



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1669** del **28/06/2023**

Oggetto: Affidamento in concessione del servizio gestione punto bar del complesso Medialibrary Macrolotto Zero – Creative District mediante procedura ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 come derogato da L. 120/2020 e L. 108/2021 - Determinazione a contrarre, disposizione di avvio della procedura per l'affidamento del servizio e approvazione avviso di cui alla prima fase di detta procedura consistente in indagine di mercato

Proponente:
Servizio Cultura, Turismo e Comunicazione

Unità Operativa proponente:
Promozione Culturale

Proposta di determinazione
n. 2023/659 del 28/06/2023

Firme:

- Servizio Cultura, Turismo e Comunicazione



Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:

- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa/affidamento diretto su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Viste la D.C.C. n. 26 del 20/04/2023, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del DUP 2023-2025, e la D.C.C. n. 27 del 20/04/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 131 del 27/04/2023 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2023-2025, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie e strumentali ai centri di responsabilità;

Vista la D.G.C. n. 160 del 16/05/2023 di approvazione del Piano integrato di attività e organizzazione 2023-2025 e integrazione Piano esecutivo di gestione, con la quale sono stati approvati gli obiettivi di Performance e assegnati agli stessi le risorse finanziarie;

Richiamato l'obiettivo di Performance cod. 2023-PA21 "Apertura di una medialibrary e di un coworking";

Premesso e considerato che:

- nell'ambito del Progetto di Innovazione Urbana (PIU- Prato), di cui al POR FESR 214-2020 "Investimenti in favore della crescita e dell'occupazione - "Asse VI Urbano", il Comune di Prato ha proceduto a realizzare una serie di interventi volti alla rigenerazione e riqualificazione urbana dell'area del "Macrolotto 0" attraverso il recupero e/o la demolizione dei fabbricati esistenti per la realizzazione di nuovi servizi e nuovi spazi pubblici da destinare a funzioni legate alla socialità, alla cultura, allo svago e al lavoro, in una prospettiva di innovazione, sviluppo sostenibile ed inclusivo;
- il PIU rappresenta un insieme coordinato ed integrato di azioni finalizzate, appunto, alla risoluzione di problematiche di ordine sociale, economico ed ambientale in ambito urbano per favorire l'inclusione sociale e la riduzione del disagio socio-economico, in quelle aree periferiche ad alta intensità dell'edificato e prive di spazi verdi e pubblici, come quella del Macrolotto 0, che necessitano di importanti azioni di riqualificazione;
- nel perseguimento di dette finalità, negli isolati presenti tra via Filzi, via Pistoiese e via

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Colombo il PIU ha condotto, mediante la suddetta azione di recupero e qualificazione, alla realizzazione di spazi da destinare alla attivazione di nuovi progetti, funzioni, servizi ed attività integrate ed omogenee tra loro, in coerenza con le finalità sottese agli interventi che li hanno riguardati; in particolare mediante il PIU sono stati realizzati : a) di un Playground, ovvero uno spazio di 7.000 mq con un vero playground attrezzato anche per fare sport all'aria aperta; b) di un mercato coperto metropolitano, il cui immobile interamente ristrutturato è stato oggetto di un intervento di forestazione urbana; c) di un complesso destinato ad ospitare una Media Library, uno spazio Co-working e altre funzione ed attività volte a concorrere al conseguimento delle finalità sottese all'intervento PIU medesimo;

- all'interno del complesso di cui alla lettera c) del punto precedente sono stati realizzati locali adibiti a punto bar il quale è stato concepito quale elemento strettamente integrato e a servizio delle funzioni e delle attività di cui a detto complesso, con le quali deve pertanto operare in piena sinergia, e altresì come elemento idoneo a promuovere l'avvicinamento di utenti e cittadini ad un nuovo spazio pubblico pensato anche quale luogo di rigenerazione non solo dal punto di vista urbanistico ma anche dal punto di vista delle relazioni sociali nel quartiere in questione;

- in considerazione di quanto precedentemente esposto, nel sopra richiamato obiettivo di Performance è individuata nella concessione di servizi la modalità più idonea attraverso la quale attivare la gestione dei locali di cui al punto precedente e dei servizi ivi da svolgere in maniera integrata e sinergica con le altre attività e funzioni che saranno attivate nel complesso in questione e in coerenza con le finalità del più generale progetto e contesto in cui esso si inserisce;

Considerato che si deve pertanto avviare la procedura per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto;

Visti e considerati l'art. 32 c. 2 del D.lgs. 50/2016 e l'art. 192 del D.lgs. 267/2000, recanti previsioni in merito ai contenuti delle determinazioni a contrarre;

Dato atto che:

- le finalità di pubblico interesse che con il contratto si intendono perseguire consistono nel provvedere all'attivazione e gestione di servizio connesso e integrato alle funzioni, ai servizi e alle attività che l'Amministrazione comunale attiverà presso gli spazi del complesso in oggetto, perseguendo altresì mediante ciò il conseguimento delle più generali finalità di interesse pubblico sottese al più ampio progetto (PIU-Prato) entro cui i locali e il servizio di cui trattasi si inseriscono le quali attengono alla promozione della rigenerazione urbana e sociale dell'area interessata dal progetto stesso;
- oggetto del contratto di concessione alla cui stipula – in forma pubblico-amministrativa ex art. 32 comma 14 D.lgs. 50/2016 – si addiverrà all'esito della procedura che prende avvio con il presente atto sarà la gestione di servizio bar (CPV 55410000-7) presso i locali a ciò adibiti nell'ambito del complesso in oggetto e di ulteriori servizi connessi, in coerenza con le più generali finalità perseguite dal più ampio progetto di rigenerazione urbana e sociale entro cui esse si collocano;
- la durata del contratto è prevista constare in un periodo di 60 mesi decorrenti dalla stipula del contratto o da precedente data di comunicazione di avvio del servizio ex art. 8 comma 1 lett.a) L. 120/2020, fatta salva l'attivazione a termine di detto periodo di opzione di proroga ex art. 106 comma 11 D.lgs. 50/2016;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



- costituiranno clausole essenziali del rapporto contrattuale con il concessionario quelle indicate nell'avviso in approvazione con il presente atto, quali – anche secondo quanto previsto nell'avviso stesso – integrate, precisate, aggiornate e più ampiamente definite ed esposte nell'ambito del capitolato di affidamento e nel contratto che disciplineranno l'esecuzione dei servizi oggetto della concessione;
- relativamente alla concessione del servizio in argomento non trova applicazione clausola sociale inerente la promozione della stabilità occupazione di cui all'art. 50 D.lgs. 50/2016, trattandosi di primo affidamento del servizio stesso, e non sono riscontrati rischi interferenziali di cui all'art. 26 D.lgs. 81/2008;
- relativamente alla procedura di affidamento – il quale è costituito da un unico lotto per la natura stessa del servizio che ne rappresenta l'oggetto – e ai criteri di scelta del contraente:
 - si procederà alla selezione del contraente mediante procedura ex art. 36 comma 2 lett. b) del D.lgs. 50/2016 come derogato da D.L. 76/2020 convertito con L. 120/2020 e ss.mm.ii. di cui al D.L. 77/2021 convertito con L. 108/2021 – in ragione della stima del valore della concessione effettuata ex art. 167 del D.lgs. 50/2016 ai fini dell'art. 35 del medesimo Decreto legislativo e delle soglie ivi indicate al primo comma – la quale si stabilisce prenda avvio al fine di garantire il più ampio rispetto dei principi fissati dall'art. 30 comma 1 D.lgs. 50/2016 con la pubblicazione di avviso aperto a tutti gli operatori economici, in possesso dei requisiti ivi richiesti, interessati ad essere invitati a partecipare alla successiva fase negoziata– della medesima procedura;
 - per partecipare alla procedura di cui trattasi, e pertanto alla fase di essa disciplinata dall'avviso in approvazione con il presente atto, è richiesto, da parte degli operatori economici, possesso dei requisiti di 'ordine generale' ex art. 80 D.lgs. 50/2016 e art. 53 comma 16-ter D.lgs. 165/2001, dei requisiti di onorabilità di cui all'art. 71 D.lgs. 59/2010 e art. 11 Legge Regionale Toscana 62/2018 e – nel perseguimento del fine di garantire che lo svolgimento del servizio avvenga con qualità e competenza – di requisito di cui all'art. 83 comma 1 lett.c) (capacità tecnica e professionale), secondo quanto indicato nel medesimo suddetto avviso;
 - l'affidamento della concessione avverrà in base al criterio di aggiudicazione di cui all'art. 95 comma 2 del D.lgs. 50/2016, con previsione che nella fase competitiva di cui alla procedura che prende avvio con il presente atto gli operatori economici competeranno solo sulla base di criteri qualitativi secondo la previsione di cui al comma 7 del citato art. 95 e come meglio esposto nell'avviso in questa sede in approvazione ove risultano altresì dettagliati i criteri di valutazione e i punteggi massimi che saranno attribuibili a ciascuno di essi da parte di Commissione giudicatrice che verrà appositamente nominata;

Precisato che i locali ove dovrà essere svolto il servizio oggetto della concessione di cui trattasi sono ubicati in Prato, via Pistoiese, e meglio individuati in planimetria che costituirà allegato all'avviso in approvazione con il presente atto e che gli operatori economici

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



interessati a partecipare all'indagine di mercato in oggetto sono tenuti a effettuare sopralluogo prima di presentare la propria istanza di partecipazione alla stessa in risposta all'avviso in approvazione in questa sede;

Dato atto che:

- è stato provveduto alla stima del valore complessivo della concessione oggetto del presente atto ex art. 167 del D.lgs. 50/2016 e che detta stima è risultata pari ad € 1.100.000,00 Iva esclusa;
- nel calcolo del suddetto valore stimato è stato tenuto conto:
 - dell'eventuale proroga;
 - degli introiti stimati in termini fatturato totale del concessionario per tutta la durata del contratto;
 - dell'insieme delle forniture/arredi messi a disposizione del concessionario dall'Amministrazione e necessari per l'esecuzione del servizio;
 - di un contributo – stabilito ai fini dell'art. 165 comma 2 del D.lgs. 50/2016 – consistente nella messa a disposizione del concessionario dei locali ove il servizio di cui trattasi dovrà essere svolto senza richiesta di canone di concessione o con richiesta di detto canone in misura ridotta – rispetto alla stima dello stesso effettuata dalla scrivente Amministrazione secondo quanto meglio indicato nell'avviso in questa sede in approvazione – per un numero complessivo di mesi e con le modalità precisati nell'ambito dell'avviso in approvazione;
- non sono previsti pagamenti in denaro da parte del Comune di Prato in favore del concessionario, e che pertanto non si dovrà procedere all'assunzione di impegni di spesa a valere sul Bilancio dell'ente;

Visto il D.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. e, all'interno di esso, la Parte III "Contratti di concessione" e gli artt. 35 e 36, nonché la disciplina derogatoria di quest'ultimo di cui alla L. 120/2020 e alla L. 108/2021;

Viste le Linee guida n. 4 di ANAC con particolare riferimento all'art. 5. delle stesse, ove è precisato che la procedura per l'affidamento dei contratti di cui al medesimo art. 5 prende avvio con la determina a contrarre o atto equivalente e che successivamente la procedura stessa si articola in tre fasi in sintesi consistenti in: svolgimento di indagini di mercato o consultazione di elenchi; confronto competitivo e scelta dell'affidatario; stipulazione del contratto;

Visto il vigente "Regolamento per la disciplina dei contratti" del Comune di Prato, approvato con Delibera di Consiglio comunale n. 70/2018;

Visti altresì il Codice deontologico degli appalti comunali del Comune di Prato e il Protocollo di legalità sottoscritto da Comune e Prefettura di Prato;

Ritenuto, ai fini e in ragione di quanto esposto nel presente atto, di:

- disporre l'avvio di procedura ex art. 36 comma 2 lett. b) come derogato dal DL 76/2020 convertito con L 120/2020 e ss.mm.ii di cui al DL 77/2021 convertito con L

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



- 108/2021 per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto;
- disporre che la suddetta procedura sia indetta mediante pubblicazione di avviso di indagine di mercato;
 - approvare l'avviso di cui al punto precedente, il cui schema è allegato agli atti del presente provvedimento, di cui sarà data pubblicazione nella sede per ciò prescritta e i cui contenuti sono di seguito per sommi capi riportati:
 - premesse (contesto in cui il servizio si inserisce);
 - indicazioni in merito all'Amministrazione procedente;
 - finalità e modalità di svolgimento dell'indagine di mercato;
 - modalità e termini di presentazione dell'istanza di partecipazione
 - requisiti di partecipazione;
 - soggetti ammessi a partecipare alla fase negoziata (tutti i partecipanti alla prima fase che abbiano dichiarato il possesso dei requisiti previsti dall'avviso, senza limitazioni);
 - oggetto, valore e durata della concessione;
 - criteri di aggiudicazione (e criteri di valutazione con relativi punteggi);
 - (principali) condizioni di esecuzione della concessione
 - di disporre la pubblicazione del suddetto avviso e dei relativi allegati per n. 15 giorni nell'apposita sezione della piattaforma telematica/profilo di committente del Comune di Prato denominata "Tuttogare" (<https://gare.comune.prato.it/>);
 - di procedere con successivo atto all'approvazione di documento inerente la descrizione degli aspetti generali del servizio in affidamento e del capitolato speciale di affidamento, nonché della lettera di invito alla fase competitiva della procedura il cui avvio è disposto con il presente atto, i quali saranno messi a disposizione dei partecipanti a quest'ultima mediante la sopra menzionata piattaforma telematica (insieme alla relativa modulistica);
 - di disporre che l'intera procedura che prende avvio con il presente atto si svolga tramite piattaforma telematica/profilo di committente del Comune di Prato denominata "Tuttogare" (<https://gare.comune.prato.it/>);

Precisato che:

- gli atti e i documenti della presente procedura non vincolano la stazione appaltante, la quale si riserva di annullare i medesimi atti, dar corso o meno alle operazioni di cui alla stessa, aggiudicare o meno l'affidamento senza che i partecipanti abbiano niente a pretendere ad alcun titolo per il fatto di aver rimesso istanza di partecipazione/offerta;
- le finalità della indagine di cui all'avviso approvato in questa sede saranno considerate raggiunte anche nel caso in cui pervenga una sola istanza di partecipazione;

Dato atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per la proceura in oggetto, è – come indicato nel Programma di cui all'art. 21 c. 1 del D.lgs. 50/2016 – la Dott.ssa Rosanna Tocco, Dirigente del Servizio Cultura, Turismo e Comunicazione del Comune di Prato;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



Visto il Programma biennale 2023-2024, di cui all'art. 21 comma 6 del D.lgs. 50/2016, del Comune di Prato nel quale la procedura in oggetto è inserita con codice CUI S84006890481202300031;

Dato atto che per la procedura oggetto del presente atto è stato acquisito ai fini e ai sensi della L. n. 136/2010 il seguente CIG (Codice Identificativo Gara): 9928043044;

Visto il vigente Documento Unico di Programmazione (DUP);

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio economico-finanziario di cui all'art. 153 del D.Lgs. 267/2000;

Determina

1. Di approvare la parte narrativa del presente atto che qui si intende richiamata e pienamente confermata;
2. Di disporre l'avvio di procedura ex art. 36 comma 2 lett. b) come derogato dal DL 76/2020 convertito con L 120/2020 e ss.mm.ii di cui al DL 77/2021 convertito con L 108/2021 per l'affidamento in concessione del servizio in oggetto – procedura i cui aspetti ed elementi essenziali sono esposti nella parte narrativa del presente atto e sono da intendersi qui richiamati e specificamente approvati;
3. Di disporre che la procedura di cui al punto precedente sia indetta mediante pubblicazione di avviso di indagine di mercato (e relativi allegati) per n. 15 giorni nell'apposita sezione della piattaforma telematica/profilo di committente del Comune di Prato denominata "Tuttogare" (<https://gare.comune.prato.it/>);
4. Di approvare l'avviso di cui al punto precedente, il cui schema è allegato agli atti del presente provvedimento, e di disporre che l'intera procedura che prende avvio con il presente atto si svolga tramite piattaforma telematica/profilo di committente del Comune di Prato denominata "Tuttogare" (<https://gare.comune.prato.it/>);
5. Di dare atto che:
 - è stato provveduto alla stima del valore complessivo della concessione oggetto del presente atto ex art. 167 del D.lgs. 50/2016 e che detta stima è risultata pari ad € 1.100.000,00;
 - nel calcolo del suddetto valore stimato è stato tenuto conto:
 - dell'eventuale proroga;
 - degli introiti stimati in termini fatturato totale del concessionario per tutta la durata del contratto;
 - dell'insieme delle forniture/arredi messi a disposizione del concessionario

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.



dall'Amministrazione e necessari per l'esecuzione del servizio;

- di un contributo – stabilito ai fini dell'art. 165 comma 2 del D.lgs. 50/2016 – consistente nella messa a disposizione del concessionario dei locali ove il servizio di cui trattasi dovrà essere svolto senza richiesta di canone di concessione o con richiesta di detto canone in misura ridotta – rispetto alla stima dello stesso effettuata dalla scrivente Amministrazione secondo quanto meglio indicato nell'avviso in questa sede in approvazione – per un numero complessivo di mesi e con le modalità precisati nell'ambito dell'avviso in approvazione;
- non sono previsti pagamenti in denaro da parte del Comune di Prato in favore del concessionario, e che pertanto non si dovrà procedere all'assunzione di impegni di spesa a valere sul Bilancio dell'ente;

6. Di procedere con successivo atto all'approvazione di documento inerente la descrizione degli aspetti generali del servizio in affidamento e del capitolato speciale di affidamento, nonché della lettera di invito alla fase competitiva della procedura il cui avvio è disposto con il presente atto, i quali saranno messi a disposizione dei partecipanti a quest'ultima mediante la sopra menzionata piattaforma telematica (insieme alla relativa modulistica);

7. Di dare atto che alla presente procedura sono associati i seguenti codici: CUI S84006890481202300031, CIG 9928043044;

8. Di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), per la procedura in oggetto, è – come indicato nel Programma di cui all'art. 21 c. 1 del D.lgs. 50/2016 – la Dott.ssa Rosanna Tocco, Dirigente del Servizio Cultura, Turismo e Comunicazione del Comune di Prato;

9. Di dare atto che contro il presente atto è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni

Firmato da:

ROSANNA TOCCO

codice fiscale TCCRNN58T48E202N

num.serie: 5959131023795612079

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 30/08/2022 al 30/08/2025