



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **935** del **20/04/2023**

Oggetto: **Procedura negoziata per affidamento in concessione del servizio di distribuzione generi di ristoro mediante distributori automatici e semi automatici in uffici e plessi scolastici in uso ed in proprietà comunale - determina a contrarre - approvazione elaborati di gara - CIG n. 9777488E55 - CUI n. S84006890481202300018 -**

Proponente:
Servizio Gare, Provveditorato e Contratti

Unità Operativa proponente:
Provveditorato Acquisti Assicurazioni

Proposta di determinazione
n. 2023/109 del 20/03/2023

Firme:

- Servizio Gare, Provveditorato e Contratti



Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:

- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa/affidamento diretto su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 13 dicembre 2022, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 295 del 19 dicembre 2022, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023-2025 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2023;

Visto inoltre l'art. 1 comma 775 della Legge 29 dicembre 2022 n. 197, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale n. 303 del 29 dicembre 2022 - supplemento ordinario n. 43, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2023-2025 da parte degli enti locali è differito al 30 aprile 2023;

Richiamate la D.C.C. n. 34 del 23/06/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati, nonché la D.G.C. n. 393 del 08/11/2022 con la quale è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione 2022-2024;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. **2023-SE08**

Premesso quanto segue :

- ➔ che in considerazione del termine di scadenza della attuale concessione del servizio in oggetto , prevista per il **30/06/2023**, con provvedimento dirigenziale n. 452 del 28/02/2023, è stata data avvio ad una indagine di mercato finalizzata all'esperimento di un procedura negoziata , ai sensi art. 1, comma 2, lett. b) della legge 120/2020, come modificata dalla Legge 108/2021 e dell'art. 63 del D.lgs



50/2016 , e sono stati approvati gli elaborati della selezione (avviso manifestazione, capitolato speciale di appalto e relativi allegati);

- ➔ non operando alcun restringimento del numero degli operatori economici , come previsto al punto 3.6 della Linea Guida Anac n. 4 del 26 Ottobre 2016 modificata dalla delibera 1 Marzo 2018 , non ha trovato applicazione il principio di rotazione degli affidamenti e degli inviti , garantendo , in tal modo , la più ampia partecipazione dei concorrenti in possesso dei requisiti di capacità tecnica ed economico finanziaria richiamati nel citato avviso di indagine di mercato;
- ➔ la procedura di indagine, così come quella negoziata successiva, viene esperita per il tramite della piattaforma telematica “Tuttogare” in uso all’Amministrazione attesa l’assenza, sul portale www.acquistinretepa.it, di Convenzioni Consip attive per il servizio in argomento ;

Atteso quanto segue :

- che entro il termine di scadenza dell’invio delle dichiarazioni di interesse – **ore 13,00 del 17/03/2023**, sono pervenute a sistema n. 6 candidature ;
- che come risulta dal verbale della seduta del 23/03/2023 depositato agli atti del Servizio, il Dirigente del Servizio e RUP della procedura , Dott. Jacopo De Luca nominato con il sopra citato provvedimento dirigenziale, ha proceduto all’esame delle istanze pervenute , ammettendo alla successiva procedura negoziata tutte le 6 candidature;

Atteso che l’elenco dei partecipanti, così come previsto dalla normativa in materia, rimane secretato fino alla scadenza del termine di invio delle offerte;

Ritenuto pertanto che vi sono le condizioni per procedere ad avviare una procedura negoziata per l’affidamento del citato servizio ai sensi e per gli effetti dell’art. 36 lettera b) della legge 120/2020 e ss.mm.ii di cui al D.L 77/2021 convertito in legge 108/2021;

Dato atto che relativamente alla procedura di cui trattasi , l’aggiudicazione avverrà in base al criterio del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto degli art. 36 , comma 9bis e 95 comma 4 lett.b) del D.lgs 50/2016 determinato dalla maggiore percentuale di sconto sui prezzi dei prodotti posti a base di gara;

Rilevato altresì che l’art. 192 del D.lgs 267/2000 dispone che per gli Enti locali “ la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento indicante :

- a) il fine che si intende perseguire ;
- b) l’oggetto del contratto;
- c) la durata del contratto;
- d) il valore economico;
- e) la forma contrattuale;
- f) le clausole ritenute essenziali.



Atteso che l'art. 32 comma 2 del citato D.lgs 50/2016 stabilisce che prima dell'avvio della procedura di affidamento dei contratti pubblici, le SA in conformità ai propri ordinamenti, debbono provvedere all'assunzione di apposita determina a contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto ed i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte .

Ritenuto pertanto fissare i contenuti minimi essenziali come segue :

- 1) il fine che si intende perseguire è quello di garantire il servizio di distribuzione generi di ristoro mediante distributori automatici e semi automatici in edifici e plessi scolastici in uso ed in proprietà comunale ;
- 2) l'oggetto del contratto è l'appalto del servizio sopra specificato;
- 3) la durata del contratto è di 72 mesi (6 anni) consecutivi decorrenti dalla data di sottoscrizione del verbale di consegna del servizio attestante l'avvio dell'esecuzione dello stesso;
- 4) il contratto verrà stipulato con scrittura privata con sottoscrizione digitale;
- 5) le clausole del contratto sono quelle precisate nel capitolato prestazionale;
- 6) il sistema ed i criteri di gara sono quelli del prezzo più basso ai sensi del combinato disposto degli art. 36 , comma 9 bis e 95 comma 4 lett.b) del D.,lgs 50/2016 come sopra specificato;
- 7) relativamente al presente appalto non opera la clausola sociale prevista dall'art. 50 del citato D.lgs 50/2016 in quanto l'incidenza stimata del costo della manodopera è inferiore del 50% del valore della concessione;

Accertato altresì che , trattandosi di servizio per il quale è prevista l'esecuzione all'interno delle sedi della stazione appaltante e di edifici scolastici, si riscontra la presenza di rischi interferenziali e pertanto è stato predisposto il DUVRI (documento unico di valutazione dei rischi interferenziali), sia pure di carattere prescrittivo, ai sensi dell'art. 26 del D.lgs 81/2008;

L'appalto è costituito da un unico lotto in quanto trattasi di servizio da erogare in forma omogenea in tutte le sedi e plessi scolastici comunali in modo da consentire ai dipendenti ed agli utenti di fruire, con lo stesso dispositivo di pagamento elettronico, del servizio in argomento

Dato atto che l'intervento è previsto nel programma biennale degli acquisti di beni e servizi dell'Ente (CUI n° **S84006890481202300018**) di cui alla Delibera G.C. n° 49/2023;

Atteso che il valore della concessione non supera la soglia stabilita dall'art. 35 del D.lgs. 50/2016 e s.m.i ed è stato stimato, ai soli fini dell'acquisizione del CIG per il contributo di gara , tenendo conto dell'importo della proroga tecnica semestrale, in complessive € **1.102.192,00** al netto dell'Iva al 10% ed altre imposte e contributi di legge;

Atteso altresì che per il servizio in argomento operano, per quanto compatibili , i criteri ambientali minimi (CAM) di cui al D.M del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare del 25 luglio 2011 relativo al “ servizio di ristorazione collettiva e fornitura di derrate alimentari “ come si evince dal capitolato speciale di appalto;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Ritenuto altresì che, in ragione del valore economico della concessione ed al fine di garantire la serietà ed affidabilità economica e finanziaria dei concorrenti, oltre che un livello adeguato di esperienza e capacità strutturale, è opportuno prevedere dei requisiti di capacità economica e finanziaria e di capacità tecnica e professionale che devono possedere gli operatori economici;

Atteso che la lettera di invito è stata redatta sulla base delle disposizioni obbligatorie del Bando Tipo n° 1/2021 approvato dal Consiglio dell'ANAC con delibera n° 332 del 20/07/2022. Tale documento è stato adattato alla procedura telematica di gara per quanto concerne la presentazione della documentazione e delle offerte, lo svolgimento delle sedute di gara e la presentazione del PASSOE che non è richiesta in quanto l'ANAC non ne ha regolamentato l'utilizzo nelle procedure telematiche

Ritenuto di dover approvare i seguenti schemi dei documenti di gara (ai sensi del già citato art. 32 del D.lgs. 50/2016) :

- Progetto del servizio
- Capitolato speciale di appalto e relativi allegati
- Piano economico e finanziario
- Schema di DUVRI
- Schema di contratto
- Lettera di invito
- Schema domanda di partecipazione
- Modelli di gara

Dato atto che tutti i documenti ed i modelli di gara che andranno a costituire la documentazione di gara saranno messi a disposizione dei concorrenti;

Dato atto che , in ottemperanza a quanto previsto dalla vigente normativa, la SA ha proceduto ad acquisire presso Anac il codice identificativo della gara che risulta essere : **CIG n. 9777488E55**

Dato atto che con la già citata DD 452/2023 di indizione della indagine di mercato, è stato nominato RUP , il Dott. Jacopo De Luca , Dirigente del Servizio Gare, Provveditorato e Contratti e che lo stesso non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente provvedimento, in condizioni di incompatibilità o in conflitto di interesse neanche potenziale sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza ;

Atteso che, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016, l'Amministrazione comunale si riserva la facoltà di procedere all'esecuzione del servizio in via d'urgenza nelle more della verifica del possesso dei requisiti;

Rilevato che, per il presente appalto, è dovuto il contributo di gara quantificato in **€ 600,00** come stabilito dall'Anac con Delibera n. 621 del 20/12/2022;

Atteso che la somma di cui sopra verrà liquidata dal competente Servizio Finanziario;

Atteso che per il presente appalto ricorrono le ipotesi di esclusione dall'applicazione dell'incentivo delle funzioni tecniche di cui all'art. 2 del Regolamento comunale inerente la disciplina degli incentivi delle funzioni tecniche approvato con D.G.C n. 382/2018 ed aggiornato con D.G.C n.304/2021 , trattandosi di concessione;

Dato atto che la spesa oggetto del presente atto non è soggetta a frazionamento in dodicesimi in quanto occorre garantire la continuità del servizio in argomento

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Risorse Umane e Finanziarie, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1) di richiamare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di dare avvio , per le motivazioni sopra esplicitate ad una procedura negoziata per l'affidamento del citato servizio ai sensi e per gli effetti dell'art. 36 lettera b) della legge 120/2020 e ss.mm.ii di cui al D.L 77/2021 convertito in legge 108/2021;

3) di dare atto che si intendono altresì qui specificamente confermati e approvati tutti i contenuti della parte narrativa del presente atto relativi al valore stimato della concessione;

4) di dare atto che si intendono altresì qui specificamente confermati e approvati tutti i contenuti della parte narrativa del presente atto relativi alle opzioni previste nei documenti di gara (opzione di rinnovo del contratto, modifiche contrattuali ex art. 106, comma 12 del D.lgs. 50/2016)) e di dare atto che, considerati i valori stimati per dette opzioni, il valore della concessione è stato stimato stimato in **€ 1.102.192,00 al netto dell'iva al 10%**

5) di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- la finalità del contratto: garantire il servizio di distribuzione generi di ristoro mediante distributori automatici e semi automatici in edifici e plessi scolastici in uso ed in proprietà comunale ;
- l'oggetto del contratto è l'appalto del servizio sopra specificato;
- la forma del contratto: scrittura privata con sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;
- la modalità di scelta del contraente: gara negoziata preceduta dall'avviso di manifestazione di interesse di cui alla DD 452/2023;
- il Responsabile del Procedimento: Dott. Jacopo De Luca , Dirigente del Servizio Gare, Provveditorato e Contratti;

6) di dare atto che:

- è stato acquisito ai fini e ai sensi della L. n. 136/2010 il seguente CIG (Codice Identificativo Gara): 9777488E55;
- alla procedura denominata "*servizio di distribuzione generi di ristoro mediante distributori automatici e semi automatici in edifici e plessi scolastici in uso ed in proprietà comunale*" è stato assegnato il CUI **S84006890481202300018** nel Programma biennale 2023/2024;



- è necessario, da parte dei concorrenti, effettuare il versamento del contributo obbligatorio in favore di ANAC;

7) di approvare la documentazione di gara costituita da :

- Progetto del servizio
- Capitolato speciale di appalto e relativi allegati
- Schema di DUVRI
- Schema di contratto
- Lettera di invito
- Schema domanda di partecipazione
- Modelli di gara

8) di dare atto che la spesa inerente il contributo di gara, quantificato in € 600,00, sarà liquidata dal competente Servizio Finanziario sul pertinente capitolo di bilancio;

9) di rinviare a successivi provvedimenti dirigenziali l'approvazione delle risultanze di gara e l'assunzione dei relativi accertamenti di entrata per l'introito del canone di concessione con riferimento alle annualità di competenza a valere sul Cap E. 1052/2 assegnato al Servizio scrivente ;

10) di dare atto che l'esito della procedura di gara sarà pubblicato sulla piattaforma delle gare telematiche del Comune di Prato, accessibile dal profilo del Committente, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016;

11) di dare atto che si procede all'obbligo di pubblicazione previsto dall'art. 37 del D.lgs 33/2013;

12) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento.

Firmato da:

JACOPO DE LUCA

codice fiscale DLCJCP74L28D612S

num.serie: 8594514325143350791

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 25/02/2022 al 30/04/2023