



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1031** del **04/05/2023**

Oggetto: **Affidamento per "Servizi relativi al trattamento del materiale fotografico dell'archivio fotografico toscano del Comune di Prato per gli anni 2023/2024 - Revoca aggiudicazione provvisoria e nuovo affidamento**

Proponente:

Servizio Pubblica Istruzione e Sistema bibliotecario

Unità Operativa proponente:

Coordinamento amministrativo Pubblica Istruzione

Proposta di determinazione

n. 2023/501 del 02/05/2023

Firme:

- Servizio Pubblica Istruzione e Sistema bibliotecario



Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:

- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Il Comune di Prato ha verificato l'esistenza di una convenzione da parte della seguente centrale di committenza (inserire nome) per il bene/ servizio oggetto di acquisto e ha aderito a tale convenzione.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Viste la D.C.C. n. 26 del 20/04/2023, con la quale è stata approvata la Nota di Aggiornamento del DUP 2023-2025, e la D.C.C. n. 27 del 20/04/2023, con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione 2023-2025 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 131 del 27/04/2023 di approvazione del Piano esecutivo di gestione 2023-2025, con la quale sono state assegnate le risorse finanziarie e strumentali ai centri di responsabilità;

Richiamata, nelle more di approvazione del PIAO 2023-2025, la D.G.C. n. 393 del 08/11/2022 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024;

Richiamato l'obiettivo di Performance di cui alla D.G.C. 393/2022 **"PB22 – Archivio Fotografico Toscano"**

Premesso e considerato che:

- in data 24/11/2022 veniva approvata Determina Dirigenziale n. 3065 ad oggetto "Affidamento per servizi relativi al trattamento del materiale fotografico dell'Archivio Fotografico Toscano del Comune di Prato per gli anni 2023/2024" - Approvazione elaborati manifestazione interesse per affidamento ex art. 36 comma 2 lett. a) D.lgs 50/2016 e s.m.i, che dava l'avvio alla procedura per la selezione di un operatore specializzato del settore con elevata professionalità ed in grado di applicare economie gestionali nonché rispondere in maniera efficiente alle esigenze del servizio di cui trattasi, a cui affidare i servizi inerenti il trattamento del materiale fotografico necessari al funzionamento stesso dell'Archivio Fotografico Toscano;
- l'Avviso relativo alla suddetta preliminare ricognizione esplorativa di mercato è stato pubblicato in apposita sezione della piattaforma telematica Tuttogare/profilo di committente del Comune di Prato in data 24/11/2022 (procedura telematica ID 122);



- allo scadere del termine di presentazione delle istanze di partecipazione in data 04/12/2022 risultavano pervenute n. 6 istanze ritenute tutte ammissibili, si è proceduto con DD 3679 del 29/12/2022 all'approvazione dei fac-simile di lettera di invito e dei moduli per l'offerta tecnica ed economica disponendone l'invio a tutti gli operatori economici risultati idonei e procedendo alla prenotazione degli impegni di spesa per il biennio 2023/2024 per un totale di euro 82.976,63 Iva inclusa;
- entro la scadenza dei termini stabiliti dalla procedura ID 1444 avviata tramite la piattaforma telematica Tuttogare del Comune di Prato (ore 13:00 del giorno 21/02/2023) sono pervenute con le modalità prescritte nella lettera di invito le seguenti offerte:
 - And s.r.l. Prot. n. 3613728 del 20/02/2023 - Assegnato dal sistema;
 - Ebla società cooperativa Prot. n. 3614646 del 20/02/2023 - Assegnato dal sistema;
 - Di Giacomo Dalia Prot. n. 3615240 del 21/02/2023 - Assegnato dal sistema;
- nella documentazione della procedura (ID 122 e 1444) è stato più volte affermato che si trattava di confronto tra preventivi, che detto confronto non dava luogo a procedimento di gara ed era finalizzato unicamente a consentire al Responsabile Unico del Procedimento (RUP) di acquisire elementi idonei ad individuare l'operatore economico a cui affidare direttamente la prestazione;
- veniva stabilito altresì che il criterio di aggiudicazione fosse quella dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuato sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo da valutarsi secondo i parametri previsti distintamente per la parte tecnica e quella economica nella lettera di invito;

Rilevato che, a seguito degli elementi dedotti dalla disamina della documentazione presentata da ciascun operatore inerente l'offerta tecnica e l'offerta economica, l'offerta pari a euro 61.225,87 Iva esclusa per il biennio 2023/2024 presentata nell'ambito della procedura telematica ID 144 dall'operatore economico Ebla – Società Cooperativa Servizi e Soluzioni Culturali, con sede in via Masiera, n.1 – 47521 - Cesena – p.iva 03599200403 – risultava quale offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo;

Dato atto che, con determina dirigenziale 522 del 6/03/2023, si procedeva all'affidamento del servizio di cui trattasi all'operatore Ebla – Società Cooperativa Servizi e Soluzioni Culturali con contestuale rimodulazione degli impegni di spesa assunti;

Considerato l'esito positivo di tutti i controlli previsti dal disposto art. 80 del D.Lgs 50/2016 si è proceduto a formalizzare tramite la piattaforma telematica Tutto gare l'aggiudicazione provvisoria a Ebla – Società Cooperativa Servizi e Soluzioni Culturali, in attesa dell'invio della polizza assicurativa necessaria per l'esecuzione del contratto, come previsto e descritto dall'art. 13 del capitolato di affido;

Dato atto che l'operatore ha prodotto una polizza assicurativa non rispondente ai requisiti previsti per la quale sono state formulate numerose richieste di integrazioni, tra le quali la

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



nota via PEC PG 2023/84968 del 17/04/2023 con la quale Ebla – Società Cooperativa Servizi e Soluzioni Culturali veniva sollecitata ad inviare le integrazioni alla polizza comunicata ai fini della sottoscrizione del contratto di appalto e della successiva aggiudicazione definitiva;

Ricevuto in data 17/04/2023 da parte dell'operatore Ebla – Società Cooperativa Servizi e Soluzioni Culturali, un preventivo del proprio broker per una polizza assicurativa che tuttavia risultava ancora mancante di alcuni degli elementi richiesti dal citato art. 13 del Capitolato di affido;

Considerato che in data 21/04/2023 con protocollo 2023/88982 venivano ribaditi gli elementi mancanti della polizza pervenuta e si chiedeva, a pena di decadenza dell'affidamento, di inviare la polizza completa entro e non oltre il 24/04/2023;

Preso atto che alla data del 24/04/2023 non è pervenuta nessuna risposta dalla Ebla – Società Cooperativa Servizi e Soluzioni Culturali si è proceduto con comunicazione via PEC P.G. 2023/ 0091716 del 26/04/2023 a dichiarare la decadenza della stessa dalla proposta di aggiudicazione dell'affidamento per "servizi relativi al trattamento del materiale fotografico dell'archivio fotografico toscano del Comune di Prato per gli anni 2023/2024" per inadempienze inerenti gli obblighi di stipula di idonea copertura assicurativa come previsto dall'art. 13 del Capitolato di affido;

Considerato che:

- la Stazione Appaltante non conserva alcun margine di discrezionalità nella concreta attuazione delle prescrizioni di gara né può disapplicarle, neppure nel caso in cui alcune di tali regole risultino inopportune o incongruamente formulate, salvo l'esercizio di autotutela (cfr. ex multis, Consiglio di Stato sez. VI, sentenza n. 215 del 21 gennaio 2015; Consiglio di Stato sez. V, sentenza n. 1173 del 22 marzo 2016).
- la circostanza che la Lex Specialis di gara non preveda un termine per l'invio della documentazione necessaria ai fini della stipula del contratto, non impedisce all'Amministrazione di imporre un termine perentorio per l'espletamento di tale adempimento: ciò risponde, invero, alla finalità di evitare che la fase provvisoria si protragga indefinitamente (TAR Lazio Sez. II bis 02/09/2005, n. 6527 – TAR Liguria Sez. II 19/02/200, n. 266 – TAR Campania, Napoli Sez. I 20/07/2006, n. 7610; Consiglio di Stato, V, 06/07/2002, n. 3718, secondo cui la Stazione Appaltante in effetti, pur in assenza di riferimenti specifici nella normativa di gara, ben poteva imporre di suo, un termine perentorio per la presentazione della documentazione in parola da parte della ditta aggiudicataria provvisoria, anche per evitare che si protraesse indefinitamente la fase preliminare al perfezionamento della procedura e quindi alla operatività dell'affidamento del Servizio, purché sia chiaro, il termine fosse ragionevole e congruo e ad assicurare il rispetto dell'obbligo, che grava sulle parti, di addivenire alla stipula del contratto entro il termine previsto dall'art. 32 comma 8 del D. Lgs. 50/16). Il responsabile Unico del Procedimento, nell'assegnare un termine perentorio per la produzione della documentazione necessaria per la stipula del contratto e, in particolare, per quanto rileva in questa sede, per l'invio della polizza assicurativa necessaria per l'esecuzione del servizio, non ha dunque modificato la Lex Specialis;

Dato atto che, a seguito della revoca disposta nei confronti di Ebla società cooperativa



Servizi e Soluzioni culturali, è necessario procedere ad individuare altro soggetto cui affidare i servizi inerenti il trattamento del materiale fotografico necessari al funzionamento dell'Archivio Fotografico Toscano;

Ritenuto opportuno, per motivi di economicità del procedimento, allo scopo di non procrastinare ulteriormente l'inizio del servizio e di non arrecare pregiudizio alla funzionalità del servizio, ancorché la procedura di selezione non prevedesse graduatoria, ricorrere alle risultanze della stessa procedendo all'affidamento diretto ex art. 36, comma 2, lettera a) del D. Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.L. 76/2020 (convertito con L. 120/2020 e s.m.i.) e dal D.L. 77/2021 (convertito con L. 108/2021) ad altro operatore risultato idoneo nell'ambito dello stessa;

Rilevato che, a seguito degli elementi dedotti dalla disamina della documentazione presentata, l'offerta dell'operatore economico Di Giacomo Dalia con sede in via viale Galilei 71 – 59100 – Prato – p. iva 02207500972 – risulta possedere i requisiti necessari per l'affidamento del servizio di cui trattasi presentando la stessa un giusto equilibrio tra qualità offerta e prezzo richiesto;

Dato atto che:

- il prezzo richiesto da Di Giacomo è pari ad euro 63.864,80 Iva esclusa per il biennio;
- a seguito dei ritardi nell'inizio del servizio è necessario posticipare il termine delle attività dal 2024 al 2025 prevedendo pertanto l'impegno su tale anno;
- a seguito della revoca dell'affidamento all'operatore Ebla società cooperativa servizi e soluzioni e a fronte di quanto sopra esposto è necessario procedere ai seguenti movimenti contabili:

Capitolo 2049/1 cancellazione impegno 2023/1743/1 di euro 29.118,65 in favore di Ebla società cooperativa servizi e soluzioni (cod. ben 79488)

Capitolo 2049/1 cancellazione impegno 2024/219/1 di euro 37.347,78 in favore di Ebla società cooperativa servizi e soluzioni (cod. ben 79488)

Capitolo 2049/1 impegno di euro 15.966,20 per l'anno 2023 bilancio di previsione 2023/2025 in favore di Di Giacomo Dalia (cod. ben 34752)

Capitolo 2049/1 impegno di euro 31.932,40 per l'anno 2024 bilancio di previsione 2023/2025 in favore di Di Giacomo Dalia (cod. ben 34752)

Capitolo 2049/1 impegno di euro 15.966,20 per l'anno 2025 bilancio di previsione 2023/2025 in favore di Di Giacomo Dalia (cod. ben 34752)

Dato atto che la scadenza dei debiti relativi agli impegni di spesa assunti con il presente atto è riferita alle annualità 2023, 2024 e 2025 secondo quanto sopra indicato;

Ritenuto pertanto necessario per le motivazioni espresse in narrativa procedere alla revoca dell'aggiudicazione provvisoria alla ditta Ebla società cooperativa servizi e soluzioni e procedere contestualmente ad affidare i servizi di cui all'oggetto all'operatore Di Giacomo Dalia;

Dato atto altresì che il rapporto con il fornitore si intenderà perfezionato, ai sensi dell'art. 32

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



comma 14 del D. Lgs 50/2016 ss.mm.ii. tramite scrittura privata;

Visto il DGUE presentato dall'operatore economico risultato affidatario del servizio in oggetto e dato atto che nei confronti dello stesso, ai fini della stipula del contratto, sono in via di completamento le verifiche prescritte (risultano già svolte, con esiti positivi, quelle effettuabili mediante: acquisizione di Documento Unico di Regolarità Contributiva DURC, consultazione sezione Annotazioni riservate ANAC, interrogazione CCIAA), ad esito delle quali sarà da intendersi configurata la previsione di cui all'art. 32 c. 7 del D.lgs. 50/2016;

Richiamato l'art. 32 comma 8 come derogato dall'art. 8 comma 1 lett. a del D.L. 76/2020 convertito in L. 120/2020;

Visti il D. Lgs. 50/2016, il D.L. 76/2020 (convertito con L. 120/2020 e s.m.i.) ed il D.L. 77/2021 (convertito con L. 108/2021) con specifico riferimento agli articoli in questo atto già richiamati, nonché le Linee Guida n. 4 di ANAC e il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Prato (approvato con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 70/2018);

Dato atto che alla procedura in questione è collegato il seguente codice CIG 9633486C20 ed il seguente codice CUI S84006890481202200035;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio economico-finanziario di cui all'art. 153 del D.Lgs. 267/2000;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio economico-finanziario di cui all'art. 153 del D.Lgs. 267/2000;

Determina

1. di approvare la parte narrativa del presente atto, da intendersi qui richiamata e pienamente confermata;



2. di revocare la proposta di affidamento, di cui la Determina Dirigenziale 522 del 06/03/2023, ad Ebla società cooperativa servizi e soluzioni (cod. ben. 79488) per inadempienze relative alla presentazione della documentazione necessaria per la stipula del contratto di appalto;

3. di affidare, all'esito di quanto riportato e per le ragioni esposte nella parte narrativa del presente atto, il servizio in oggetto a Di Giacomo Dalia (cod. ben. 34572) con sede in via viale Galilei 71 – 59100 – Prato – p.iva 02207500972;

4. di procedere alla cancellazione degli impegni in favore di Ebla società cooperativa servizi e soluzioni a seguito della revoca della proposta di aggiudicazione e contestualmente procedere ad impegnare la cifra complessiva di 63.864,80 sul biennio 2023/2024 e parzialmente sull'anno 2025 a causa dei ritardi nella procedura di affidamento, come meglio descritte in narrativa, così come segue:

Capitolo 2049/1 cancellazione impegno 2023/1743/1 di euro 29.118,65 in favore di Elba società cooperativa servizi e soluzioni (cod. ben 79488)

Capitolo 2049/1 cancellazione impegno 2024/219/1 di euro 37.347,78 in favore di Ebla società cooperativa servizi e soluzioni (cod. ben 79488)

Capitolo 2049/1 impegno di euro 15.966,20 per l'anno 2023 bilancio di previsione 2023/2025 in favore di Di Giacomo Dalia (cod. ben 34752)

Capitolo 2049/1 impegno di euro 31.932,40 per l'anno 2024 bilancio di previsione 2023/2025 in favore di Di Giacomo Dalia (cod. ben 34752)

Capitolo 2049/1 impegno di euro 15.966,20 per l'anno 2025 bilancio di previsione 2023/2025 in favore di Di Giacomo Dalia (cod. ben 34752)

5. di dare atto che il Responsabile del presente procedimento è la Dott.ssa Maria Marrese responsabile UO Rete bibliotecaria ed AFT del servizio Pubblica Istruzione e Sistema Bibliotecario del Comune di Prato.

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Diminuzione	2023 U 2049/1 05.02.1	79448	29.118,65
Diminuzione	2023 U 2049/1 05.02.1	79448	37.347,78
Sub Impegno	2023 U 2049/1 05.02.1	34752	15.966,20



Sub Impegno	2023 U 2049/1 05.02.1	34752	31.932,40
Impegno	2025 U 2049/1 05.02.1	34752	15.966,20

Firmato da:

PAOLA PINZANI

codice fiscale PNZPLA67R67D612F

num.serie: 1489931601121831902

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 06/12/2022 al 06/12/2025