comune di
PRATO

COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **140** del **29/01/2021**

Oggetto: **Politiche giovanili e scuola di musica. Affidamento dei servizi di custodia e sicurezza antincendio agli eventi presso Scuola di Musica G. Verdi, Officina Giovani e altre sedi destinate ad eventi organizzati dal Servizio Cultura, Turismo e promozione del Territorio. Determina a contrattare**

Proponente:
Cultura, Turismo e Promozione del Territorio

Unità Operativa proponente:
Politiche giovanili e scuola di musica

Proposta di determinazione
n. 2021/41 del 28/01/2021

Firme:

- Cultura, Turismo e Promozione del Territorio

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-Città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Vista la L. 17 luglio 2020, n. 77 che ha convertito, con modificazioni, il D.L. 19 maggio 2020, n. 34 (Decreto Rilancio), "Misure urgenti in materia di salute, sostegno al lavoro e all'economia, nonché di politiche sociali connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19", prevedendo al comma 3-bis dell'art.106 il differimento al 31 gennaio 2021 per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 nonché il successivo Decreto del Ministero dell'Interno del 13/01/2021, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 13 del 18/01/2021, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 da parte degli enti locali è differito al 31 marzo 2021;

Richiamate la D.C.C. n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione unificato al Piano della Performance 2020-2022;

Visti gli obiettivi di Peg PA 02-2021 e PA 04 – 2021;

Considerato che:

- il Servizio Cultura, Turismo e Promozione del territorio organizza annualmente iniziative culturali in vari spazi, all'aperto e al chiuso, con particolare riferimento al periodo estivo e natalizio, inserendole nelle due tradizionali rassegne dal titolo "Prato Festival" e "Prato Estate".
- l'area degli ex- Macelli, sede delle Politiche giovanili del Comune di Prato, organizza e ospita iniziative di varia natura organizzate all'interno di una complessa struttura composta di 4 differenti edifici;
- la scuola di Musica, situata presso Palazzo Martini, ospita lezioni tra le 8 del mattino

e le 22 di sera, 6 giorni su 7, oltre a iniziative didattiche e culturali;

Rilevato che tutte le attività di cui sopra necessitano di servizi di custodia e assistenza antincendio e che l'affidamento con l'attuale operatore viene a scadere il prossimo 30 Aprile;

Rilevato che gli edifici/spazi sede delle iniziative in parola si contraddistinguono per gli orari di apertura variabili in base al esigenze di utenza interna ed esterna e a numero e tipologia delle iniziative in programma;

Ritenuto di avviare la procedura per l'affidamento dei servizi in oggetto, tramite accordo quadro concluso con un solo operatore economico, per la durata di quattro anni decorrente dalla stipula del contratto di appalto;

Ritenuto infatti di riuscire ad assicurare - grazie all'elasticità tipica dell'accordo quadro – una gestione efficace ed efficiente degli spazi pubblici e delle attività didattiche e/o artistico-culturali organizzate in tali ambienti;

Considerato inoltre che:

- numerose iniziative comprese in Prato Festival e in Prato Estate si svolgono negli spazi (interni e/o esterni) di Officina Giovani;
- molti dei concerti programmati sono promossi dalla Scuola di Musica e dall'associazione Camerata strumentale;
- molteplici sono le realtà artistiche che utilizzano gli spazi degli ex Macelli per produrre spettacoli che confluiscono nel calendario degli eventi organizzati dal servizio scrivente;

Ritenuto opportuno pertanto, per le ragioni sopra esposte nonché per ragioni di economicità connesse alla gestione operativa del servizio, procedere all'individuazione di un unico fornitore anziché affidare a soggetti diversi la medesima tipologia di attività che costituisce pertanto un unico lotto;

Dato atto che:

- il valore dell'accordo quadro è stimato in € 602.800,00 per la durata di quattro anni al netto di IVA e oneri per la sicurezza;
- ai fini del calcolo del valore massimo stimato del contratto si considera un ulteriore importo di € 150.700,00 corrispondente all'ipotetica proroga del contratto attuativo in corso di esecuzione alla scadenza dell'accordo quadro per un importo complessivo di € 753.500,00 oltre IVA e oneri di sicurezza per € 22.000,00 e quindi per un importo netto massimo stimato di € 775.500,00.
- l'affidamento dei servizi avverrà con le modalità stabilite per gli accordi quadro con un solo fornitore: i servizi di custodia/sicurezza antincendio (in termini di ore/uomo) saranno affidati in base alle effettive necessità dell'Amministrazione ed in relazione a numero e tipologia di iniziative in programma.
- l'accordo quadro sarà concluso quindi fino ad un valore massimo di € 602.800,00 oltre IVA ed oneri di sicurezza, oltre all'eventuale proroga tecnica (stimata in € 150.700,00) ma non è garantito che l'importo degli affidamenti raggiunga tale valore massimo.

Tenuto conto dell'importo massimo stimato dell'appalto, l'affidamento deve avvenire, ai sensi dell'art. 35 del D.Lgs. 50/2016, mediante la procedura aperta di cui all'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. 50/2016.

Dato che:

- il punteggio massimo ottenibile per la parte tecnica dell'offerta è di 70 punti, mentre il punteggio massimo ottenibile per la parte economica dell'offerta è di 30 punti;
- il disciplinare di gara contiene criteri, elementi di apprezzamento e metodi di calcolo per l'attribuzione dei punteggi e per la redazione della graduatoria delle offerte;
- il predetto disciplinare di gara è redatto recependo le disposizioni obbligatorie del Bando Tipo n. 1/2017 approvato dal Consiglio dell'ANAC con delibera n. 1228 del 22/11/2017 con le modifiche necessarie ai fini dello svolgimento della procedura in modalità elettronica, dell'utilizzo dell'inversione procedimentale e dell'attuazione delle misure di distanziamento connesse alla fase epidemica in corso.
- i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte sono contenuti nel disciplinare di gara che si approva con il presente atto, redatto dal Servizio Gare, Provveditorato e Contratti, sulla base delle richieste e delle indicazioni dell'ufficio scrivente;
- nel medesimo disciplinare di gara sono indicate le condizioni di partecipazione dei raggruppamenti e dei consorzi.

Dato atto inoltre che:

- si procederà alla stipula del relativo contratto una volta avvenuta sull'aggiudicatario, la verifica dei requisiti dettagliati nel disciplinare di gara, approvato con il presente atto e trattenuto agli atti dell'ufficio;
- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di assicurare una gestione flessibile dei servizi di custodia e assistenza antincendio presso la Scuola di Musica, Officina giovani e tutti gli spazi che l'Amministrazione riterrà di destinare a sede di manifestazione pubblica, servizi che costituiscono l'oggetto del contratto stesso;
- il contratto sarà stipulato in forma pubblica amministrativa di cui all'art 32 comma 14 del Dlgs 50/2016;
- l'accordo quadro ha la durata di 4 anni a far data dal 1° maggio 2021. Potranno essere prorogati solo gli affidamenti attuativi in essere. L'importo dell'eventuale proroga si considera compreso nel valore complessivo massimo dell'accordo quadro come sopra descritto.
- l'Amministrazione si riserva la facoltà di applicare penali per la mancata o scorretta esecuzione delle prestazioni, secondo quanto indicato nel capitolato speciale;
- il prezzo dovuto dall'Amministrazione Comunale sarà calcolato sulla base del ribasso offerto sui prezzi orari posti a base di gara (€ 20,00 servizio vigilanza antincendio e € 18,00 servizio custodia);
- tutte le altre clausole negoziali sono contenute nel disciplinare di gara e nel capitolato speciale;
- alla fine della corretta esecuzione sono richiesti requisiti, oltre che di carattere generale, anche relativi alla idoneità professionale e alla capacità tecnico professionale;

Ritenuta necessaria, ai fini dell'affidamento e avuto riguardo alla natura dello stesso, la richiesta di sopralluogo obbligatorio certificato negli edifici nei quali deve essere svolto il servizio;

Ritenuto non sia necessario prevedere pubblicazioni ulteriori oltre a quelle previste per legge e che pertanto, per il presente appalto, in conformità a quanto stabilito dagli artt. 72 e 73 del D.Lgs. n. 50/2016, si applicano le seguenti forme di pubblicazione:

- GUUE

- GURI

- Profilo del committente mediante pubblicazione sulla piattaforma telematica Tuttogare accessibile dal medesimo

- Regione Toscana (sito *web* Osservatorio regionale contratti pubblici)

- due quotidiani a diffusione locale e due a diffusione nazionale (per estratto), come indicato dal decreto del Ministro delle Infrastrutture e trasporti del 2/12/2016 in attuazione di quanto indicato dal citato art. 73 comma 4 del D.Lgs. n. 50/2016;

Dato inoltre che il Bando sarà comunicato all'ANAC per la pubblicazione sulla propria piattaforma e che il termine per la presentazione delle offerte non sarà inferiore a giorni 40 decorrenti dalla data di invio del bando alla GUUE;

Atteso che la spesa relativa alla pubblicazioni di cui sopra sarà assolta dal Servizio Gare Provveditorato e Contratti;

Dato atto che in occasione della stipula di ciascun contratto attuativo sarà disposta la corrispondente copertura finanziaria della spesa;

Dato atto che l'appalto in oggetto è stato inserito all'interno della programmazione biennale delle procedure di gara di cui all'art. 21 del citato D.Lgs. n. 50/2016 ed è individuato al CUI (*codice unico intervento*) S84006890481202000024

Rilevato che, ai sensi dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, occorre nominare il Responsabile Unico del Procedimento necessario per l'avvio della procedura di l'affidamento di un appalto;

Dato atto che la nomina avviene con atto formale del responsabile del servizio ed il RUP deve essere individuato tra i dipendenti di ruolo addetti all'unità medesima, dotati del necessario livello di inquadramento giuridico, nonché di competenze professionali adeguate in relazione ai compiti per i quali è nominato;

Dato atto che tali competenze sono individuate nella Dott.ssa Areta Volpe, funzionario amministrativo con posizione organizzativa, responsabile dell'U.O.C. Cultura, Politiche giovanili e scuola di Musica, in possesso dei necessari requisiti tecnico-professionali;

Ritenuto di approvare di disporre l'avvio della procedura aperta di cui all'art. 60 del Dlgs 50/2016 di cui trattasi e di approvare la seguente documentazione di gara (allegati depositati agli atti):

- disciplinare di gara;
- relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
- capitolato speciale
- schema di contratto
- DUVRI;
- Elenco del personale in forza al precedente gestore

Precisato che:

- l'Amministrazione si riserva, ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa;

- nelle more di stipula del contratto, l'Amministrazione Comunale si riserva la facoltà di chiedere, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.lgs. 50/2016, per motivi di interesse pubblico, l'esecuzione anticipata;

- l'Amministrazione Comunale si riserva in qualsiasi momento il diritto di recedere e/o di risolvere il rapporto contrattuale in caso di sopravvenuti prevalenti motivi di interesse pubblico, giusta causa o disposizione di legge;

Rilevato che con successivo provvedimento dirigenziale sarà nominata la commissione giudicatrice, in seguito alla costituzione del seggio di gara, previa decorrenza dei termini per la presentazione delle offerte come previsto dalla vigente normativa ;

Dato atto che, in ottemperanza a quanto previsto dalla vigente normativa, la stazione appaltante ha proceduto ad acquisire presso l'Autorità Nazionale Anticorruzione il codice identificativo della gara che risulta essere 86124155B0;

Visto l'art. 113 del D.lgs. 50/2016 ("Incentivi per funzioni tecniche");

Visto il Regolamento per la disciplina degli incentivi per funzioni tecniche del Comune di Prato, approvato con Deliberazione di Giunta comunale n. 382/2018 e successivamente modificato con Deliberazione di Giunta comunale n. 483/2018;

Dato atto che la procedura in oggetto è stata inserita nel vigente Programma di cui al comma 6 dell'art. 21 del D.lgs. 50/2016, con la previsione degli incentivi di cui ai riferimenti normativi e regolamentari appena sopra citati e con stima delle relative risorse;

Ritenuto di rinviare a successivo atto la quantificazione, ai sensi dell'articolo 4, dell'art. 6 c. 1 e dell'art. 8 c.1 del citato Regolamento comunale, delle risorse da destinarsi agli incentivi di cui trattasi e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

Rilevato che per il presente affidamento è dovuto contributo ai sensi di quanto stabilito da ANAC con delibera n. 1174 del 19/12/2018;

Visto il D. Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1) di richiamare quanto esposto nella parte narrativa che precede, qui intesa come integralmente riportata e parte integrante e sostanziale del presente atto;

2) di indire, per le motivazioni contenute in narrativa, procedura aperta di gara ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'appalto -tramite accordo quadro con un solo operatore economico, per la durata di quattro anni - dei servizi di custodia e sicurezza antincendio agli eventi presso Scuola di Musica G. Verdi, Officina Giovani e altre sedi destinate ad eventi organizzati dal Servizio Cultura, Turismo e promozione del Territorio

3) di dare atto che il criterio di aggiudicazione è quello dell'offerta economicamente più

vantaggiosa come disciplinato dall'art. 95 commi 2 e 3 del D.Lgs. n. 50/2016;

4) di approvare la documentazione di gara, allegata e parte integrante della presente determinazione, ancorché non pubblicabile, costituita da:
   - disciplinare di gara;
   - relazione tecnico-illustrativa del contesto in cui è inserito il servizio;
   - capitolato speciale
   - schema di contratto
   - DUVRI;
   - Elenco del personale in forza al precedente gestore

5) Di dare atto che i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte, nonché le norme di svolgimento della gara sono riportati nel disciplinare di gara come sopra approvato;

6) Di dare atto che, ai sensi dell'art. 1, comma 3, della L. 55/2019, la Stazione appaltante, secondo quanto previsto all'art. 133 comma 8 del D.Lgs. 50/2016, esaminerà le offerte tecniche ed economiche prima della verifica dell'idoneità degli offerenti;

7) di dare atto che:
   - Il valore dell'accordo quadro è stimato in € 602.800,00 al netto di IVA e oneri per la sicurezza;
   - ai fini del calcolo del valore massimo stimato del contratto si considera un ulteriore importo di € 150.700,00 corrispondente all'ipotetica proroga del contratto attuativo in corso di esecuzione alla scadenza dell'accordo quadro per un importo complessivo di € 753.500,00 oltre IVA oneri di sicurezza;
   - gli oneri per la sicurezza sono calcolati in € 22.000,00;
   - l'affidamento dei servizi avverrà con le modalità stabilite per gli accordi quadro con un solo fornitore: i servizi di custodia/sicurezza antincendio (in termini di ore/uomo) saranno affidati in base alle effettive necessità dell'Amministrazione ed in relazione alla tipologia di iniziative in programma.

8) di demandare alla stipula del contratto attuativo la copertura finanziaria della spesa.

9) di dare atto che con successivo atto la quantificazione, ai sensi dell'articolo 4, dell'art. 6 c. 1 e dell'art. 8 c.1 del citato Regolamento comunale, delle risorse da destinarsi agli incentivi di cui all'art. 113 del Dlgs 50/2016 e l'assunzione dei relativi impegni di spesa;

10) di dare atto che il contributo dovuto all'ANAC sarà corrisposto ad opera dei Servizi Finanziari;

11) di rinviare al competente Servizio Gare la liquidazione della spesa inerente la pubblicazioni previste;

12) di dare atto che ai sensi dell'art. 5 della Legge 241/1990 e dell'art. 31 del D.Lgs. n. 50/2016, il R.U.P. della presente procedura è individuato nella dott.ssa Areta Volpe;

13) di stabilire in almeno 40 giorni decorrenti dalla trasmissione del bando alla GUUE, il termine per la presentazione delle offerte;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

14) di riservare all'Amministrazione ai sensi dell'art. 95 comma 12 del D.Lgs. n. 50/2016, la facoltà di aggiudicare l'appalto anche in presenza di una sola offerta valida purché idonea in relazione all'oggetto del contratto e previa valutazione della convenienza e congruità della stessa;

15) di dare atto che è comunque ammessa l'eventualità dell'esecuzione in via d'urgenza di cui all'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n. 50/2016;

16) di disporre che, alla nomina della commissione giudicatrice della gara, si provvederà con successivo provvedimento dirigenziale;

17) di rinviare, altresì, ad un successivo provvedimento dirigenziale l'approvazione delle risultanze di gara, l'assunzione degli impegni di spesa, il perfezionamento della procedura di gara;

18) di dare atto che si procederà alla stipula del relativo contratto, in forma pubblico-amministrativa, una volta avvenuta la verifica dei requisiti di capacità economico finanziaria e tecnico-professionale, nonché dei requisiti *ex* art. 80 del D.Lgs. 50/2016 in capo all'aggiudicatario;

19) di dare atto che si procede all'obbligo di pubblicazione previsto dall'art. 37 del D.Lgs. n. 33/2013;

20) *di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al TAR entro 30 giorni dalla pubblicazione.*

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Firmato da:

TOCCO ROSANNA
codice fiscale TCCRNN58T48E202N
num.serie: 259537733204971572257371840609810696 57
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 04/11/2019 al 04/11/2022