



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **3025** del **21/11/2022**

Oggetto: **PROFESIA SRL - Affidamento della fornitura del servizio di assessment sulla piattaforma WSO2 - API MANAGER e di giornate T&M su tecnologia WSO2.**

Proponente:
Servizio Innovazione e Agenda digitale

Unità Operativa proponente:
Amministrazione e servizi generali

Proposta di determinazione
n. 2022/513 del 21/11/2022

Firme:

- Servizio Innovazione e Agenda digitale



Il Dirigente

Vista la L. 296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede:

- all'art. 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art. 1 del dlgs n.165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.p.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti;
- all'art. 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione.

Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa/affidamento diretto su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 33 del 23/06/2022 con la quale è stata approvata la Nota di aggiornamento al DUP 2022/2024;

Vista la D.C.C. n. 34 del 23/06/2022 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2022-2024 e relativi allegati;

Vista la D.G.C. n. 79 del 29/03/2022 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2022/2024;

Vista la D.G.C. n.229 del 06/07/2022 con la quale è stata approvata l'assegnazione delle risorse del Piano Esecutivo di Gestione e della Performance 2022/2024.

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. **2022-SD03**;

Premesso che:

- il Comune di Prato, per l'autenticazione degli utenti e dei cittadini sui propri servizi online, utilizza una piattaforma realizzata nel 2001 come frutto di alcuni progetti di eGovernment finanziati sia dal Governo Italiano che dalla Commissione Europea.

- Tale piattaforma è stata oggetto di numerosi interventi di ammodernamento e di adattamento alle nuove esigenze sia tecniche che normative, emerse nel tempo. Adesso però risulta obsoleta e non più in grado di adattarsi ai nuovi sistemi di autenticazione (quali SPID, CIE, CNS) che utilizzano protocolli e procedure più recenti.

- Rispetto a quando fu realizzata la piattaforma attualmente in uso, la situazione è radicalmente cambiata ed esistono soluzioni commerciali largamente adottate anche da molte altre Pubbliche Amministrazioni.

- In particolare, il prodotto WSO2 è una piattaforma Open Source (con versione supportata da contratto di manutenzione ed aggiornamento da parte dell'azienda ideatrice) che offre, tra i vari servizi, anche quello di autenticazione (WSO2 Identity Server) con i più moderni protocolli impiegati dai nostri servizi internet ed individuati dalla normativa italiana di riferimento.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



- Attorno a questo prodotto è anche sorta una “community” in Italia formata da diverse Pubbliche Amministrazioni, tra le quali Comune di Milano, Comune di Firenze e Regione Toscana, per citarne alcune. Ciò rende anche possibile far ricorso a procedure di “riuso” per adattamenti e/o personalizzazioni che siano stati sviluppati da altre Pubbliche Amministrazioni per questa piattaforma e che risultino utili per il Comune di Prato.

Richiamata la DD n. 1907 del 04/08/2022 con la quale il Comune di Prato ha aderito alla all'iniziativa "Innovazione d'Insieme" promossa da vari comuni italiani che costituisce appunto la “community” sopra citata e nella quale saranno messe a fattor comune anche le esperienze di utilizzo della piattaforma WSO2 Identity Server .

Tenuto conto che risultato della valutazione preventiva, fatta in collaborazione con la società Profesia Srl, ha mostrato le potenzialità del prodotto, il soddisfacimento dei requisiti richiesti e la fattibilità tecnica della sua installazione all'interno del nostro ambiente. Durante la valutazione, la società si è adoperata per lo sviluppo di moduli che riducano al minimo l'invasività rispetto alle applicazioni già presenti.

Ritenuto dunque che la scelta più adatta per sostituire in tempi brevi la piattaforma sviluppata internamente nel 2001 ed ormai obsoleta, sia proprio quella del “WSO2 Identity Server”, e che per fare questo ci si debba avvalere di un servizio di consulenza e supporto con Profesia srl per le attività di installazione, configurazione, sviluppo e messa in produzione del prodotto;

Dato atto altresì che:

- il Piano Triennale per l'informatica nella Pubblica Amministrazione evidenzia l'assoluta importanza del nuovo Modello di Interoperabilità (ModI), il quale a sua volta promuove l'approccio “API first”.

- Questo significa che la strategia di sviluppo e realizzazione di servizi e applicazioni deve, ancor prima, prevedere lo sviluppo delle interfacce relative. Le interfacce, note come Application Program Interface (API), sono alla base dell'interoperabilità dei servizi delle PA.

- Il tema ha assunto ulteriore importanza e spinta con l'attivazione della Piattaforma Digitale Nazionale Dati (PDND), il progetto previsto dal Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che abilita lo scambio di informazioni tra i vari Enti e la Pubblica Amministrazione favorendo l'interoperabilità dei sistemi informativi e delle basi dati pubbliche.

- L'integrazione delle API nel Catalogo API della Piattaforma Digitale Nazionale Dati è fra gli obiettivi del PNRR e fa parte degli interventi finanziabili a cui si mira con molto interesse, visto che il trend normativo porterà all'obbligatorietà di determinati adempimenti in questo campo.

- In questo contesto si ritiene fondamentale, valutare la possibilità di adozione di una piattaforma, nota come API Manager, che permetta la gestione delle API attualmente presenti e che nasceranno. Un API Manager permette di incrementare la sicurezza delle API, gestirne un punto di accesso unico, tracciare con semplicità le chiamate, gestire il ciclo di vita delle API e la loro esposizione.

Considerato che la piattaforma WSO2, sopra citata offre anche tali servizi di API manager.

Ritenuto quindi, come primo passo, di affidare un servizio di analisi e valutazione del suddetto prodotto;

Ritenuto di procedere all'affidamento di quanto sopra secondo le modalità previste dal



combinato disposto degli artt. 36, c. 2, lett. a), D. Lgs 18 aprile 2016, n. 50; ed 1, c. 2, lett. a), L. 11 settembre 2020, n. 120;

Visto l'art. 1, c. 450, L. 27 dicembre 2006, n. 296, che prevede l'obbligo per le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario di fare ricorso al mercato elettronico della pubblica amministrazione ovvero ad altri mercati elettronici ovvero al sistema telematico messo a disposizione dalla centrale regionale di riferimento per lo svolgimento delle relative procedure;

Vista altresì la Misura n. 46 del Piano triennale per la prevenzione della corruzione e della trasparenza del Comune di Prato, che impone l'obbligo di utilizzo di piattaforma elettronica (Mepa, Tuttogare o Start) anche per gli affidamenti diretti di importo superiore ad euro 5.000,00;

Dato atto dunque di aver consultato il M.E.P.A. e di aver trovato nei prodotti cod. "WSO2-006" ed "ASSESSMENT-WSO2-APIM" offerti a catalogo dalla società Profesia Srl al prezzo rispettivamente di € 32.500,00 ed € 5.000,00 oltre Iva, quelli confacenti alle necessità di questa Amministrazione;

Ritenuta la congruità dei suddetti prezzi rispetto ai parametri di mercato;

Dato atto che l'affidamento di cui trattasi non incrementa il patrimonio del Comune di Prato;

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui agli artt. 6-bis, L. 7 agosto 1990, n. 241; 35-bis, D. Lgs. 30 marzo 2001, n. 165 e 42, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Dato atto che per l'affidamento di cui trattasi non possano essere applicati i principi di concorrenza e di rotazione degli affidamenti, come previsti tra l'altro dal D. Lgs. 50/2016 e dalla misura n. 20 del PTPCT del Comune di Prato, poiché il servizio non può essere affidato che alla società Profesia, unico distributore in Italia di questo prodotto;

Dato atto che le comunicazioni e gli scambi di informazioni nell'ambito della presente procedura sono eseguiti utilizzando mezzi di comunicazione elettronici, secondo quanto disposto dall'art. 40, c. 2, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Considerato che i contratti saranno stipulati il stipulato mediante corrispondenza secondo l'uso del commercio, secondo quanto disposto dall'art. 32, c. 14, D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50;

Dato atto che le obbligazioni saranno esigibili durante il corso dell'anno 2022;

Dato atto che, per il combinato disposto degli artt. 32, c. 8, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, ed 8, c.1, lett. a), L. 11 settembre 2020, n. 120, si darà esecuzione al contratto in via d'urgenza, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'art. 80, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, e che - in caso di esito negativo circa i controlli in corso - l'aggiudicazione dell'appalto di cui sopra diverrà inefficace e verrà corrisposto all'appaltatore solo il compenso per la prestazione effettivamente effettuata;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;



Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267, la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio economico-finanziario di cui all'art. 153 del D.Lgs. 267/2000;

Determina

1. **di affidare** alla società **Profesia S.r.l.** (con sede a Torino, Via Po, 1, C.F. 03317390288) i **servizi di assessment sulla piattaforma WSO2 - API MANAGER e di giornate T&M su tecnologia WSO2** (CIG: **Z46385EFBA**) al prezzo di **€ 45.750,00** Iva compresa, impegnando la relativa spesa ai sensi dell'art. 183, co. 1, del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267;
2. **di dare atto** che la spesa in questione troverà finanziamento sul capitolo **U/1000/177** del bilancio comunale;
3. **di nominare Responsabile Unico del Procedimento**, ai sensi dell'art. 31, D. Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, l'Ing. **Federico Nieri**, Analista informatico;
4. **di dare atto** che contro il presente atto è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2022 U 1000/177 01.08.1	77203	6.100,00
Impegno	2022 U 1000/177 01.08.1	77203	39.650,00

Firmato da:

Paolo Boscolo

codice fiscale BSCPLA60H18B794A

num.serie: 446659956515062464

emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1

valido dal 10/02/2022 al 26/08/2023