comune di
PRATO

COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **716** del **01/04/2021**

Oggetto: **Gara aperta ID 461 - Appalto inerente i servizi assicurativi relativi alla polizza All Risk Patrimonio (lotto 1) , Fine Art (lotto 2), Infortuni (lotto 3), Rc Auto e ARD (lotto 4), Rc Patrimoniale (lotto 5) : periodo 30/06/2021- 31/12/2025 - determinazione a contrarre - prenotazione risorse finanziarie**

Proponente:
Gare, Provveditorato e Contratti

Unità Operativa proponente:
Provveditorato Acquisti Assicurazioni

Proposta di determinazione
n. 2021/80 del 18/02/2021

Firme:

- Gare, Provveditorato e Contratti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all’art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall’art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l’art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Vista la L. 17 luglio 2020, n. 77 che ha convertito, con modificazioni, il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 (Decreto Rilancio), “Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all’economia, nonché di politiche sociali connesse all’emergenza epidemiologica da COVID-19”, prevedendo al comma 3-bis dell’art.106 il differimento al 31 gennaio 2021 per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 nonché il successivo Decreto del Ministero dell’Interno del 13/01/2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18/01/2021, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2021;

Richiamate la D.C.C. n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione unificato al Piano della Performance 2020-2022;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod.2021- SE07

Richiamata la DD n. 3369 del 17/12/2020 con la quale, per le motivazioni in esso contenute, è stata disposta per i servizi assicurativi in argomento (inclusi la polizza Kasko e ritiro patenti PM) , una proroga tecnica per il periodo 01/01/2021-30/06/2021 in modo da garantire la continuità e copertura dei vari rischi

assicurativi oggetto di garanzia , nelle more dell'esperimento della procedura di gara;

ATTESO quanto segue :

- con il predetto provvedimento dirigenziale venivano indicati i criteri di aggiudicazione e veniva stimato l'importo di gara in presuntive **€ 1.198.913,00;**
- nello specifico, è stato individuato come criterio di aggiudicazione quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa in linea con quanto indicato dall'Anac con deliberazione n. 618/2016 ad oggetto " linee operative e clausole contratto tipo per affidamento servizi assicurativi secondo cui nel settore assicurativo è da utilizzare il criterio del miglio rapporto qualità/prezzo in quanto " st*rumento il cui corretto impiego garantisce alla SA un servizio di qualità e corrispondente agli interessi perseguiti in gara, permettendo al contempo alle imprese di concorrere alla definizione delle clausole contrattuali* ";

Atteso tuttavia che , a parziale modifica di quanto inizialmente indicato nella citata Determinazione dirigenziale , relativamente ai servizi assicurativi afferenti la polizza Kasko e la polizza Ritiro Patenti PM , visto il contenuto importo previsto per l'affidamento, si è proceduto ad esperire nel mese di Marzo autonoma indagine comparativa in collaborazione con la Società Marsh Spa , broker dell'A.C , i cui esiti saranno approvati con autonomo e distinto provvedimento dirigenziale ;

RILEVATO ALTRESI' quanto segue :

- che a seguito della relazione fornita dal broker dell'Amministrazione (Società Marsh S.p.a) , INVIATA in data 22/01/2021, sono stati rideterminati gli importi a base di gara per ciascuna polizza come da tabella sotto riportata e come riportato nel progetto di servizio e precisamente :

Lotto	**Descrizione**	**Premio annuo lordo a base di gara**	**Premio lordo complessivo periodo contrattuale**
1	All Risks Patrimonio	180.000,00	810.000,00

2	Fine Art	16.000,00	72.000,00
3	Infortuni	13.000,00	58.500,00
4	RCA libro matricola e Ard	60.000,00	270.000,00
5	Rc Patrimoniale	30.000.00	135.000,00
	TOTALE	**€ 299.000,00**	**€ 1.345.500,00**

Iva non dovuta per legge in ragione della particolare natura del servizio;

- la spesa presuntiva viene pertanto rideterminata rispetto a quanto riportato nel provvedimento dirigenziale 3369/2020 , in **€ 1.345.500,00**, spesa che sarà comunque rimodulata agli esiti della procedura di gara svolta in modalità aperta;

- la durata massima dell'appalto per ciascun lotto (escluse le eventuali opzioni) è di 54 mesi decorrenti dalle **ore 24.00 del 30/06/2021 e quindi fino alle ore 24.00 del 31/12/2025;**

- la S.A si riserva comunque la facoltà, per ciascun lotto, di rinnovare l'appalto alle medesime condizioni per una durata di ulteriori 4 anni per un importo così determinato :

€ 720.000,00 per il lotto 1
€ 64.000,00 per il lotto 2
€ 52.000,00 per il Lotto 3
€ 240.000,00 per il Lotto 4
€ 120.000,00 per il Lotto 5
al lordo di imposte e altre tasse

- ai fini dell'art. 35 comma 4 del D.lgs 50/2016 , il valore complessivo dell'appalto , considerando il valore delle opzioni ai sensi art. 106 comma 1 lettera del citato D.lgs 50/2016 (eventuale rinnovo come sopra evidenziato , eventuali regolazioni e proroghe della durata massima di un anno), è pertanto pari ad €

2.900.500,00 al lordo di imposte e altre tasse;

APPURATO che :

- nell'esecuzione del presente appalto sotto il profilo del rischio interferenziale, non si appalesa esistente la citata categoria e conseguentemente , a norma art. 26 comma 3 del D.lgs 81/2008 , non si rende necessaria la redazione del DUVRI;
- i costi relativi alla sicurezza sono pari a zero come chiarito con Determinazione Anac n. 3/2008 trattandosi di servizio di natura intellettuale anche se effettuato presso la Stazione Appaltante;
-non rilevano i costi della manodopera di cui al combinato disposto degli art. 23 comma 16 e 95 comma 10 del D.lgs 50/2016 come integrato dal D.lgs 56/2017;

Rilevato che si è provveduto all'inserimento della presente gara nel SIMOG (sistema monitoraggio gare) ottenendo i seguenti riferimenti :

Lotto 1 : CIG 8690442B99
Lotto 2 : CIG 8690460A74
Lotto 3 : CIG 869049140B
Lotto 4 : CIG 869050606D
Lotto 5 : CIG 869051797E

Relativamente ai codici CUI si rinvia a quanto indicato nel già citato provvedimento dirigenziale n. 3369/2020;

visti il c.2 dell'art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento) del D.Lgs. 18/04/2016 n° 50 del Codice dei Contratti pubblici e l'art. 192 del T.U.E.L. n° 267/2000 e preso atto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni appaltanti determinano di contrarre, indicando obbligatoriamente:

a) il fine di pubblico interesse che si intende perseguire;

b) l'oggetto del contratto

c) la durata

d) il valore economico

e) la forma del contratto

f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta

Dato conseguentemente atto che

- l'esecuzione dei singoli contratti assicurativi hanno l'obiettivo di assicurare una adeguata copertura assicurativa dell'Ente dei vari rischi ad essi connessi ;
- i singoli contratti verranno stipulati in forma pubblico-amministrativa in formato elettronico con la sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente;
- le clausole negoziali essenziali sono contenute nei singoli normativi di polizza;
- il contraente, come già evidenziato, verrà selezionato mediante il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa previa attivazione di una procedura aperta, ai sensi art. 60 del già citato D.lgs 50/2016;
- che in conformità a quanto disposto dall'art. 51 comma 1 del D.lgs 50/2016, l'appalto in questione è suddiviso in cinque lotti funzionali , uno per ogni polizza, in modo da favorire la massima partecipazione e competizione da parte delle imprese di assicurazione che sempre più spesso sono interessate solo da alcuni dei rami assicurativi;
- che è possibile concorrere e rimanere aggiudicatari per ogni singolo lotto, ovvero per più lotti ovvero per tutti i lotti in gara;
- Il disciplinare di gara è redatto recependo le disposizioni obbligatorie del Bando Tipo n° 1/2017 approvato dal Consiglio dell'ANAC con delibera n° 1228 del 22/11/2017 con le modifiche necessarie ai fini dello svolgimento della procedura in modalità elettronica , dell'utilizzo dell'inversione procedimentale e dell'attuazione delle misure di distanziamento connesse alla fase epodemica in corso;
- Tale documento è stato adattato alla procedura telematica di gara per quanto concerne la presentazione della documentazione e delle offerte, lo svolgimento delle sedute di gara e la presentazione del PASSOE che non è richiesta in quanto l'ANAC non ne ha regolamentato l'utilizzo nelle procedure telematiche;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

- E' ammessa l'eventualità dell'esecuzione in via d'urgenza di cui all'art. 32 comma 8 del Codice sussistendo la necessità di assicurare il servizio in costanza delle verifiche sull'aggiudicatario ;
- ai fini dell'affidamento non è necessario richiedere lo svolgimento di sopralluogo per esecuzione dei servizi in argomento

Rilevato che per il presente appalto , in conformità a quanto stabilito dagli art 72 e 73 del D.lgs 50/2016, si applicano le seguenti forme di pubblicazione :

- GUUE

- GURI

- Profilo del committente mediante pubblicazione sulla piattaforma telematica Tuttogare accessibile dal medesimo

- Regione Toscana (sito web Osservatorio regionale contratti pubblici)

- due quotidiani a diffusione locale e nazionale (per estratto) , come indicato dal decreto del Ministro delle Infrastrutture e trasporti del 2/12/2016 in attuazione di quanto indicato dal citato art. 73 comma 4 del D.lgs 50/2016 ;

Dato atto inoltre che il Bando sarà comunicato all' ANAC per la pubblicazione sulla propria piattaforma ;

Dato atto che, ai sensi e per gli effetti dell'art. 113 del D.Lgs. 50/2016, ai fini dell'attuazione delle procedure di gara e dell'esecuzione dell'appalto, in percentuale, la ripartizione dell'ammontare dell'incentivo per le prestazioni riportate alle seguenti lettere, pari allo 1,0% dell'importo a base di gara così come indicato all'art 4 comma 1 lettera b) del regolamento comunale sugli incentivi tecnici modificato con D.G.C. n. 419/2019 per complessive **Euro 13.455,00** (1,0% importo a base di gara)

Di dare atto che tali incentivi verranno ripartiti e liquidati agli aventi diritto, su proposta del RUP, a seguito attribuzione da parte del Dirigente di Servizio nel limite e nelle modalità previste dall'art. 6 comma 4 del citato Regolamento comunale inerente la disciplina incentivi funzioni tecniche ;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Di prenotare a tale scopo gli impegni di spesa come segue:

- 80% risorse **Euro 10.764,00** per finalità articolo 6 Regolamento disciplina funzioni tecniche.

- 20% risorse **Euro 2.691,00** per finalità articolo 8 Regolamento disciplina funzioni tecniche.

Dato atto che il RUP è stato individuato nella persona del Responsabile U.O.C Provveditorato Acquisti ed Assicurazioni Dott.ssa Elena Capellini e che la stessa non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interesse, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;

Visto l'allegato "A", depositato agli atti del Servizio, in base al quale il Responsabile Unico del Procedimento ha individuato il gruppo di lavoro al quale sono rimesse le attività oggetto di incentivazione;

Rilevato altresì che per il presente appalto è dovuto il contributo di gara quantificato in € **600,00** così come stabilito da Anac con delibera n. 1197 del 18/12/2019 e come evidenziato nella comunicazione del 23/12/2020;

Atteso che la spesa di cui sopra sarà liquidata dal competente Servizio finanziario;

Rilevato che con successivo provvedimento dirigenziale sarà nominata la commissione giudicatrice una volta nominato il seggio di gara previa decorrenza dei termini per la presentazione delle offerte come previsto dalla vigente normativa di settore;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la spesa oggetto del presente atto non è soggetta a frazionamento in dodicesimi in quanto la stessa è necessaria per garantire la copertura assicurativa dei rischi in argomento, in assenza della quale l'Ente sarebbe esposto a conseguenze gravi;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs.

18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Risorse Umane e Finanziarie, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1) di richiamare la narrativa che precede parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di dare avvio , per le motivazioni sopra esplicitate ed a parziale rettifica del provvedimento dirigenziale n. 3369/2020 ad una procedura di gara aperta per l'affidamento dei servizi assicurativi tramite procedura aperta il periodo 30/06/2021-31/12/2025 con possibilità di rinnovo espresso alle medesime condizioni contrattuali

3) di dare atto che il criterio di aggiudicazione scelto è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa come disciplinato dall'art. 95 commi 2 e 3 del D.lgs 50/2016;

4) di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- **la finalità del contratto**: garantire la copertura assicurativa per i rischi indicati in oggetto ;
- **l'oggetto del contratto**: conclusione di capitolati normativi di polizza a copertura dei rischi assicurativi in argomento ;
- **la forma del contratto**: pubblico amministrativo in formato elettronico con la sottoscrizione digitale, come stabilito dalla normativa vigente per ogni singolo lotto in gara;
- **la modalità di scelta del contraente**: gara aperta prevista dall'art. 60 del Codice ;
- **il Responsabile del Procedimento**: Dott.ssa Elena Cappellini Responsabile U.O.C Provveditorato Acquisti ed Assicurazioni ;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

5) di dare atto che l'importo complessivo per l'esecuzione dell'appalto per il periodo contrattuale di cui al punto 2 che precede, è pari ad € **1.345.500,00 al lordo delle imposte e delle tasse;**

6) di prenotare le risorse per l' annualità 2021 (per complessive € 149.500,00) e per annualità 2022 (per complessive € 299.000,00) come da movimenti contabili di seguito evidenziati;

7) di rinviare conseguentemente all'approvazione del Bilancio di previsione finanziaria 2021/2023 in corso di approvazione, l'assunzione dei relativi movimenti contabili ;

8) di dare atto che la spesa afferente l'annualità 2024 e 2025 sarà prevista in sede di predisposizione dei pertinenti Bilanci di previsione finanziaria;

9) di rinviare al competente Servizio Finanziario la liquidazione della spesa inerente il contributo ANAC ed al competente Servizio Gare la liquidazione della spesa inerente la pubblicazione ;

10) di dare atto che, sulla base delle disposizioni organizzative interne, le procedure di gara inerenti il presente appalto saranno svolte a cura del Servizio Gare, Provveditorato e Contratti che provvederà alla redazione e alla pubblicazione degli atti di gara non ricompresi nella presente determinazione;

11) di assumere , relativamente all'incentivo inerente le funzioni tecniche di cui al vigente regolamento comunale in materia , gli impegni di spesa come evidenziato nei movimenti contabili sotto indicati per l'importo complessivo di Euro **13.455,00** così ripartito:

- 80% risorse **Euro 10.764,00** per finalità articolo 6 Regolamento disciplina funzioni tecniche.

- 20% risorse **Euro 2.691,00** per finalità articolo 8 Regolamento disciplina funzioni tecniche.

12) di stabilire che gli incentivi tecnici verranno ripartiti e liquidati agli aventi diritto su proposta del RUP e a seguito di attribuzione dal parte del Dirigente di Servizio nei limiti e nelle modalità previste dall'art. 6 comma 4 del Reg. Disciplina incentivi funzioni tecniche e con le tempistiche ivi stabilite;

13) di disporre che alla nomina della commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento dirigenziale;

14) di rinviare a successivi provvedimenti dirigenziali la liquidazione dell'incentivo al personale interessato, sulla base di quanto contenuto nell'allegato "A" depositato agli atti del Servizio e

secondo le tempistiche di cui al citato Regolamento comunale;

15) di approvare la documentazione di gara allegata e parte integrante della presente determinazione ancorchè non pubblicabile costituita dal disciplinare di gara e relativi appendici , dal progetto del servizio e dai capitolati normativi di polizza di ciascun lotto ;

16) di dare atto che i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché le norme di svolgimento della gara sono riportati nel disciplinare di gara come sopra richiamato;

17) di rinviare a successivo provvedimento dirigenziale l'approvazione delle risultanze di gara, il perfezionamento degli impegni di spesa ;

18) di dare atto che l'esito della procedura di gara sarà pubblicato sulla piattaforma delle gare telematiche del Comune di Prato, accessibile dal profilo del Committente, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, ;

19) di dare atto che si procede all'obbligo di pubblicazione previsto dall'art. 37 del D.lgs 33/2013;

20) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2021 U 1000/111 01.03.1	00000	90.000,00
Impegno	2021 U 1000/111 01.03.1	00000	8.000,00
Impegno	2021 U 1000/111 01.03.1	00000	6.500,00
Impegno	2021 U 1000/111 01.03.1	00000	7.125,61

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Impegno	2021 U 1000/110 01.01.1	00000	7.874,39
Impegno	2021 U 1000/121 01.03.1	00000	3.000,00
Impegno	2021 U 1000/122 01.06.1	00000	1.400,00
Impegno	2021 U 1000/123 01.08.1	00000	2.500,00
Impegno	2021 U 1000/126 08.01.1	00000	225,00
Impegno	2021 U 1000/127 09.02.1	00000	187,50
Impegno	2021 U 1000/128 10.05.1	00000	1.800,00
Impegno	2021 U 1000/129 11.01.1	00000	505,00
Impegno	2021 U 1000/124 03.01.1	00000	20.382,50
Impegno	2021 U 1000/111 01.03.1	99920	2.691,00
Impegno	2021 U 1000/111 01.03.1	99980	10.764,00
Impegno	2022 U 1000/111 01.03.1	00000	180.000,00
Impegno	2022 U 1000/111 01.03.1	00000	16.000,00
Impegno	2022 U 1000/111 01.03.1	00000	13.000,00

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Impegno	2022 U 1000/111 01.03.1	00000	14.600,00
Impegno	2022 U 1000/110 01.01.1	00000	15.400,00
Impegno	2022 U 1000/121 01.03.1	00000	6.000,00
Impegno	2022 U 1000/122 01.06.1	00000	2.800,00
Impegno	2022 U 1000/123 01.08.1	00000	5.000,00
Impegno	2022 U 1000/126 08.01.1	00000	450,00
Impegno	2022 U 1000/127 09.02.1	00000	375,00
Impegno	2022 U 1000/128 10.05.1	00000	3.600,00
Impegno	2022 U 1000/129 11.01.1	00000	1.010,00
Impegno	2022 U 1000/124 03.01.1	00000	40.765,00

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Firmato da:

POLI LUCA
codice fiscale PLOLCU60M07G713M
num.serie: 290783722065681291634567540627553540 54
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 09/10/2019 al 09/10/2022