



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1819** del **14/07/2023**

Oggetto: **Servizio di stampa atti Codice della Strada - Affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 co. 1 let. a) in seguito a trattativa privata sul Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione - CIG ZB83BD9063**

Proponente:
Corpo di Polizia Municipale

Unità Operativa proponente:
Contabilità e Acquisti

Proposta di determinazione
n. 2023/349 del 14/07/2023

Firme:

- Corpo di Polizia Municipale



Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:

- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa/affidamento diretto su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Viste la D.C.C. n. 26 del 20/04/2023, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del DUP 2023-2025, e la D.C.C. n. 27 del 20/04/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 131 del 27/04/2023 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2023-2025, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie e strumentali ai centri di responsabilità;

Vista la D.G.C. n. 160 del 16/05/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e integrazione Piano esecutivo di gestione, con la quale sono stati approvati gli obiettivi di Performance e assegnati agli stessi le risorse finanziarie;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. CP-04 "Gestione efficace ed efficiente del procedimento sanzionatorio e del contenzioso" per l'anno 2023;

Visto che, a partire dal 1° aprile 2023, è entrato in vigore il nuovo *Codice dei contratti pubblici* (Decreto legislativo 31 marzo 2023, n. 36) e che, ai sensi dell'art. 229 comma 2 dello stesso Codice, le disposizioni di quest'ultimo hanno acquisito efficacia a partire dal 1° luglio 2023. Infatti, come confermato dall'art. 226 comma 2 del nuovo Codice appalti, il Decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50 è abrogato a far data dal 1° luglio di quest'anno, ferma restando l'applicazione del D.lgs.



50/2016 ai procedimenti in corso;

Rilevato che, in ragione di quanto sopra esposto, il Codice appalti applicabile al procedimento in parola, trattandosi di procedimento avviatosi dopo il 1° luglio, è il D.lgs. 36/2023;

Richiamato il Codice dei Contratti pubblici, specificamente agli artt.:

- 1-12 (Libro I, Parte I, Titolo I - *I Principi generali*);
- 14 *Soglie di rilevanza europea e metodi di calcolo dell'importo stimato degli appalti...*;
- 17 *Fasi delle procedure di affidamento*, specificamente con riferimento ai commi 1 e 2;
- 18 *Il contratto e la sua stipulazione*;
- 50 *Procedure per l'affidamento*, specificamente con riferimento al comma 1 let. a);
- 107 *Principi generali in materia di selezione*;
- 108 *Criteri di aggiudicazione degli appalti di lavori, servizi e forniture*;

Visti gli artt. 151, 153, 183 e 192 D. Lgs. 267/2000 (T.U.E.L.)

Premesso che

- a seguito di procedura negoziata in data 14/07/2016 Anci Toscana, in qualità di centrale di committenza, affidava al RTI avente come capogruppo Nexive S.p.A. e quali mandanti Nexive S.c.a.r.l., Consorzio Stabile Olimpo, Snem (CIG 6607049550) la fornitura del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani;
- la procedura di cui trattasi, prevedeva la possibilità di procedere con la ripetizione contrattuale ai sensi dell'articolo 63 comma 5 del D.lgs 50/2016 al rinnovo del contratto sopra segnato per la fornitura in questione (CIG 6607049550) per ulteriori tre anni decorrenti dalla scadenza del precedente prevista per il 14 luglio 2019;
- in data 11 novembre 2022, in previsione della scadenza del citato appalto, Anci Toscana pubblicava la nuova procedura di gara aperta denominata "Gestione dei servizi di stampa, postalizzazione, recapito e notifica digitale di atti relativi all'attività di riscossione volontaria e coattiva degli enti toscana, mediante stipula di un Accordo Quadro suddiviso in n. 6 lotti", avente scadenza in data 02/02/2023, a seguito di proroghe del suddetto termine nel frattempo intervenute;
- Anci Toscana, sempre in qualità di centrale di committenza e



nell'interesse dei Comuni, ha operato per dare continuità ai servizi oggetto del contratto in scadenza al 13/01 u.s. nelle more dell'individuazione dei nuovi aggiudicatari del servizio, mediante la pubblicazione di una procedura negoziata ai sensi dell'art. 63 co. 2 lett. b) punto 2 del D.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii. per l'affidamento del servizio di stampa, postalizzazione e notifica degli atti per la riscossione volontaria e coattiva degli enti locali toscani, volta alla sottoscrizione di un accordo quadro a condizioni fisse ai sensi dell'art. 54 co. 3 del Codice, così come disposto dal decreto del DG di Anci Toscana n. 22 del 09 gennaio 2023. Alla suddetta procedura negoziata era stata invitata Poste Italiane S.p.A. in qualità di mandataria del costituendo RTI avente quali mandanti Consorzio Stabile Olimpo e SNEM S.p.A. per le motivazioni indicate nel sopra citato DDG n. 22 del 09 gennaio 2023;

- la procedura negoziata in questione è scaduta in data 27/01/2023 con esito deserto;
- la scrivente Amministrazione aveva aderito all'Accordo Quadro di Anci Toscana con nota PG 181496 del 23/09/2019 per i servizi di stampa, postalizzazione, consegna e notifica atti di riscossione, notifica Atti Giudiziari, notifica verbali di accertamento delle violazioni al codice della strada e degli atti amministrativi tramite PEC, rinotifica di atti precedentemente notificati;
- la scrivente Amministrazione, a seguito della scadenza del contratto principale CIG: 7951154BD7 in data 13/01/2023 e in assenza dell'affidamento ponte (predisposto da Anci Toscana ma andato deserto), si trova scoperta nella gestione del servizio di stampa degli atti del Codice della Strada;
- il Comune di Prato, con Determinazione Dirigenziale 2023/359 del 17/02/2023, al fine di assicurare la prosecuzione del servizio di stampa senza soluzioni di continuità, ha provveduto ad affidare tale servizio alla SNEM s.p.a. (con sede in via della Bufalotta, 378, ROMA, codice fiscale: 06633080582 P.IVA 01586291005) ai sensi dell'art. 36 dell'allora vigente Codice appalti (D.lgs. 50/2016). Tale affidamento è stato effettuato in seguito a trattativa diretta sulla piattaforma elettronica TUTTOGARE (CIG ZDA39E5AE3). Il servizio affidato si sostanziava nelle seguenti prestazioni: a) stampa con spedizione in proprio - foglio formato a4 fr/rt aggiuntivo; b) aggiunta colore a pagina; c) stampa con spedizione in proprio - busta chiusa + foglio a4 b/n fronte+logo + ccp; d) gestione documentale (artt.138/139 all'interno area coperta); e) stampa artt.138/139 all'interno area coperta; f) gestione documentale (artt.140/60 all'interno area coperta); g) gestione documentale (all'interno area coperta mediante pptt; h) stampa all'interno area coperta mediante pptt. Tale affidamento era stato effettuato per un termine massimo di cinque mesi (vale a dire fino al giorno 14 luglio 2023) in quanto, a seguito del confronto con il Direttore di ANCI Toscana era stato previsto che



nel mese di giugno l'Accordo Quadro sarebbe stato stipulato per i lotti aggiudicati;

- con Decreto del Direttore Generale n. 936/2023 del 17/04/2023, Anci Toscana ha approvato la proposta di aggiudicazione. Per il lotto 1 - Consolidatore, l'aggiudicataria è risultata SNEM spa. Nel DDG veniva specificato che l'aggiudicazione, ai sensi dell'art. 32/7 D.lgs. 50/2016, sarebbe divenuta efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti;
- il Comune di Prato, a più riprese, ha chiesto delucidazioni e aggiornamenti relativamente alla stipulazione del contratto con l'aggiudicataria provvisoria. Tali richieste sono state trasmesse direttamente ad Anci Toscana, nella persona del suo Direttore Generale;

Considerato che, al momento del citato affidamento di febbraio 2023, era stato previsto che la stipula dell'Accordo Quadro Anci sarebbe avvenuta entro la fine del mese di giugno 2023. Tale previsione è stata confermata a più riprese anche dal Direttore Generale di Anci Toscana (da ultimo con PG 2023/129267 del giorno 13/06/2023);

Preso tuttavia atto che al al giorno 10 luglio 2023, diversamente da quanto preventivato, Anci Toscana e l'aggiudicataria Snem spa non hanno provveduto a stipulare il contratto relativamente al lotto 1 (*Consolidatore*) dell'Accordo Quadro in parola;

Considerato che il servizio di stampa degli atti del Codice della Strada è essenziale ed è da assicurare continuativamente;

Dato atto che, in ragione di quanto appena esposto, non essendo intercorsa la stipula dell'Accordo Quadro, il Comune di Prato ha necessità di provvedere autonomamente ad affidare il servizio di stampa;

Considerato che si prevede che entro il 31/12/2023 si perfezionerà la stipula dell'Accordo Quadro Anci;

Rilevato che l'importo previsto di fornitura per il periodo 16 luglio - 31 dicembre 2023 per il servizio descritto in premessa è stato quantificato in € 19.000 (iva esclusa);

Visto l'obbligo per le stazioni appaltanti di ricorrere al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) per gli acquisti di importo pari o superiore a 5.000 euro (art. 1, comma 450, l. 296/2006 come modificato dall'art. 1, comma 130, della l. 145/2018);

Dato atto che l'importo del presente appalto di servizi per il periodo 16/07/2023 - 31/12/2023, calcolato secondo i criteri di cui all'art. 14, è inferiore alla soglia di rilevanza europea indicata al comma 1 let. c) dello stesso art. 14, vale a dire 215.000 euro;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Rilevato che, ai sensi dell'art. 50 comma 1 let. b), per gli appalti di servizi e forniture di importo inferiore a 150.000 euro, le stazioni appaltanti procedono con affidamento diretto "anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali";

Dato atto che l'affidamento diretto ai sensi dell'art. 50 comma 1 let. a) del servizio di stampa nei confronti di SNEM permetterebbe al Comune di godere senza soluzione di continuità del servizio di stampa con l'operatore già affidatario nonché aggiudicatario provvisorio della gara Anci;

Sottolineato che la soc. Snem ha sempre offerto al Comune di Prato un'accurata gestione del servizio di stampa ed è in possesso delle "documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali" di cui sopra;

Preso atto che, con l'affidamento alla Snem, il Comune di Prato potrebbe continuare a godere del servizio di stampa senza soluzione di continuità, evitando gravi conseguenze derivanti dalla mancata postalizzazione degli atti sopra specificati;

Dato atto del rispetto del principio di rotazione in quanto, nel caso in esame, si ricade nella fattispecie di cui all'art. 49 comma 4 D.lgs. 36/2023. Infatti, in ragione della situazione *in itinere* ampiamente descritta, nonché della conseguente brevità dell'affidamento, per il servizio in causa il Comune di Prato non ha alternative valide ed efficienti rispetto all'affidamento diretto alla Snem; quest'ultima, come evidenziato, ha assicurato *accurata esecuzione del precedente contratto*, come richiesto dal citato 49/4;

Dato atto che, in data 10/07/2023, per le ragioni appena esposte, il Servizio scrivente ha avviato trattativa diretta sul portale *acquistinretepa* con Snem spa per ricevere da quest'ultima l'offerta relativa al servizio di stampa (rif. Trattativa privata: 3658231);

Considerato che, in risposta alla richiesta di trattativa privata avviata dal nostro Ente, Snem ha trasmesso l'elenco delle prestazioni nelle quali si sostanzia il servizio in riferimento, con le relative tariffe unitarie;

Sottolineato che, fermo il limite massimo di € 19.000 (iva 22% esclusa), l'effettivo importo da corrispondere a Snem spa dipenderà dal numero di prestazioni rese dall'operatore economico moltiplicato per il relativo importo unitario. Per il servizio non è stato infatti previsto alcun costo fisso;

Dato atto, ai sensi dell'art. 17 D.lgs. 36/2023, che gli elementi essenziali del contratto sono quelli indicati nell'offerta presentata dalla Snem in



risposta alla trattativa diretta avviata su *acquistinretepa*;

Ritenuto che la natura e le caratteristiche delle prestazioni offerte risultano soddisfacenti e che i relativi prezzi unitari appaiono congrui e competitivi;

Dato atto che, per l'appalto in riferimento, il Responsabile Unico di Progetto (RUP) è il dott. Marco Maccioni (Dirigente/Comandante del Servizio Polizia Municipale del Comune di Prato), il quale ha provveduto ad acquisire il seguente Smart CIG: ZB83BD9063;

Dato atto che, ai sensi dei commi 1 e 2 dell'art. 52 del Codice dei contratti pubblici, relativamente agli appalti il cui importo (calcolato secondo i criteri di cui all'art. 14 D.lgs. 36/2023) risulti inferiore a € 40.000,00, "gli operatori economici attestano con dichiarazione sostitutiva di atto di notorietà il possesso dei requisiti di partecipazione e di qualificazione richiesti". Qualora, in conseguenza della verifica esperita dalla stazione appaltante "non sia confermato il possesso dei requisiti generali o speciali dichiarati, la stazione appaltante procede alla risoluzione del contratto, all'escussione della eventuale garanzia definitiva, alla comunicazione all'ANAC e alla sospensione dell'operatore economico dalla partecipazione alle procedure di affidamento indette dalla medesima stazione appaltante per un periodo da uno a dodici mesi decorrenti dall'adozione del provvedimento";

Dato atto che, unitamente all'offerta, la Snem ha provveduto a trasmettere anche la dichiarazione di cui sopra, resa ai sensi e per gli effetti di cui al Decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445; dalla citata dichiarazione risulta l'assenza di cause di esclusione di cui agli artt. 94 e 95 D.lgs. 36/2023;

Ritenuto necessario, al fine di procedere con l'affidamento del servizio *de quo* a Snem spa, impegnare la somma di € 23.180,00 IVA compresa, in favore dell'aggiudicataria (cod. beneficiario n. 76604), con imputazione al capitolo 1133/2 del bilancio 2023;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio economico-finanziario di cui all'art. 153 del D.Lgs. 267/2000;

Determina

- di procedere, in ragione di quanto indicato in narrativa, con

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



affidamento diretto nei confronti della società Snem spa ai sensi dell'art. 50 comma 1 let. a) per il servizio di stampa degli atti del Codice della Strada per il periodo 16/07/2023 - 31/12/2023, per un importo presunto del servizio di € 19.000,00 (Iva al 22% esclusa);

- di dare atto che le condizioni del rapporto giuridico per il servizio in parola sono quelle previste nell'offerta trasmessa dalla soc. Snem spa in risposta alla trattativa privata aperta dal Comune di Prato su *acquistinretepa*;

- di procedere ad assumere nuovo impegno di spesa per il servizio in esame per € 23.180,00 Iva compresa in favore dell'affidataria Snem (cod. beneficiario n. 76604), come evidenziato nel movimento contabile, *infra*;

- di dare atto che, ex art. 18 comma 1 D.lgs. 36/2023, la stipula dell'accordo tra la stazione appaltante e l'aggiudicatario avverrà sul portale *acquistinretepa* tramite scambio di lettere. Ai sensi della lettera d) del comma 3 del citato art. 18, al presente appalto, non si applica il termine di sospensione dilatorio per la stipula del relativo contratto (c.d. stand still) in quanto l'importo del contratto è inferiore alle soglie europee. Inoltre, sempre per quest'ultima ragione, ai sensi dell'Allegato I.4 del D.lgs. 36/2023, per il presente appalto non è dovuta alcuna imposta di bollo;

- di dare atto che, al pari di quello effettuato con DD 2023/359, il presente affidamento deve intendersi come un affidamento "ponte" in attesa della stipula del contratto di Accordo Quadro tra operatore economico e Anci Toscana (quale centrale di committenza);

- di dare atto che, ai sensi degli artt. 20 e 28 D.lgs. 36/2023, gli atti relativi alla presente procedura di appalto saranno pubblicati sul profilo del committente conformemente a quanto stabilito dal Decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33;

- di dare atto, ai sensi dell'art. 3 ult. co. della Legge 7 agosto 1990, n. 241 che, ex artt. 119 e 120 del Decreto legislativo 2 luglio 2010, n. 104 (Codice del processo amministrativo), contro questo provvedimento è ammesso ricorso al TAR competente entro trenta giorni dal termine della pubblicazione prevista dalla legge per il presente atto.

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2023 U 1133/2 03.01.1	76604	23.180,00

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Firmato da:

Marco Maccioni

codice fiscale MCCMRC64H09F384D

num.serie: 5288049726680976041

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 01/09/2022 al 01/09/2025