



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **2936** del **25/11/2020**

Oggetto: **Concessione del servizio di rimozione e custodia veicoli per varie tipologie di intervento - determinazione a contrarre ai sensi degli articoli 35 e 36 comma 2 lettera b del D. Lgs. 50/2016 e successive modificazioni**

Proponente:
Corpo di Polizia Municipale

Unità Operativa proponente:
Contabilità e Acquisti

Proposta di determinazione
n. 2020/556 del 24/11/2020

Firme:

- Corpo di Polizia Municipale



Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano della Performance/Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2020-CP00;

Visti il c. 2 dell'art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 del Codice dei contratti pubblici e l' articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e preso atto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni appaltanti determinano di contrarre, indicando obbligatoriamente:

- a) il fine di pubblico interesse che con la convenzione si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;

Premesso che il Comune di Prato deve assicurare il servizio di rimozione,trasporto,custodia, blocco e restituzione dei veicoli di ogni categoria ai sensi degli articoli 159,215 del D.Lgs. 30 aprile 1992 n. 285 e degli articoli 354,355,397 e 398 oltre a servizi accessori meglio elencati in apposito capitolato speciale d'appalto,per l'osservanza delle norme del Codice della Strada atte a garantire una libera e sicura circolazione dei veicoli;



Dato atto che l'affidamento del servizio è scaduto il 31-12-2019 e che il servizio si sta attualmente svolgendo in regime di proroga a seguito Determinazione n. 3955 del 10-12-2019 con la quale si disponeva la proroga della concessione al gestore, R.T.I. GSM (Global Service Mobility) con sede legale in Prato, Via del Purgatorio, 110/B-2, C.F. e P.IVA 02210630972 (impresa mandataria S.G.M. srl) limitatamente al tempo necessario ad esperire la nuova procedura di gara e fino ad individuazione del concessionario ed all'affidamento del servizio;

Dato atto che:

-il comune di Prato non dispone di veicoli e strutture idonei all'espletamento del servizio e pertanto sussistono ragioni di natura tecnica, economica e di opportunità per procedere ad una nuova procedura di gara per l'esternalizzazione del servizio;

-gli elementi essenziali e i beni minimi funzionali per lo svolgimento del servizio sono, come indicato in capitolato speciale i carri rimotori e la/e depositaria/e da mettere a disposizione almeno nella quantità minima richiesta;

Dato atto che l'intervento è previsto nel programma biennale degli acquisti dell'Ente;

Richiamati gli articoli 159 D.Lgs. n. 285/1992, 354 D.P.R. 495/1992, 164 e ss. del D. Lgs. 50/2016;

Dato atto che:

-nei contratti di concessione la maggior parte dei ricavi di gestione del concessionario proviene dai servizi resi al mercato, motivo per il quale tali contratti comportano il trasferimento al concessionario del rischio operativo riferito alla possibilità che in condizioni operative normali le variazioni relative a costi e ricavi oggetto della concessione incidano sull'equilibrio del piano economico finanziario così come definito dall'articolo 3 comma 1 lettera fff), cioè della contemporanea presenza delle condizioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria (intendendo per convenienza economica la capacità del progetto di creare valore nell'arco dell'efficacia del contratto e di generare un livello di redditività adeguato per il capitale investito e per sostenibilità finanziaria la capacità del progetto di generare flussi di cassa sufficienti a garantire il rimborso del finanziamento);

Dato inoltre atto che :

- sulla base dell'analisi di fattibilità economico – finanziaria e dei dati assunti a supporto di tale analisi, il valore massimo complessivo stimato della concessione è quantificato in euro 1.575.000,00, al netto di iva di legge, comprendente opzione di rinnovo fino ad un massimo di un ulteriore biennio ed eventuale proroga tecnica; l'importo a base di gara è pari a euro 700.000, al netto di iva di legge, per un biennio; gli oneri per la sicurezza per



rischi da interferenze sono pari a zero:

- ai fini della stima del valore complessivo della concessione ai sensi dell'articolo 167 del codice dei contratti pubblici, il numero annuale di rimozioni è di circa 3000; gli interventi vengono poi moltiplicati per le tariffe dei diversi servizi, compresa la giacenza, ripartite per tipologia di veicolo sulla base dei dati storici 2018/2019; è opportuno precisare che il fatturato effettivo del soggetto concessionario – che sarà costituito dagli introiti derivanti dall'applicazione delle tariffe agli utenti – potrà subire variazioni in aumento o in diminuzione rispetto al fatturato stimato in via preventiva dalla stazione appaltante, in relazione al numero effettivo di rimozioni che saranno eseguite;
- sulla base dell'analisi di fattibilità economico-finanziaria, si è stimato che i ricavi operativi sono in grado di coprire nell'arco della durata della concessione i costi di gestione;
- la procedura in parola è impostata in un unico lotto funzionale al fine di garantire continuità ed omogeneità dello svolgimento del servizio sull'intero territorio attendendosi benefici di funzionamento nell'individuazione di un unico fornitore in relazione al livello di produttività connesso ad una maggiore flessibilità operativa e per una maggiore semplicità e tempestività dell'esecuzione;

Ritenuto pertanto procedere ai sensi dell'articolo 164 e seguenti del Codice degli appalti pubblici e dei contratti di concessione ad indire una procedura sotto soglia ai sensi degli articoli 35 e 36 comma 2 lettera b) per una durata di anni 2 con possibilità di rinnovo fino ad un massimo di un ulteriore biennio alle stesse condizioni ed eventuale proroga tecnica nel solo caso di consentire l'esperimento e conclusione di nuova procedura di gara (in tal caso il concessionario sarà tenuto all'esecuzione delle prestazioni agli stessi prezzi, patti e condizioni di cui al capitolato e al contratto stipulato);

L'aggiudicazione avverrà secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo ai sensi dell'articolo 95 c. 3 lettera a) e dell'articolo 173 del D. Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii., in considerazione del valore della concessione e, visto l'articolo 26 comma 16 D.Lgs. 50/2016, della manodopera impiegata nel servizio come stimato dall'amministrazione nell'ambito dell'analisi di fattibilità economico-finanziaria pari a 300 mila euro circa per il biennio;

Considerato che, ai fini dell'affidamento del servizio, occorre:

- Avviare un'indagine esplorativa, prodromica all'avvio della successiva procedura di gara, allo scopo di acquisire manifestazioni di interesse da parte di operatori economici in possesso dei requisiti indicati dall'Amministrazione nell'avviso esplorativo di cui in oggetto;
- Invitare, dopo la pubblicazione dell'avviso, tutti i soggetti in possesso dei requisiti indicati nel citato avviso di gara;



- Svolgere il procedimento di gara ai sensi dell'art. 40 e dell'art. 58 del Codice, attraverso la Piattaforma telematica TuttoGare in dotazione del Comune di Prato, mediante cui saranno gestite tutte le fasi della relativa procedura, di spedizione, presentazione delle offerte, valutazione ed aggiudicazione;

Dato inoltre atto che:

- la concessione, al fine di garantire una continuità operativa del servizio, considerato essenziale per garantire la libera e sicura circolazione, verrà aggiudicata anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida sempre che sia ritenuta congrua;

- l'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea;

- l'individuazione dell'offerta economicamente più vantaggiosa, trattandosi di criteri esclusivamente tabellari/quantitativi sarà effettuata sommando tutti i punteggi ottenuti, senza ricorso a riparametrazione;

- il disciplinare di gara è stato redatto secondo il bando tipo per servizi approvato dall'ANAC adattato alla specifica gara che si svolge mediante l'uso di una piattaforma telematica. E' stato pertanto inserito l'obbligo di utilizzo di tale piattaforma per la trasmissione dei documenti (ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.lgs. 50/2016), sono state fornite le opportune direttive per le comunicazioni, sono state fornite le indicazioni per la compilazione del DGUE nel formato supportato dalla piattaforma telematica, sono state previste le forme di presentazione della garanzia provvisoria adatte alla modalità telematica di gara, è stata data informazione sulla modalità di assolvimento dell'imposta di bollo, è stato escluso l'utilizzo dell'AVCPASS in quanto non obbligatorio per la procedura telematica ed è stata modificata la scansione delle procedure di gara perché l'utilizzo della piattaforma telematica non richiede più l'esame degli atti in seduta pubblica in quanto sono garantite le modalità di conservazione degli stessi.

- è ammesso il subappalto come previsto dall'articolo 174 del Codice dei contratti pubblici.

- ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte con le procedure vigenti al momento della nomina e ad ottemperare a quanto previsto dall'art. 29 D.Lgs 50/2016.

Ai sensi dell'articolo 171 c.5 del D.Lgs. n.50/2016 e ss.mm.ii. la presente procedura terminerà entro il termine indicativo di 6 mesi;

Visto il D.Lgs. n. 285/1992 e ss.mm.ii. - Codice della Strada;



Visto il DPR n. 495/1992 e ss.mm.ii. - Regolamento di attuazione del Codice della Strada;

Visto il D.Lgs. 50/2016 e ss.mm.ii. . Codice dei contratti pubblici;

Visto il DM 401/1998;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

- di richiamare ed approvare tutto quanto espresso in narrativa;

- di dare atto che trattandosi di servizio necessario e non interrompibile fino a che non sia affidata l'esecuzione della concessione relativa alla presente procedura di gara il servizio proseguirà in proroga con il gestore attuale, il R.T.I. GSM (Global Service Mobility) con sede legale in Prato, Via del Purgatorio, 110/B-2, C.F. e P.IVA 02210630972 (impresa mandataria S.G.M. srl);

-di approvare la seguente documentazione allegata al presente atto :

- avviso manifestazione di interesse
- istanza di manifestazione di interesse
- relazione tecnica illustrativa comprensiva dei relativi allegati
- capitolato speciale descrittivo e prestazionale
- lettera di invito contenente il disciplinare di gara
- duvri
- schema di contratto

-di dare atto che:

il valore massimo complessivo stimato della concessione è quantificato in euro 1.575.000,00, al netto di iva di legge, comprendente opzione di rinnovo fino ad un massimo di un ulteriore biennio ed eventuale proroga tecnica; l'importo stimato a base di gara è pari a euro 700.000, al netto di iva di legge, per un biennio; gli oneri per la sicurezza per rischi da interferenze sono pari a zero;



l'avviso approvato con il presente provvedimento riveste carattere meramente esplorativo e che l'Amministrazione Comunale si riserva di non procedere ad alcuna successiva consultazione di mercato o di variare il contenuto negli aspetti di dettaglio;

la pubblicazione dell'avviso avverrà per almeno 15 giorni naturali e consecutivi mediante pubblicazione sul profilo del committente ai sensi art. 36, comma 7, del citato D.lgs 50/2016, periodo durante il quale gli operatori economici potranno rimettere domanda di candidatura;

- che la successiva eventuale procedura negoziata sarà esperita, ai sensi dell'art. 40 e dell'art. 58 del Codice, mediante pubblicazione per almeno 15 giorni attraverso la Piattaforma telematica TuttoGare in dotazione del Comune di Prato, sulla quale saranno gestite tutte le fasi della relativa procedura, di spedizione, presentazione delle offerte, valutazione ed aggiudicazione;

- di dare atto che è stato assunto il seguente codice identificativo della gara:
8505997AC5

- di dare atto che come previsto all'art. 65 del decreto legge 19 maggio 2020 n. 34, le stazioni appaltanti e gli operatori economici sono esonerati dal versamento dei contributi di cui all'articolo 1, comma 65, della legge 23 dicembre 2005, n. 266 all'Autorità nazionale anticorruzione, per tutte le procedure di gara avviate dalla data di entrata in vigore della presente norma e fino al 31 dicembre 2020.

- di dare atto che:

- il Responsabile del Procedimento è individuato nel Dirigente della Polizia Municipale Marco Maccioni;

-è stata acquisita agli atti d'ufficio, la dichiarazione del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

- il predetto soggetto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;

- il predetto soggetto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;



- di dare altresì atto che la stipula del contratto avverrà mediante scrittura privata e che le parti provvederanno alla registrazione in caso d'uso;

-di dare atto che contro il presente atto è ammesso ricorso al TAR entro 60 giorni o in alternativa ricorso straordinario al Presidente della Repubblica entro 120 gg.;

Firmato da:

MACCIONI MARCO

codice fiscale MCCMRC64H09F384D

num.serie: 134961323545441203403634165985880159459

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 23/09/2019 al 23/09/2022