



Determinazione n. **2065** del **07/08/2021**

Oggetto: **Affidamento tramite piattaforma TuttoGare del Servizio di operatori specializzati per l'inclusione di alunni con grave disabilità - Progetto Integrato Gandhi "Una scuola per tutti" aa.ss. 2021/22 - 2022/23 - 2023/24 . Determinazione a contrarre.**

Proponente:
Pubblica Istruzione

Unità Operativa proponente:
Scuole dell'autonomia

Proposta di determinazione
n. 2021/606 del 05/08/2021

Firme:

- Pubblica Istruzione



Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 26 del 22/04/2021 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2021-2023 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 69 del 04/05/2021 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2021/2023;

Richiamati gli obiettivi di Peg cod. 2021-PB08;

Vista e richiamata la seguente normativa :

- Artt. 3 e 34 Costituzione della Repubblica Italiana;
- L. 104/1992 "Legge quadro per l'assistenza all'integrazione sociale e i diritti delle persone handicappate";
- art. 139 c. 1 e 2 punto C del D.Lgs. 31/03/1998 n. 112 che conferma a carico dei Comuni "i servizi di supporto organizzativo del servizio di istruzione per gli alunni con handicap o in situazione di svantaggio" e "azioni tese a realizzare le pari opportunità di istruzione";
- DPR 275/1999 artt.3 e 9 in riferimento alla necessaria attivazione e programmazione di rapporti e programmazione di percorsi integrati scuola-ente locale per l'ampliamento dell'offerta formativa;
- linee Guida M.I.U.R. 4 agosto 2009 per l'integrazione scolastica degli alunni con disabilità;
- DECRETO LEGISLATIVO n. 66 del 13 aprile 2017 Norme per la promozione dell'inclusione scolastica degli studenti con disabilità a norma dell'art.1 commi 180 e 181 lettera c) della legge 107/2015 ("buona scuola");

Visti e richiamati inoltre:

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



- la Legge Regione Toscana n.32/2002 testo unico regionale in materia di istruzione, educazione, orientamento, formazione e lavoro;
- il Protocollo di Intesa Regione Toscana e Ufficio Scolastico Regionale della Toscana per la sperimentazione di azioni di sistema rivolte all'inclusione di alunni disabili approvato con DGR 1008/2011;
- l'Accordo di Programma 1/08/2000 sottoscritto ai sensi della legge 104/1992 da Provincia di Prato, Comuni della Provincia di Prato, Provveditorato agli Studi (ora UST) ed Azienda USL n.4 (ora Azienda USL Toscana Centro), per l'esercizio del diritto all'educazione, all'istruzione e all'integrazione sociale e scolastica degli alunni in situazione di handicap che prevede la possibilità di perseguire l'integrazione degli alunni diversamente abili, relativamente a particolari e documentate situazioni, anche attraverso l'attivazione di c.d. "Progetti Stabili";
- il "Protocollo di Intesa tra i Comuni della Provincia di Prato e la Provincia di Prato per l'inclusione degli alunni disabili attraverso la realizzazione di interventi socio educativi in rete, di orientamento, formazione professionale e contrasto all'abbandono scolastico a favore degli alunni disabili nelle scuole del territorio pratese", sottoscritto il 17/07/2013, nella parte in cui fa salva all'art.3) punto 3b la possibilità per ogni singolo Comune di realizzare sul proprio territorio di riferimento, con oneri a proprio carico, specifici progetti rivolti all'inclusione degli alunni disabili;

Premesso che:

- il Comune di Prato persegue con particolare attenzione la realizzazione delle migliori condizioni per attuare l'inclusione e l'integrazione nel percorso scolastico; in particolare prosegue il percorso di ottimizzazione e razionalizzazione, nell'ambito della gestione in rete, degli interventi socio educativi nelle scuole di ogni ordine e grado del territorio provinciale; vengono promossi e attuati progetti speciali sia di formazione che laboratoriali. Tutti questi interventi rappresentano anche un importante supporto per le famiglie che si cerca di coinvolgere in misura sempre maggiore e che, in ogni caso, risentono favorevolmente di percorsi ed interventi che promuovono relazioni accoglienti sostenute da azioni concrete;
- una particolare attenzione è da anni riservata alla integrazione ed inclusione degli alunni disabili di particolare gravità, principalmente con disturbi dello spettro autistico, che frequentano il Centro Integrazione Gandhi (di seguito C.I.G.) presso l'Istituto Comprensivo Gandhi;
- il CIG nasce nel 2001 in seguito ad un articolato e impegnativo percorso iniziato con la "sezione speciale " attivata fino dal 1988 presso la scuola media Buricchi; nella attuale configurazione rappresenta un centro di eccellenza di livello provinciale e non solo, riconosciuto anche a livello nazionale come esempio di buone prassi e realtà pilota con il progetto "Una scuola per tutti" (Giornata Nazionale della consapevolezza dell'Autismo - Presidenza della Repubblica 2 aprile 2015);

Considerato che:

- è attivo in maniera stabile, presso l'Istituto Comprensivo Gandhi, il Progetto Inclusione Gandhi, destinato all'inclusione scolastica di alunni con grave e



gravissima disabilità, che in particolare negli anni più recenti si è arricchito di contenuti e azioni che riescono a coinvolgere in misura sempre maggiore anche i gruppi classe (“Una scuola per tutti”);

- nell’ambito di tale progetto una parte importante viene svolta a cura o con il supporto di operatori specializzati esterni, che diventano parte integrante di un gruppo di lavoro composto da docenti di scuola primaria e secondaria dell’IC Gandhi, assistenti socio educativi (OSE), collaboratori scolastici;

Dato atto che:

- in relazione a quanto sopra esposto, con D.D. 2596/2018 il servizio di operatori specializzati nelle azioni di inclusione alunni con grave disabilità “Progetto Integrato Gandhi” veniva affidato, per l’anno scolastico 2018/2019, alla Fondazione CRIDA - Centro per la riabilitazione e le diverse abilità, attraverso procedura di gara negoziata sotto soglia e con successive Determinazioni Dirigenziali n. 2769/2019, n. 104/2020 e n. 2915/2020, per le motivazioni ampiamente riportate negli atti stessi, la suddetta Fondazione ha continuato ad effettuare le attività connesse a tale servizio anche negli anni scolastici 2019/2020 e 2020/2021;
- è necessario assicurare anche nei prossimi anni scolastici lo svolgimento di tale servizio, diventato ormai parte integrante del Progetto P.I.G.;
- a seguito di condivisione ed analisi dei bisogni, effettuata da questo Servizio con il Dirigente dell’Istituto Statale Gandhi nonché referente di progetto, sono stati definiti, con il Dirigente stesso i termini e le modalità del servizio da affidare;

Dato atto che, in relazione a quanto finora esposto, questa Amministrazione intende procedere all’affidamento del servizio in oggetto attraverso l’esperienza di una procedura ex art. 36 – comma 2 lettera a) del D.Lgs. 50/2016 (Codice dei contratti pubblici) e ss. mm.ii. mediante pubblicazione sulla piattaforma informatica “Tuttogare” di apposito Avviso per Manifestazione di Interesse;

Considerato che:

- con DD n. 1855 del 19.07.2021 è stato approvato l’avviso di manifestazione di interesse per la gestione del servizio di operatori specializzati nelle azioni di inclusione di alunni con grave disabilità Progetto Integrato Gandhi “Una scuola per tutti” per gli anni scolastici 2021/22 – 2022/23 – 2023/24 ai sensi art. 36 comma 2 lettera a) del D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii.;

- il servizio oggetto del presente affidamento prevede lo svolgimento, a cura di operatori specializzati, di attività ed interventi rivolti all’inclusione di alunni con grave disabilità dello spettro autistico e/o con patologie neuro-evolutive, finalizzate al miglioramento dell’autonomia personale e di spostamento dell’alunno, al potenziamento delle competenze comunicative anche attraverso forme di comunicazione alternativa, nonché alla promozione dell’apprendimento e delle abilità funzionali e scolastiche, ivi compresi interventi educativi e riabilitativi specializzati e di coinvolgimento dei gruppi classe;

- il suddetto servizio avrà durata da settembre 2021 a giugno 2022, o comunque dalla data indicata nel contratto di servizio stipulato (35 settimane dall’inizio dell’anno scolastico), con sospensione delle attività secondo il calendario scolastico.

E’ previsto il rinnovo annuale del contratto per due anni scolastici successivi al primo anno

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



ovvero il contratto viene stipulato per il primo anno con possibilità di rinnovo annuale per le due annualità successive.

- ad esito dell'avviso, pubblicato sulla piattaforma TuttoGare del Comune di Prato tra il 22 luglio ed il 4 agosto 2021, hanno manifestato interesse 2 (due) soggetti, in possesso, per quanto dichiarato dagli stessi, dei requisiti per la partecipazione alla fase successiva di gara;

Considerato, per quanto sopra esposto, che è necessario avviare la procedura di selezione dei soggetti per l'affidamento del servizio di operatori specializzati per l'inclusione di alunni con grave disabilità - Progetto Integrato Gandhi - "Una scuola per tutti" - aa.ss. 2021/22 – 2022/23 – 2023/24;

Ritenuto di indire con la presente determina a contrarre ai sensi dell'art. 192 del D.Lgs 267/2000 e dell'art. 32, comma 4, del D.Lgs n. 50/2016 la procedura di gara per l'affidamento del servizio in oggetto, stabilendo quanto di seguito riportato:

- fine di pubblico interesse: assicurare lo svolgimento del servizio di cui trattasi nel presente provvedimento;
- oggetto del contratto: affidamento del servizio di operatori specializzati per l'inclusione di alunni con grave disabilità - Progetto Integrato Gandhi - "Una scuola per tutti" - aa.ss. 2021/22 – 2022/23 – 2023/24;
- modalità di affidamento: affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016 come modificato dai DD.LL 76/2020 e 77/2021;
- importo a base di gara per la prima annualità (soggetto a ribasso): Euro 28.580,72 (IVA esclusa). Tale ribasso sarà applicato anche alle annualità successive in caso di rinnovo;
- importo massimo stimato del contratto: Euro 104.605,42 (IVA esclusa) comprensivo dell'eventuale quinto d'obbligo e della variazione ISTAT per gli anni scolastici 2022/2023 e 2023/2024, calcolata sulla base dell'indice dei prezzi al consumo relativi al mese di luglio dell'anno precedente;
- criterio di scelta: l'appalto in questione è aggiudicato con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, intesa come valutazione, oltre al prezzo, di una serie di elementi relativi a profili tecnici, operativi, funzionali e qualitativi del servizio;
- di stabilire che i tempi per la presentazione dell'offerta siano almeno 15 giorni dalla data di spedizione della lettera di invito;
- la valutazione di eventuali rischi interferenziali tra il personale dell'aggiudicatario e quello scolastico ai fini della redazione del DUVRI (Documento Unico Valutazione Rischi Interferenziali) ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs 81/2008 è rinviata al Dirigente dell'Istituto Comprensivo Statale;
- l'Amministrazione procederà alla stipula del relativo contratto una volta avvenuta sull'aggiudicatario, la verifica dei requisiti dettagliati nella lettera di invito, approvata con il presente atto e depositata agli atti dell'ufficio;
- il contratto verrà stipulato in forma di scrittura privata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.Lgs n. 50/2016;
- l'Amministrazione si riserva di applicare penali per la mancata o scorretta esecuzione del servizio di cui trattasi secondo quanto previsto dal capitolato speciale d'appalto;
- il pagamento del corrispettivo avverrà secondo le modalità indicate nel capitolato speciale di appalto;
- le clausole negoziali indispensabili per l'esecuzione del servizio sono contenute nella lettera di invito e nel capitolato speciale di appalto, depositati in atti;
- le ulteriori disposizioni relative alla procedura in argomento sono contenute nella relativa documentazione di gara, anch'essa depositata in atti;

Considerato che la procedura in oggetto si svolgerà attraverso la piattaforma telematica

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



“TuttoGare” e che, pur trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. a), del D.Lgs 50/2016, come modificato dai DD.LL. nn. 76/2020 e 77/2021, al fine di garantire la separazione della offerta tecnica dall’offerta economica, la gara viene espletata con l’utilizzo delle modalità relative alla procedura negoziata;

Dato atto che:

- il CIG che identifica la presente procedura è il seguente: CIG 8841033B39
- la procedura di gara si svolgerà in forma telematica a seguito all’adozione dell’apposita piattaforma da parte del Comune di Prato e in adempimento a quanto previsto dall’art. 40 del D.Lgs 50/2016;
- le imprese da invitare sono esclusivamente quelle che hanno manifestato il loro interesse ad essere invitate ad esito della procedura di cui alla DD n. 1855 del 19.07.2021;

Ritenuto di approvare la seguente documentazione di gara (allegati depositati agli atti):

- lettera di invito (All. 1)
- capitolato speciale di appalto (All. 2)
- modelli di partecipazione:
 - modello 1 - domanda di partecipazione;
 - modello 2 - dichiarazione possesso requisiti e sostitutiva di certificazione dell’impresa ;
 - modello 3 - dichiarazione di assolvimento dell’imposta di bollo;
 - modello 4 - scheda offerta tecnica;
 - file xml DGUE

Precisato che:

- nelle more di stipula del contratto, l’Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di chiedere, ai sensi dell’art. 32 comma 8 del D.Lgs 50/2016, per garantire il servizio, l’esecuzione anticipata;
- l’Amministrazione Comunale si riserva in qualsiasi momento il diritto di recedere e/o di risolvere il rapporto contrattuale in caso di sopravvenuti prevalenti motivi di interesse pubblico, giusta causa o disposizione di legge;
- il concorrente, con la domanda di partecipazione alla gara, dichiara di essere consapevole che gli atti e i documenti di gara non vincolano la stazione appaltante, la quale si riserva di annullare i medesimi atti, dar corso o meno alle operazioni di gara, aggiudicare o meno l’affidamento senza che gli offerenti abbiano niente a pretendere ad alcun titolo per il fatto di aver rimesso offerta;

Dato atto che:

1) la spesa per l’attuazione del presente provvedimento trova copertura finanziaria al Bilancio 2021/2023, come di seguito indicato:

Anno 2021

Capitolo di Uscita 1838 Euro 13.449,27 (Esigibili nel 2021)

Anno 2022

Capitolo di Uscita 1838 Euro 35.633,74 (Esigibili nel 2022)

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



Anno 2023

Capitolo di Uscita 1838 Euro 36.061,10 (Esigibili nel 2023)

2) che a valere del Bilancio 2024 la somma di Euro 21.553,43 troverà copertura finanziaria con annotazione scritture contabili in sede di predisposizione del relativo Bilancio di Previsione triennale sul capitolo di spesa 1838;

3) Di proceder alla prenotazione degli impegni di spesa (codice 00000 prenotazione gare appalti) come di seguito indicato:

Anno 2021

Capitolo di Uscita 1838 Euro 13.449,27 (Esigibili nel 2021)

Anno 2022

Capitolo di Uscita 1838 Euro 35.633,74 (Esigibili nel 2022)

Anno 2023

Capitolo di Uscita 1838 Euro 36.061,10 (Esigibili nel 2023)

Dato atto che l'appalto in oggetto è inserito nella programmazione biennale delle procedure di gara di cui all'art. 21 del citato D.Lgs 50/2016 approvato con DCC n. 20 dell'8/04/2021 (CUI S84006890481202100003);

Dato atto che è stato individuato il RUP nella persona della Dott.ssa Paola Pinzani, Dirigente del Servizio Pubblica Istruzione;

Visto l'art. 36 (Contratti sotto soglia), del D.Lgs 50/2016 e in particolare il comma 2, lett. a),, come modificato dai DD.LL. nn. 76/2020 e 77/2021;

Visto l'art. 32 (Fasi e procedure dell'affidamento) del D.Lgs 50/2016;

Visto l'art. 192 (Determinazioni a contrarre e relative procedure) del D.Lgs 267/2000;

Visto il Regolamento per la disciplina dei contratti del Comune di Prato, approvato con D.C.C. n. 70 del 13/06/2018;

Vista la D.G.C. n. 726/2005 con la quale è stato approvato il Codice deontologico degli appalti comunali;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Risorse Umane e Finanziarie, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;



Determina

1. di approvare la narrativa che precede, che qui si intende integralmente riportata;
2. di approvare le procedure per dare corso all'affidamento del servizio di operatori specializzati per l'inclusione di alunni con grave disabilità - Progetto Integrato Gandhi - "Una scuola per tutti" - aa.ss. 2021/22 – 2022/23 – 2023/24 previo avviso di manifestazione di interesse, con base di appalto per il primo anno di Euro 28.580,72 (IVA esclusa), con criterio di scelta dell'offerta economicamente più vantaggiosa, intesa come valutazione, oltre al prezzo, di una serie di elementi relativi a profili tecnici, operativi, funzionali e qualitativi del servizio, precisando che le ulteriori disposizioni relative alla procedura in argomento sono contenute nella relativa documentazione di gara approvata con il presente atto. Il contratto è stipulato per un anno con possibilità di rinnovo annuale per le due annualità successive;
3. di stabilire che la procedura di gara si svolgerà interamente mediante l'utilizzo della piattaforma telematica di eprocurement denominata "TuttoGare" il cui accesso è consentito dall'apposito link sul profilo del committente del Comune di Prato e che pur trattandosi di affidamento diretto ai sensi dell'art. 36 comma 2 lettera a) del D.Lgs 50/2016, come modificato dai DD.LL 76/2020 e 77/2021, al fine di garantire la separazione della offerta tecnica dall'offerta economica, la gara viene espletata con l'utilizzo delle modalità relative alla procedura negoziata;;
4. di dare atto che la valutazione di eventuali rischi interferenziali tra il personale dell'aggiudicatario e quello scolastico ai fini della redazione del DUVRI (Documento Unico Valutazione Rischi Interferenziali) ai sensi dell'articolo 26 del D. Lgs 81/2008 è rinviata al Dirigente dell'Istituto Comprensivo Statale;
5. di approvare la documentazione di gara (depositata in atti) costituita da:
lettera di invito (All. 1);
capitolato speciale di appalto (All. 2)
modelli di partecipazione:
 - modello 1 - domanda di partecipazione;
 - modello 2 - dichiarazione possesso requisiti e sostitutiva di certificazione dell'impresa ;
 - modello 3 - dichiarazione di assolvimento dell'imposta di bollo;
 - modello 4 - scheda offerta tecnica;
 - file xml DGUE
6. di approvare l'elenco delle imprese da invitare alla gara (elenco depositato agli atti del servizio) individuate dal RUP secondo le modalità dettagliate in narrativa;
7. di dare atto che il Responsabile Unico del Procedimento è la Dott.ssa Paola Pinzani, Dirigente del Servizio Pubblica Istruzione;
8. di dare atto che solo la stazione appaltante è soggetta al pagamento del contributo previsto dalla Legge a favore dell'Autorità Nazionale Anticorruzione;
9. di stabilire che i tempi per la presentazione dell'offerta siano almeno di 15 giorni dalla data di spedizione della lettera di invito;
10. di procedere, per le motivazioni esposte in narrativa, alla prenotazione degli impegni di spesa (codice 00000 prenotazione gare appalti) come di seguito indicato:



Anno 2021

Capitolo di Uscita 1838 Euro 13.449,27 (Esigibili nel 2021)

Anno 2022

Capitolo di Uscita 1838 Euro 35.633,74 (Esigibili nel 2022)

Anno 2023

Capitolo di Uscita 1838 Euro 36.061,10 (Esigibili nel 2023)

11. di dare atto che a valere del Bilancio 2024 la somma di Euro 21.553,43 troverà copertura finanziaria con annotazione scritture contabili in sede di predisposizione del relativo Bilancio di Previsione triennale sul capitolo di spesa 1838;
12. di dare atto inoltre che il contratto sarà stipulato mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D.Lgs 50/2016;
13. di dare atto altresì che il CIG che identifica la presente procedura è il seguente: CIG 8841033B39 e che il Codice CUI è S84006890481202100003;
14. di dare atto infine che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR della Regione Toscana entro 30 (trenta) giorni dalla sua pubblicazione

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2021 U 1838 04.06.1	00000	13.449,27
Impegno	2022 U 1838 04.06.1	00000	35.633,74
Impegno	2023 U 1838 04.06.1	00000	36.061,10

Firmato da:

PINZANI PAOLA

codice fiscale PNZPLA67R67D612F

num.serie: 89157715779481089353036425663264491189

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 11/12/2019 al 11/12/2022