C31F24000320006 relativo al progetto;
- il Comune di Prato, con D.D. n. 2659 del 09/10/2023, ha acquisito dalla ditta Starch Srl un sistema informativo per la gestione delle pratiche di edilizia privata, delle pratiche SUAP e delle attività economiche denominato Archiweb;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Visto:

- che è necessario provvedere all'adeguamento della soluzione di back-office per l'applicativo ArchiWeb per la gestione delle istanze SUAP, è stata interpellata la società Starch Srl, trattandosi di prestazione infungibile, che può essere fornita esclusivamente dall'operatore economico proprietario del copyright sul sistema informativo Archiweb, per un preventivo;

- che la ditta Starch Srl ha presentato una proposta economica per € 15.000,00 oltre IVA al 22%, applicando uno sconto del 50% rispetto al costo base di € 30.000,00 oltre IVA al 22%, in quanto il Comune di Prato si è reso disponibile a collaborare quale "Comune Sponsor" per il progetto Nazionale SUAP/SUE;

- gli esiti della istruttoria svolta dal Servizio scrivente come da documenti depositati agli atti, il R.U.P., alla luce dei prezzi e dei valori di mercato nonché delle tariffe vigenti, ritiene l'offerta congrua e valida ed in linea con le esigenze dell'Amministrazione, propone di affidare l'adeguamento della soluzione di back-office per l'applicativo ArchiWeb per la gestione delle istanze SUAP, alla società Starch Srl, con sede a Ornago (MB), via Crocifisso n. 2 (C.F. 07795180152 e part. IVA 00873010961). cod. ben. 79406, per l'importo di € 15.000,00, oltre IVA al 22% per € 3.300,00, e quindi per un totale di € 18.300,00, somma complessiva che trova copertura finanziaria al cap. 830/29, bilancio 2025, in attesa dell'approvazione della variazione di bilancio in corso di predisposizione, come da movimento contabile dettagliato in calce al presente atto;

Tenuto conto che:

- il D. Lgs 31/12/2024, n. 209, recante "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36", prevede la modifica dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, in particolare con la sostituzione del comma 4 dell'art. 45, viene eliminata l'esclusione del personale con qualifica dirigenziale dalla platea dei beneficiari degli incentivi per le funzioni tecniche ed all'interno di esso ci si riferisce al "personale" della stazione appaltante, invece che ai "dipendenti", quali beneficiari degli incentivi;

- con il quesito del 06/12/2024, n. 3170, sottoposto al supporto giuridico del Servizio contratti pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), è stato esposto che con il parere del 25/10/2023, n. 54, l'ANAC ha ribadito che, ai sensi del nuovo Codice appalti, è previsto il riconoscimento degli incentivi per le funzioni tecniche anche nel caso di affidamento diretto del contratto di appalto;

- con risposta al quesito, il MIT ha indicato che l'art. 45, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 fa riferimento all'importo posto a base delle "procedure di affidamento"; pertanto, nel caso dell'affidamento diretto, non essendo previsto un importo a base delle procedure di affidamento, dovrà farsi riferimento all'importo dell'affidamento diretto (IVA esclusa);

- il Regolamento per Incentivi per Funzioni Tecniche, approvato con DGC n. 464 del 28/12/2023, prevede il riconoscimento degli incentivi per funzioni tecniche e che tali incentivi debbano trovare copertura negli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi o forniture;

- l'ammontare dell'incentivo, in conformità al disposto dell'art. 4 del Regolamento approvato con D.G.C. n. 464 del 28/12/2023, è nella misura del 1,40% pari a € 210,00;

- ai sensi dell'art 45, comma 5, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in base al quale, trattandosi di risorse europee, è previsto il solo finanziamento della quota 80%, pari a € 168,00, somma che trova copertura finanziaria al cap. 830/29, bilancio 2025, come dettagliato in calce al

presente atto;

- la ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche è specificata nel prospetto allegato al presente atto ancorché non pubblicabile;
- si provvederà con successivo atto agli adeguamenti e rettifiche al prospetto medesimo che si renderanno necessarie, tenendo conto delle modifiche apportate al Regolamento per Incentivi per Funzioni Tecniche, in corso di revisione a seguito del D. Lgs. n. 209/2024 di adeguamento del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti);
- non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui agli artt. 6-bis, della L. n. 241/1990, 35-bis del D. Lgs. 3n. 165/2001 e 16, del D. Lgs. n. 36/2023;
- le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito della presente procedura sono eseguiti mediante le modalità stabilite dall'art. 29 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- il servizio oggetto del presente atto, data la sua natura, non incrementa il patrimonio del Comune;
- l'obbligazione relativamente agli interventi della società Starch Srl sarà esigibile nell'anno 2025 e comunque entro il 31/12/2025;
- il CIG verrà acquisito successivamente al perfezionamento e alla pubblicazione del presente atto, nonché dopo il completamento delle procedure di acquisto sul MEPA;
- il contratto sarà stipulato secondo quanto disposto dall'art. 18 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
- l'art. 52 del D. Lgs. n. 36/2023, stabilisce che in caso di affidamento diretto di importo inferiore a € 40.000,00, gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti e la stazione appaltante verifica le dichiarazioni, anche previo sorteggio di un campione individuato con modalità predeterminate ogni anno;
- con Direttiva n. 1 del 12/02/2024 del Segretario Generale, in applicazione del dettato della D.G.C. n. 48 del 06/02/2024, sono state disposte (misura 52 del P.I.A.O.) per tutti gli affidamenti di importo inferiore a € 40.000,00, modalità di sorteggio per l'individuazione del campione sul quale effettuare i controlli;
- la società Starch Srl ha autocertificato il possesso dei requisiti di carattere generale e di non ricadere in nessuna delle ipotesi di impedimento all'affidamento dell'incarico di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Richiamate le disposizioni del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;

Richiamati:

- il Codice dei Contratti del Comune di Prato;
- il Codice di Comportamento del Comune di Prato;
- il Protocollo di Legalità sottoscritto tra il Comune di Prato e la Prefettura di Prato;
- il Protocollo sottoscritto tra il Comune di Prato ed il Comando Provinciale della Guardia di Finanza di Prato;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Risorse Umane e Finanziarie, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D. Lgs. 18/08/2000 n. 267;

Determina

1. di prendere atto che la società Starch Srl ha autocertificato il possesso dei requisiti di carattere generale e di non ricadere in nessuna delle ipotesi di impedimento all'affidamento dell'incarico di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i.;
2. di dare atto che, in conformità al disposto dell'art. 52 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i. e della Direttiva n. 1 del 12/02/2024 del Segretario Generale, si procederà all'effettuazione dei controlli sul possesso dei requisiti di cui agli artt. 94 e 95 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., secondo le modalità e le tempistiche stabilite nella suddetta Direttiva e dettagliate in premessa;
3. di prendere atto e di approvare quanto espresso in narrativa da intendersi qui integralmente riportato a costituirne parte integrante ed essenziale;
4. di affidare l'adeguamento della soluzione di back-office per l'applicativo ArchiWeb per la gestione delle istanze SUAP, alla società Starch Srl, con sede a Ornago (MB), via Crocifisso n. 2 (C.F. 07795180152 e part. IVA 00873010961). cod. ben. 79406, per l'importo di € 15.000,00, oltre IVA al 22% per € 3.300,00, e quindi per un totale di € 18.300,00, somma complessiva che trova copertura finanziaria al cap. 830/29, bilancio 2025, in attesa dell'approvazione della variazione di bilancio in corso di predisposizione, come da movimento contabile dettagliato in calce al presente atto;
5. di prendere atto che il D. Lgs 31/12/2024, n. 209, recante "Disposizioni integrative e correttive al codice dei contratti pubblici, di cui al D. Lgs. 31 marzo 2023, n. 36", prevede la modifica dell'art. 45 del D. Lgs. 36/2023, in particolare con la sostituzione del comma 4 dell'art. 45, viene eliminata l'esclusione del personale con qualifica dirigenziale dalla platea dei beneficiari degli incentivi per le funzioni tecniche ed all'interno di esso ci si riferisce al "personale" della stazione appaltante, invece che ai "dipendenti", quali beneficiari degli incentivi;
6. di prendere atto che con il quesito del 06/12/2024, n. 3170, sottoposto al supporto giuridico del Servizio contratti pubblici del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti (MIT), è stato esposto che con il parere del 25/10/2023, n. 54, l'ANAC ha ribadito che, ai sensi del nuovo Codice appalti, è previsto il riconoscimento degli incentivi per le funzioni tecniche anche nel caso di affidamento diretto del contratto di appalto;
7. di prendere atto che con risposta al quesito, il MIT ha indicato che l'art. 45, comma 2, del D. Lgs. n. 36/2023 fa riferimento all'importo posto a base delle "procedure di affidamento"; pertanto, nel caso dell'affidamento diretto, non essendo previsto un importo a base delle procedure di affidamento, dovrà farsi riferimento all'importo dell'affidamento diretto (IVA esclusa);
8. di prendere atto che il Regolamento per Incentivi per Funzioni Tecniche, approvato con DGC n. 464 del 28/12/2023, prevede il riconoscimento degli incentivi per funzioni tecniche e

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

che tali incentivi debbano trovare copertura negli stanziamenti previsti per i singoli appalti di lavori, servizi o forniture;

9. di dare atto che l'ammontare dell'incentivo, in conformità al disposto dell'art. 4 del Regolamento approvato con D.G.C. n. 464 del 28/12/2023, è nella misura del 1,40% pari a € 210,00;

10. di dare atto che, ai sensi dell'art 45, comma 5, del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., in base al quale, trattandosi di risorse europee, è previsto il solo finanziamento della quota 80%, pari a € 168,00, somma che trova copertura finanziaria al cap. 830/29, bilancio 2025, come dettagliato in calce al presente atto;

11. di dare atto che la ripartizione dell'incentivo per funzioni tecniche è specificata nel prospetto allegato al presente atto ancorché non pubblicabile;

12. di dare atto che si provvederà con successivo atto agli adeguamenti e rettifiche al prospetto medesimo che si renderanno necessarie, tenendo conto delle modifiche apportate al Regolamento per Incentivi per Funzioni Tecniche, in corso di revisione a seguito del D. Lgs. n. 209/2024 di adeguamento del D. Lgs. n. 36/2023 (Codice dei Contratti);

13. di dare atto che il CIG verrà acquisito successivamente al perfezionamento e alla pubblicazione del presente atto, nonché dopo il completamento delle procedure di acquisto sul MEPA;

14. di dare atto che l'obbligazione relativamente agli interventi della società Starch Srl come sopra dettagliate saranno esigibili nell'anno 2025 e comunque non oltre il 31/12/2025;

15. di dare atto che il servizio sopra descritto, data la sua natura, non determina incremento patrimoniale per l'Ente;

16. di nominare R.U.P., ai sensi dell'art. 15 del D. Lgs. n. 36/2023 e s.m.i., Paola Becherini, analista informatico del Servizio Sistema Informativo del Comune di Prato;

17. di dare atto che contro il presente atto è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni dalla pubblicazione.

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2025 U 830/29 01.08.1	79406	18.300,00
Impegno	2025 U 830/29 01.08.1	99980	168,00



**Determinazione
n. 1411
del 19/05/2025**



**Finanziato
dall'Unione europea**
NextGenerationEU

Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Parte integrante

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
ripartizioneIncentiviBandoSuapPnrr.ods	ripartizioneIncentiviBandoSuapPnrr.ods	16/05/2025
EB1801700083497E4532EE44613C92A27DD2BDE7DA91CF1A6BB69C693DB168DD		

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Firmato da:

Paolo Boscolo

codice fiscale BSCPLA60H18B794A

num.serie: 8211121126673793348

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 14/07/2023 al 14/07/2026