



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **760** del **07/04/2021**

Oggetto: **Svolgimento dei mercati in Zona Rossa, ai sensi del D.P.C.M. 2 marzo 2021. Regolamentazione degli accessi al mercato di Viale Galilei.**

Proponente:
Servizio Governo del territorio

Unità Operativa proponente:
Sportello per l'edilizia e le attività produttive

Proposta di determinazione
n. 2021/346 del 05/04/2021

Firme:

- Servizio Governo del territorio



Il Dirigente

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Vista la L. 17 luglio 2020, n. 77, che ha convertito con modificazioni il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 (Decreto Rilancio), "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", prevedendo al comma 3-bis dell'art.106 il differimento al 31 gennaio 2021 per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023, nonché il Decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18/01/2021, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2021;

Visto il successivo Decreto Legge 22 marzo 2021, n. 41, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 70 del 22/03/2021, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 da parte degli enti locali è ulteriormente differito al 30 aprile 2021;

Richiamate la D.C.C. n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione unificato al Piano della Performance 2020-2022;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. PF 02;

Rilevato che, per il verificarsi dell'emergenza Covid 2019, con il DPCM 8 marzo 2020 veniva disposto che i mercati alimentari potessero svolgersi regolarmente solo qualora venisse garantita ogni misura di sicurezza anti-contagio, in particolare quando fossero assicurate le distanze interpersonali per tutti gli operatori e per tutti i frequentatori del mercato;

Preso atto che, conseguentemente alla pubblicazione del decreto, il Servizio Governo del territorio aveva comunicato alle associazioni di categoria degli operatori di commercio su area pubblica che i mercati risultavano sospesi per disposizione governativa, fatta eccezione per le situazioni per le quali erano state attuate le condizioni di sicurezza previste;

Rilevato che dal 4 maggio 2020, veniva programmata una fase di progressiva riapertura delle attività produttive e commerciali sospese e che, da tale data, veniva consentito il regolare svolgimento del mercato centrale e dei mercati rionali del territorio, limitatamente al settore alimentare e al settore piante-fiori-animali. In particolare, per il mercato centrale, dato il cospicuo numero degli operatori alimentaristi e del settore piante-fiori-animali,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



veniva valutata la necessità di pianificare un contingentamento dell'area con apposita recinzione e di introdurre un sistema di controllo degli accessi;

Preso atto, inoltre, della necessità di predisporre una diversa collocazione degli operatori per il rispetto delle norme anticontagio, nonché la dovuta delimitazione dei banchi che assicurasse un accesso ordinato all'area ed una via di uscita contrapposta all'ingresso, con Determina Dirigenziale n. 815 del 23 aprile 2020 veniva incaricato l'Ing. Roberto Mennini dell'aggiornamento della relazione del rischio redatta per l'area del mercato centrale;

Considerato che a seguito dell'incarico, l'Ing. Mennini depositava:

1. la relazione del 27 aprile 2020, agli atti dell' Ufficio Governo del territorio, con la quale specificava che, per la configurazione del mercato di Viale Galilei ridotta alla presenza dei soli alimentaristi e del settore piante-fiori-animali, la capienza massima dell'area è pari a 200 acquirenti (compresi bambini e/o persone disabili accompagnate);
2. la planimetria, che viene nuovamente allegata alla presente determinazione, con la quale si delineavano le collocazioni dei posteggi e le necessarie traslazioni, nella configurazione ridotta al solo settore alimentare e al settore piante-fiori-animali;

Atteso che con il DPCM 2 marzo 2021, in fase di crescita epidemiologica da Covid 19, il Presidente del Consiglio dei Ministri ha adottato nuove misure volte al contenimento della diffusione del virus;

Rilevato che l'articolo 45 del DPCM citato dispone che nelle aree classificate **Zona Rossa** *"sono chiusi, indipendentemente dalla tipologia di attività svolta i mercati, salvo le attività dirette alla vendita di soli generi alimentari, prodotti agricoli e florovivaistici;*

Preso atto che, con Ordinanza del Presidente della Regione Toscana, la Provincia di Prato è stata dichiarata "zona rossa" a partire da lunedì 15 marzo 2021;

Considerato che con DD 541 del 12.03.2021 è stato preso atto che, all'interno del mercato centrale e dei mercati rionali, è consentita la vendita dei soli generi alimentari e del settore fiori-piante-animali e che era necessario:

- approvare nuovamente, per la disposizione dei banchi di vendita, la planimetria predisposta in data 27 aprile 2020 dall'Ing. Mennini, relativa al mercato di Viale Galilei nella sua configurazione ridotta ai soli banchi del settore alimentare e di fiori-piante -animali;
- prendere atto che la capienza massima degli avventori nell'area è pari a 200 persone, come da relazione sulla safety e security del 27 aprile 2020 dell'Ing. Mennini, depositata agli atti dell'Ufficio Governo del territorio;
- incaricare della transennatura e del controllo dei varchi Consiag Servizi Comuni s.r.l.;
- dare atto che per il mercato centrale, per i mercati rionali e per i posteggi fuori mercato valgono le norme anticontagio, redatte dall'Ing. Mennini, già approvate e pubblicate;
- dare atto che, per le esperienze evidenziate nel mese di maggio 2020, occorre per il mercato di Viale Galilei, recintato e con il contingentamento dei flussi, prevedere due varchi di accesso presidiati, uno su Viale Galilei e uno su Via Protche, al fine di migliorare gli ingressi degli acquirenti all'area di mercato;
- sospendere l'attività di spunta giornaliera nel mercato centrale e nei mercati rionali dove è prevista, a motivo della configurazione attuale, per evitare la presenza di ulteriori operatori che potrebbero dar luogo ad assembramenti e per escludere la partecipazione al mercato di esercenti non a conoscenza delle regole tecniche di



sicurezza anticontagio previste;

Atteso che per il servizio di fornitura, di posa in opera delle transenne e di controllo sui varchi, per il mercato centrale di Viale Galilei, con la su citata determinazione è stato incaricato Consiag Servizi Comuni srl, il quale ha rimesso un preventivo pari ad euro 1797,61, comprensivo di IVA, per ogni giornata di mercato;

Considerato che, con la DD 541/2021, è stato disposto di impegnare a favore di Consiag Servizi Comuni srl, a bilancio di previsione approvato, la somma complessiva di euro 5.392,83 per la copertura di 3 giornate di mercato in forma ridotta e transennata, e cioè fino al 29 marzo 2021 compreso;

Vista l'Ordinanza del Ministero della Salute del 26 marzo 2021, con la quale si determinava la zona rossa in tutto il territorio regionale dal 29 marzo fino al 6 aprile 2021;

Considerato di dover prevedere che anche il mercato di lunedì 5 Aprile (Lunedì dell'Angelo), in Viale Galilei, dovesse svolgersi in forma ridotta e transennata, Consiag Servizi Comuni srl rimetteva un preventivo, data la festività, pari a Euro 2.564,32:

Rilevato che con DD 699/2021 veniva preso atto di dover erogare a Consiag, per il servizio di transennatura e di controllo degli accessi, l'importo pari ad euro 7.957,19 complessivi fino al mercato di lunedì 5 aprile compreso;

Considerato che con Ordinanza del Ministero della Salute del 2 Aprile 2021, la classificazione della Toscana come area rossa prosegue per ulteriori quindici giorni a decorrere dal 6 aprile, e quindi fino al 20 aprile 2021;

Dato atto che durante tale periodo, è previsto lo svolgimento di due edizioni del mercato centrale di Viale Galilei, in data 12 e 19 aprile, ancora in forma ridotta e transennata;

Preso atto del preventivo di Consiag Servizi Comuni srl per le giornate non festive, pari ad Euro 1797,61, comprensivo di IVA, per ogni giornata di mercato;

Atteso che occorre nuovamente incrementare la somma da erogare a Consiag Servizi Comuni srl di ulteriori Euro 3.595,22, e che quindi complessivamente l'importo da impegnare a favore della società in house è pari a 11.552,41 Euro;

Considerato che il bilancio di previsione 2021-2023 è in fase di predisposizione e che l'impegno a favore di Consiag, sarà assunto dopo l'approvazione del bilancio, al cap. 832 "Iniziativa per la valorizzazione del Centro Storico e delle Periferie", che presenta la necessaria copertura finanziaria;

Considerato che trattandosi di affidamento in house, ai sensi dell'articolo 192, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, è da rilevare quanto segue:

- che la valutazione economica della spesa è stata posta in essere dal Servizio e che la stessa è congrua;
- che l'affidamento in house in parola rappresenta un beneficio per la collettività in quanto garantisce lo svolgimento del servizio con tempistica immediata, senza vincoli o particolari prescrizioni, garantendo un pronto intervento in caso di necessità. Tempistica che si rende indispensabile nel caso di specie, trattandosi di prestazione ripetuta con cadenza settimanale, che necessita di un'esecuzione



puntuale sia per la posa in opera che per la rimozione delle transenne, per assicurare lo svolgimento del mercato e gli interventi di pulizia al suo termine;

Dato atto che:

- Consiag Servizi Comuni ha al proprio interno tutte le professionalità ed i mezzi necessari per svolgere il servizio di cui al presente atto;
- con Consiag servizi Comuni è in essere un contratto di servizio con l'Amministrazione Comunale, che permette di integrare le iniziative/lavori presenti in città consentendo l'integrazione degli interventi posti in essere e l'ottimizzazione delle risorse;

Richiamati gli articoli 7 e 8 della L. 241/1990, che consentono di omettere l'avvio del procedimento per ragioni di celerità del procedimento e di urgenza;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267.

Determina

1. di prendere atto che, all'interno del mercato centrale e dei mercati rionali, è consentita la vendita dei soli generi alimentari e del settore fiori-piante-animali anche per il prossimo lunedì 12 e 19 aprile 2021;
2. di approvare nuovamente, per la disposizione dei banchi di vendita, la planimetria predisposta in data 27 aprile 2020 dall'Ing. Mennini, relativa al mercato di Viale Galilei nella sua configurazione ridotta ai soli banchi del settore alimentare e di fiori-piante -animali;
3. di prendere atto che la capienza massima degli avventori nell'area è pari a 200 persone, come da relazione sulla safety e security del 27 aprile 2020 dell'Ing. Mennini, depositata agli atti dell'Ufficio Governo del territorio;
4. di dare atto che incaricato della transennatura e del controllo dei varchi è Consiag Servizi Comuni s.r.l.;
5. di dare atto che l'impegno a favore di Consiag Servizi Comuni srl, per euro 11.552,41 complessivi, sarà assunto dopo l'approvazione del bilancio 2021-2023, al cap. 832 "Iniziativa per la valorizzazione del Centro Storico e delle Periferie", che presenta la necessaria copertura finanziaria;
6. di prendere atto che per il mercato centrale, per i mercati rionali e per i posteggi fuori mercato valgono le norme anticontagio, redatte dall' Ing. Mennini, già approvate e pubblicate;
7. di dare atto che, per le esperienze evidenziate nel mese di maggio 2020, occorre per il mercato di Viale Galilei, recintato e con il contingentamento dei flussi, prevedere due varchi di accesso presidiati, uno su Viale Galilei e uno su Via Protche, al fine di migliorare gli ingressi degli acquirenti all'area di mercato;
8. di sospendere l'attività di spunta giornaliera nel mercato centrale e nei mercati rionali dove è prevista, a motivo della configurazione attuale, per evitare la presenza di ulteriori operatori che potrebbero dar luogo ad assembramenti e per escludere la partecipazione al mercato di esercenti non a conoscenza delle regole



- tecniche di sicurezza anticontagio previste;
9. di richiamare gli articoli 7 e 8 della L. 241/1990, che consentono di omettere l'avvio del procedimento per ragioni di celerità del procedimento e di urgenza;
 10. di dare comunicazione delle disposizioni contenute nella presente determinazione alle associazioni categoria del commercio e di provvedere alla loro pubblicazione sul sito istituzionale del Comune per le informazioni alle imprese;
 11. di dare atto che Responsabile del procedimento è Simona Fedi, funzionario del servizio Governo del territorio;
 12. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR Toscana entro 60 giorni dalla sua pubblicazione.

Firmato da:

CAPORASO FRANCESCO

codice fiscale CPRFNC65L22G999N

num.serie: 43474392974158683319837049813779713438

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 11/10/2019 al 11/10/2022