



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **3081** del **24/11/2022**

Oggetto: **Determinazione a contrarre e di assunzione di impegni di spesa per pubblicità legale relativa a procedure di gara da espletarsi nell'ambito dei contratti pubblici per l'anno 2023**

Proponente:
Servizio Gare, Provveditorato e Contratti

Unità Operativa proponente:
Appalti e Gare

Proposta di determinazione
n. 2022/482 del 24/11/2022

Firme:

- Servizio Gare, Provveditorato e Contratti



Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:
- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.
Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa/affidamento diretto su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 33 del 23/06/2022 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2022/2024;

Vista la D.C.C. n. 34 del 23/06/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 79 del 29/03/2022 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2022/2024;

Vista la D.G.C. n.229 del 06/07/2022 con la quale è stata approvata l'assegnazione delle risorse del Piano Esecutivo di Gestione e della Performance 2022/2024.

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. **2023-SE03**

Premesso che è compito dell'U.O. Appalti e Gare procedere all'espletamento delle procedure di gara relative all'affidamento di lavori, servizi e forniture nonché alle procedure relative all'alienazione degli immobili.

Richiamato l'art. 73 co. 4 del D.lgs 50/2016 secondo cui "[...] gli avvisi e i bandi sono pubblicati senza oneri sul profilo del committente della stazione appaltante e sulla piattaforma digitale dei bandi di gara presso l'ANAC, in cooperazione applicativa con i sistemi informatizzati delle regioni e le piattaforme regionali di e-procurement. Con decreto del Ministro delle infrastrutture e dei trasporti, d'intesa con l'ANAC, da adottarsi entro sei mesi dalla data di entrata in vigore del presente codice, sono definiti gli indirizzi generali di pubblicazione al fine di garantire la certezza della data di pubblicazione e adeguati livelli di trasparenza e di conoscibilità, anche con l'utilizzo della stampa quotidiana maggiormente diffusa nell'area interessata. Il predetto decreto individua la data fino alla quale gli avvisi e i bandi devono anche essere pubblicati nella Gazzetta ufficiale della Repubblica italiana,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



serie speciale relativa ai contratti pubblici, entro il sesto giorno feriale successivo a quello del ricevimento della documentazione da parte dell'Ufficio inserzioni dell'Istituto poligrafico e zecca dello Stato. La pubblicazione di informazioni ulteriori, complementari o aggiuntive rispetto a quelle indicate nel presente codice, avviene esclusivamente in via telematica e non comporta oneri finanziari a carico delle stazioni appaltanti [...]."

Dato atto che, fino alla data di funzionamento della piattaforma ANAC individuata in un atto della medesima Autorità ancora da adottarsi, ai sensi di quanto disposto dal Decreto Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture del 02/12/2016 pubblicato sulla GURI del 25/01/2017, gli avvisi e i bandi di gara devono essere pubblicati sulla Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana con esclusione degli avvisi e dei bandi relativi a lavori di importo inferiore ad € 500.000,00.

All'attualità, secondo le procedure introdotte dal D.L. 76/2020, convertito con L. 120/2020 e dal D.L. 77/2021, convertito con L. 108/2021, le pubblicazioni onerose sono le seguenti:

- procedure ordinarie per l'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo superiore alle soglie di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016:

- bando di gara pubblicato sulla G.U.R.I.;

- estratto del bando di gara pubblicato su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale;

- esito di gara pubblicato sulla G.U.R.I.;

- avviso di esito di gara pubblicato su almeno due dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno due a maggiore diffusione locale;

- procedure negoziate per l'affidamento di lavori di importo \geq € 500,000,00 fino alla soglia di cui all'art. 35 del D.lgs. 50/2016 fino al 30/06/2023 e procedure negoziate per l'affidamento di lavori fino all'importo di € 1.000.000,00 dal 1/07/2023 (come previsto dall'art. 1 legge n. 120/2020 e confermato dalla legge 108/2021):

- esito di gara pubblicato sulla G.U.R.I.;

- avviso di esito di gara pubblicato su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno a maggiore diffusione locale.

- procedure aperte per l'affidamento di lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00 dal 1/07/2023 (come previsto dall'art. 1 legge n. 120/2020 e confermato dalla legge 108/2021);

- bando di gara pubblicato sulla G.U.R.I.;

- estratto del bando di gara pubblicato su almeno un principale quotidiano a diffusione nazionale e su uno a diffusione locale;

- esito di gara pubblicato sulla G.U.R.I.;

- avviso di esito di gara pubblicato su almeno uno dei principali quotidiani a diffusione nazionale e su almeno uno a maggiore diffusione locale.

Per far fronte ai suddetti obblighi è quindi necessario individuare intermediari che consentano le pubblicazioni su almeno due dei principali quotidiani nazionali ed almeno due



dei quotidiani a maggiore diffusione locale, eventualmente diversificati in funzione della maggior convenienza.

Considerato che per quanto concerne le pubblicazioni sulla **Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana, edita dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato**, l'U.O. Appalti e Gare provvede direttamente, senza pertanto costi di intermediazione, alla pubblicazione dei bandi e degli avvisi attraverso la piattaforma informatica messa a disposizione dall'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato che garantisce la pubblicazione entro tre giorni lavorativi dall'invio dell'inserzione e accetta il pagamento posticipato a 30 giorni dalla data della fattura.

Dato atto che occorre individuare gli operatori economici intermediari di riferimento per la pubblicazione degli estratti dei bandi di gara e degli avvisi di esito di gara sulla stampa quotidiana; tenuto conto che non è conveniente esperire di volta in volta un confronto fra vari preventivi poiché questo non consentirebbe di rispettare i tempi imposti per le pubblicazioni e per la conclusione dei procedimenti.

Lo stanziamento sul bilancio comunale, annualità 2023, previsto sul capitolo interessato (253/1) ammonta ad € 51.500,00 di cui, su base storica e in considerazione del rapporto fra i costi di pubblicazione sulla GURI e sulle altre testate, si stima debbano essere riservati all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato € 38.000,00, comprensivi di IVA e Bolli.

L'entità degli affidamenti per l'effettuazione della pubblicità legale si attesta ad importi di modesto rilievo, ampiamente inferiori al limite dell'affidamento diretto anche storicamente ricondotto alla cifra di € 40.000,00 (e all'attualità di € 139.000,00 per servizi/forniture e € 150.000,00 per lavori).

Tuttavia, pur in considerazione di importi che consentono legittimamente affidamenti diretti, per far fronte all'obbligo della pubblicità legale e alla conseguente individuazione delle testate su cui effettuare le pubblicazioni, l'Ufficio Gare ha deciso di ricorrere, mediante la piattaforma telematica TuttoGare, ad una indagine di mercato quale modalità di massima apertura di interpello degli operatori economici del settore condotta con una modalità che ha consentito la partecipazione a chiunque avesse interesse e la diretta presentazione delle offerte non visibili prima del termine per la presentazione delle stesse.

L'indagine di mercato come sopra descritta garantisce il pieno e contemporaneo soddisfacimento dei principi di rotazione, economicità, efficienza ed efficacia in quanto in un arco temporale contenuto consente di individuare, con la piena garanzia di imparzialità e trasparenza della procedura, le migliori offerte tra la più ampia platea degli operatori economici interessati.

Per tali considerazioni in data 28 ottobre 2022 è stato pubblicato sulla piattaforma telematica TuttoGare un avviso di indagine di mercato per l'individuazione di operatori economici intermediari cui rivolgersi per l'assolvimento della pubblicità legale prevista dal Decreto ministeriale infrastrutture e trasporti 2 dicembre 2016 – anno 2023 con un termine per la presentazione delle offerte del 15 novembre 2022 alle ore 13:00.

Che entro il predetto termine sono state presentate tramite piattaforma offerte per testate nazionali e locali e loro abbinate provenienti da 9 operatori economici.



Che sono state esaminate, come da avviso pubblicato, preliminarmente le offerte presentate, come risulta dalla relazione istruttoria redatta dal RUP Dott.ssa Benedetta Romani.

Che in ordine all'esame delle testate è stato inoltre considerato che per la pubblicità legale su un quotidiano nazionale, l'Ufficio Gare sottoscrive un abbonamento annuale con il giornale quotidiano **Gazzetta Aste a Appalti pubblici edito da S.I.F.I.C. srl** al prezzo di € 1.500,00 confermato anche per l'anno 2023. In considerazione che, nell'annualità in corso 2022, potranno essere effettuate circa 20 pubblicazioni (di cui finora ne sono state effettuate 15) e che, nell'annualità 2020, sono stati pubblicati sul suddetto quotidiano 27 avvisi, si avrebbe quindi una stima indicativa di costo medio per singola pubblicazione di € 75,00 con iva assolta dall'editore e che dunque non costituisce un ulteriore costo per l'Amministrazione. Inoltre, in termini di efficienza, con la liquidazione dell'abbonamento annuale al suddetto fornitore non devono essere effettuate ulteriori operazioni (assunzioni buoni d'ordine, registrazioni fatture, liquidazioni ed emissioni di mandati).

Che le offerte rimesse in ordine all'indagine per la pubblicità legale sono state esaminate per i seguenti aspetti:

- prezzo presentato;
- tempi richiesti per l'inoltro del preventivo e i tempi per la pubblicazione degli avvisi anche in ordine all'effettiva possibilità di realizzare nei giorni proposti dagli intermediari una duplicità di pubblicazione legale nazionale e locale sulla medesima testata tramite inserto "locale";
- soddisfacimento dell'uscita quotidiana della testata;
- pubblicazione dell'avviso in un contesto effettivamente "locale" laddove richiesto per evadere tale forma di pubblicità;
- maggiore diffusione della testata proposta con una diversa considerazione per la pubblicazione dell'"avviso bando di gara" per la quale si considera incidente la diffusione della stessa in ordine alla maggiore partecipazione dei potenziali interessati quale pubblicità dichiarativa e dell'"avviso esito di gara" che evade ad un diverso scopo di pubblicità notizia/trasparenza;
- ricerca, dopo aver soddisfatto i requisiti di maggiore pubblicità ed economicità, di apertura al maggior numero di offerenti contemperato al minor numero di provvedimenti atti alla liquidazione delle fatture quale elemento di maggior efficienza.

Non essendo pervenute offerte per pubblicazione su quotidiani nazionali a condizioni potenzialmente migliori a quelle ottenibili mediante abbonamento a S.I.F.I.C. srl per il quotidiano nazionale Gazzetta Aste a Appalti pubblici rimangono da individuare:

- per la pubblicazione dei bandi di gara ed esiti di gara sopra soglia europea almeno un ulteriore quotidiano nazionale e due locali;
- per la pubblicazione degli esiti di gara sotto soglia europea un quotidiano locale;
- per la pubblicazione dei bandi ed esiti di gara sottosoglia per lavori di importo pari o superiori ad € 1.000.000,00 fino alla soglia europea, che a partire dal 01/07/2023 dovrebbero essere esperite tramite procedure aperte, un quotidiano locale;



Sono stati quindi individuati i seguenti intermediari cui rivolgersi in caso di necessità di pubblicazioni, a favore dei quali saranno assunti impegni di spesa senza garanzia che l'importo impegnato sia effettivamente ordinato, procedendosi invece di volta in volta a singoli ordini, previa acquisizione di un preventivo per lo specifico avviso sulla base delle condizioni rimesse in offerta a seguito dell'indagine di mercato:

A. Manzoni & C spa che consente:

la pubblicazione per il sopra soglia dell'avviso di bando di gara abbinata su quotidiano nazionale e locale (La Repubblica e Il Tirreno) con il minor prezzo e l'ottemperanza della maggiore diffusione dei quotidiani in ambito nazionale e locale necessaria per garantire la massima pubblicità ai fini della partecipazione (prezzo offerto € 156,00, preferito all'abbinata del medesimo offerente di Il Foglio e il Tirreno ad € 128,00 per le ragioni di minor diffusione de "Il Foglio");

la pubblicazione dell'avviso esito di gara su Il Tirreno sopra e sotto soglia europea e anche su "La Repubblica - edizione regionale Toscana" laddove sopra soglia, con il minor prezzo (Il Tirreno ed Prato € 40,00/ "La Repubblica - edizione regionale Toscana" € 60,00);

e nell'eventuale procedura aperta per lavori di importo pari o superiore a € 1.000.000,00 fino alla soglia europea su Il Tirreno ed. Locale per € 60,00 per il bando e per € 40.00 per l'esito.

CAIRORCS MEDIA S.p.A che consente:

la pubblicazione dell'avviso di bando di gara sopra soglia a livello locale (Il Corriere Fiorentino) con il minor prezzo e l'ottemperanza della maggiore diffusione e del contesto effettivamente locale necessaria per garantire la massima pubblicità ai fini della partecipazione (€ 90,00);

STC Managing SRL che consente:

la pubblicazione dell'avviso esito di gara in ambito nazionale su "La Ragione" con il minor prezzo laddove la diffusione del quotidiano non assume rilevanza ai fini della partecipazione (€ 70,00) (del medesimo offerente non è stata presa in considerazione la proposta de "La Notizia" ad € 60,00 in quanto la testata esce dal martedì al sabato e quindi in assenza di una sua offerta per la pubblicazione dell'avviso in termini inferiori a 5 giorni non viene garantita l'evasione della pubblicità nei termini essenziali).

Le testate come sopra individuate, in quanto comprensive di quotidiani ad effettiva diffusione locale e di quotidiani a diffusione nazionale, consentono l'utilizzo degli intermediari anche per l'assolvimento degli adempimenti di cui all'art. 12 del Regolamento Comunale per l'alienazione e l'acquisto di immobili.

Ritenuto che, sebbene permanga l'incertezza normativa in materia di pubblicità legale degli avvisi, si debba tuttavia garantire una modalità per poter comunque assicurare fin dall'inizio del prossimo anno 2023 l'assolvimento degli adempimenti pubblicitari qualora dovesse permanere il suddetto obbligo, ritenendo comunque in via prudenziale che debba considerarsi inoltre sussistere l'obbligo della pubblicazione degli esiti delle procedure iniziate nel 2021 e nel 2022 che avranno conclusione nel 2023, oltre a dover in ogni caso essere evaso l'obbligo di pubblicità previsto dall'art. 12 del Regolamento Comunale per l'alienazione e l'acquisto di immobili. del Comune di Prato;



Valutato necessario, per le motivazioni di cui sopra, procedere ai sensi dell'art. 1 comma 2 lett a) della L.120/2020, e comunque anche nei limiti dell'art. 36 comma 2 lett. a) del D.lgs 50/2016, ad affidare il servizio di pubblicazione sulla **Gazzetta Ufficiale della Repubblica Italiana all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato** e il servizio di pubblicazione legale su quotidiani nazionali e locali a **Editrice S.I.F.I.C. SRL, A. Manzoni & C SPA , CAIRORCS MEDIA SPA e STC Managing SRL** assumendo conseguentemente i seguenti impegni di spesa sul capitolo U/253/1 a valere sul Bilancio 2023 per importi proporzionati alle stime delle singole pubblicazioni ed alle previsioni sul numero delle stesse:

- € 31.147,54 e IVA al 22% pari ad Euro 6.852,46, per un importo totale di Euro 38.000,00 a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (cod. benef. 10651), con sede legale in Roma, Via Salaria n. 691, C.F. 00399810589;

- € 5.737,70 e IVA al 22% pari ad Euro 1.262,29, per un importo totale di Euro 6.999,99 a favore di A. Manzoni & C S.p.A (cod. benef. 1490) con sede in Torino, via Lugaro, 15, C.F. 04705810150;

- € 2.459,02 e IVA al 22% pari ad Euro 540,98, per un importo totale di Euro 3.000,00, a favore di CAIRORCS MEDIA S.p.A (cod. benef. 73833) con sede in Milano, Corso Magenta, 55, C.F. 11484370967;

- € 1.639,35 e IVA al 22% pari ad Euro 360,66, per un importo totale di Euro 2.000,01, a favore di STC Managing SRL (cod. benef. 78440) con sede in Barletta (BT) via Sant'Antonio 73, C.F. 07841320729;

- € 1.500,00 (IVA assolta dall'editore) a favore di Editrice S.I.F.I.C. SRL (cod. benef. 19869) con sede in Ancona, Via Valle Miano, 13 H C.F. 00205740426;

Dato atto che nei confronti dei soggetti suddetti sono stati acquisiti i DGUE (ad esclusione dell'istituto Poligrafico e Zecca dello Stato), il D.U.R.C. e le annotazioni riservate estratte dal Casellario delle imprese dell'A.N.A.C.

Dato atto inoltre che qualora, per l'anno 2023 (attesa anche l'imminente uscita del nuovo Codice dei Contratti Pubblici), dovesse decadere l'obbligo di pubblicità legale degli avvisi, si provvederà alla riduzione degli impegni nelle misure necessarie e che i servizi saranno ordinati secondo le effettive necessità senza obbligo di esaurire le risorse impegnate in virtù anche della forma dell'accordo quadro con cui è stato esperito l'affidamento.

Ricordato che, in forza dell'art. 5 comma 2 del richiamato Decreto Ministero dei Trasporti e delle Infrastrutture del 02/12/2016, le spese per la pubblicazione obbligatoria degli avvisi e dei bandi di gara sono rimborsate alla stazione appaltante dall'aggiudicatario entro il termine di 60 giorni dalla conclusione del contratto, intendendosi con detto termine la stipulazione del contratto.

Rilevato altresì che ai fini della tracciabilità dei flussi finanziari ex art. 3 della L. 136/2010 sono stati acquisiti i seguenti codici CIG:

- Z0D38C06FF relativamente all'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato;

- ZEA38C07BC relativamente a A. MANZONI & C. SPA;

- Z8D38C0829-relativamente a CAIRORCS MEDIA SPA;



- Z8B38C089A relativamente a STC MANAGING SRL;
- ZC738C0916 relativamente a Editrice S.I.F.I.C. SRL.

Ritenuto di nominare quale Responsabile del Procedimento la Dott.ssa Benedetta Romani, funzionario amministrativo presso l'U.O. Appalti e Gare.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio economico-finanziario di cui all'art. 153 del D.Lgs. 267/2000;

Determina

1) di richiamare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di assumere per le motivazioni di cui sopra i seguenti impegni di spesa sul capitolo U/253/1 a valere sul Bilancio 2023:

- € 31.147,54 e IVA al 22% pari ad Euro 6.852,46, per un importo totale di Euro 38.000,00 a favore dell'Istituto Poligrafico e Zecca dello Stato (cod. benef. 10651), con sede legale in Roma, Via Salaria n. 691, C.F. 00399810589;

- € 5.737,70 e IVA al 22% pari ad Euro 1.262,29, per un importo totale di Euro 6.999,99 a favore di A. Manzoni & C S.p.A (cod. benef. 1490) con sede in Torino, via Lugaro, 15, C.F. 04705810150;

- € 2.459,02 e IVA al 22% pari ad Euro 540,98, per un importo totale di Euro 3.000,00, a favore di CAIRORCS MEDIA S.p.A (cod. benef. 73833) con sede in Milano, Corso Magenta, 55, C.F. 11484370967;

- € 1.639,35 e IVA al 22% pari ad Euro 360,66, per un importo totale di Euro 2.000,01, a favore di STC Managing SRL (cod. benef. 78440) con sede in Barletta (BT), via Sant'Antonio 73, C.F. 07841320729;

- € 1.500,00 (IVA assolta dall'editore) a favore di Editrice S.I.F.I.C. SRL (cod. benef. 19869) con sede in Ancona, Via Valle Miano, 13 H C.F. 00205740426;

3) di rinviare a successivi provvedimenti la liquidazione delle somme dovute a seguito della presentazione di regolare fattura;

4) di dare atto che il Responsabile del Procedimento è la Dott.ssa Benedetta Romani, funzionario amministrativo presso l'U.O. Appalti e Gare;

di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 30 giorni dalla data di pubblicazione sull'Albo Pretorio del Comune di Prato.



Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2023 U 253/1 01.11.1	10651	38.000,00
Impegno	2023 U 253/1 01.11.1	19869	1.500,00
Impegno	2023 U 253/1 01.11.1	1490	6.999,99
Impegno	2023 U 253/1 01.11.1	73833	3.000,00
Impegno	2023 U 253/1 01.11.1	78440	2.000,01

Firmato da:

JACOPO DE LUCA

codice fiscale DLCJCP74L28D612S

num.serie: 8594514325143350791

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 25/02/2022 al 30/04/2023