



COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1481** del **03/07/2020**

Oggetto: **Affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera a) del d. lgs n. 50 del 2016, della prestazione di servizio relativa all'assistenza e consulenza giuridica inerente le Norme Tecniche di Attuazione del Piano Operativo comunale.**

Proponente:
Servizio Urbanistica

Unità Operativa proponente:
Staff Amm.vo

Proposta di determinazione
n. 2020/123 del 01/07/2020

Firme:

- Servizio Urbanistica



Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Vista la D.C.C. n. 16 del 09/04/2020 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2020-2022 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 108 del 21/04/2020 con la quale è stato approvato il Piano della Performance/Piano Esecutivo di Gestione 2020-2022;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2020-PG01;

Visto l'articolo 192 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali", il quale dispone che "la stipulazione dei contratti deve essere preceduta da apposita determinazione del responsabile del procedimento di spesa";

Visto il decreto legge 18 aprile 2016, n. 50, recante "Attuazione delle direttive 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE sull'aggiudicazione dei contratti di concessione, sugli appalti pubblici e sulle procedure d'appalto degli enti erogatori nei settori dell'acqua, dell'energia, dei trasporti e dei servizi postali, nonché per il riordino della disciplina vigente in materia di contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture" e, in particolare, le seguenti norme:

- l'articolo 30, comma 1, il quale dispone che "l'affidamento e l'esecuzione di appalti di opere, lavori, servizi, forniture e concessioni, ai sensi del presente codice garantisce la qualità delle prestazioni e si svolge nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, tempestività e correttezza. Nell'affidamento degli appalti e delle concessioni, le stazioni appaltanti rispettano, altresì, i principi di libera concorrenza, non discriminazione, trasparenza, proporzionalità, nonché di pubblicità (...);
- l'articolo 32, comma 2 ultimo periodo, secondo il quale "nella procedura di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a), la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale, nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti";
- l'articolo 32, comma 14, relativo alle modalità di stipulazione del contratto;
- l'articolo 36, comma 1, il quale dispone che "l'affidamento e l'esecuzione di lavori,



servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 avvengono nel rispetto dei principi di cui all'articolo 30, comma 1, nonché nel rispetto del principio di rotazione e in modo da assicurare l'effettiva possibilità di partecipazione delle microimprese, piccole e medie imprese”;

- l'articolo 36, comma 2, il quale dispone che “fermo restando quanto previsto dagli articoli 37 e 38 e salva la possibilità di ricorrere alle procedure ordinarie, le stazioni appaltanti procedono all'affidamento di lavori, servizi e forniture di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35, secondo le seguenti modalità:

a) per affidamenti di importo inferiore a 40.000 euro, mediante affidamento diretto, adeguatamente motivato o per i lavori in amministrazione diretta;

Vista la deliberazione n. 206 del primo marzo 2018 del Consiglio dell'Autorità nazionale anticorruzione “Linee Guida n. 4, di attuazione del Decreto Legislativo 18 aprile 2016, n. 50, recanti “Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici”. Approvate dal Consiglio dell'Autorità con delibera n. 1097 del 26 ottobre 2016. Aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018”;

Vista la deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 26 settembre 2019 “Piano Operativo - Conclusione del procedimento pianificatorio a seguito degli esiti della Conferenza Paesaggistica ai sensi dell'art. 21 della disciplina del PIT/PPR, e contestuale rettifica di errori materiali ex-art. 21 della L.R. 65/2014”;

Rilevato che tale strumento rappresenta, come risulta dalle linee programmatiche di mandato del Sindaco approvate dal Consiglio comunale con deliberazione n. 56 del 27 giugno 2019, il quadro di riferimento fondamentale per l'azione strategica di governo del territorio che l'amministrazione si prefigge nei prossimi anni;

Rilevato che, in attuazione della deliberazione del Consiglio comunale n. 71 del 2019, il Servizio Urbanistica e Protezione civile ha la necessità di affidare la prestazione di servizio inerente l'assistenza e consulenza giuridica in relazione ad interventi interpretativi o modificativi che si rendono necessari rispetto alle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Operativo comunale;

Dato atto che tale servizio è classificabile con il CPV 79111 “Servizi di consulenza giuridica”;

Dato atto che, mediante estrazione effettuata il giorno 13 maggio 2020, dall'“Elenco di operatori economici per l'affidamento dei servizi di architettura ed ingegneria. Affidamenti fino ad Euro 39.999,99” costituito dal Servizio Urbanistica e Protezione civile del Comune di Prato sulla Piattaforma TuttoGare, degli operatori economici che risultavano iscritti con il CPV 7130 è stato individuato, previa valutazione dei curricula e delle caratteristiche dei soggetti estratti, il nominativo dell'avv. Giacomo Muraca;

Dato atto che, ai fini di cui sopra, con comunicazione effettuata con p.g. 90192 del 20 maggio 2020, l'avv. Muraca è stato invitato a presentare offerta, ai sensi degli articoli 31, comma 8, e 36, comma 2 lettera a), del d. lgs. n. 50 del 2016;

Preso atto che, nel termine prestabilito, è pervenuta, con comunicazione P.G. 97569 del primo giugno 2020, successivamente modificata con comunicazione p.g. 104625 del 15 giugno 2020 e con p.g. 104702 del 15 giugno 2020, offerta da parte dell'avv. Muraca, conservata agli atti del Servizio Urbanistica e Protezione civile, da considerarsi corretta e formalmente valida;

Dato atto che alla comunicazione risultava regolarmente allegato il documento di gara unico europeo, depositato agli atti del Servizio Urbanistica e Protezione civile;

Vista il documento istruttorio, conservato agli atti del servizio, effettuate dalla responsabile della U.O.C. Ufficio di piano e di coordinamento degli atti di governo del territorio, in esito alla quale, con comunicazione del 15 giugno 2020, si riteneva congrua l'offerta effettuata dall'avv. Muraca e si proponeva l'affidamento al medesimo della prestazione di servizio in questione;



Ritenuto opportuno, in coerenza con la proposta del responsabile della U.O.C. Ufficio di piano e di coordinamento degli atti di governo del territorio, affidare l'incarico di prestazione di servizio in questione all'avv. Giacomo Muraca (viale Spartaco Lavagnini n. 13, 50129 Firenze) ed approvare il relativo schema di contratto, allegato sub A) alla presente determinazione e depositati agli atti della medesima, finalizzato a disciplinare il concreto svolgimento dell'incarico ed a regolare i rapporti tra le parti;

Preso atto dell'esito positivo della verifica effettuata dal Servizio Urbanistica e Protezione civile in relazione al possesso dei requisiti di carattere generale;

Rilevato, per quanto concerne il rispetto del principio di rotazione di cui all'articolo 36, comma 1 del d. Lgs. n. 50 del 2016, che l'avv. Muraca non aveva mai ricevuto affidamenti di prestazione di servizio dal Comune di Prato;

Rilevato che il compenso stabilito per le attività indicate nella convenzione relativa all'affidamento della prestazione ammonta complessivamente ad Euro 10.943,40 (Euro 8.625,00 oltre cassa previdenziale 4 per cento e IVA 22 per cento) e, dopo apposita verifica, ritenuto congruo ed in linea con le tariffe professionali per prestazioni del genere di quelle da affidare;

Dato atto che tale spesa che trova copertura finanziaria sul capitolo 10581/1 "Incarichi per atti di pianificazione e progettazione" del bilancio di previsione 2020;

Dato atto, infine, che il codice identificativo di gara relativo all'affidamento della prestazione è Z552D0C2C6;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Risorse Umane e Finanziarie, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1) di affidare ai sensi dell'articolo 36, comma 2 lettera b), del d. lgs. n. 50 del 2016, all'avv. Giacomo Muraca (viale Spartaco Lavagnini n. 13, 50129 Firenze) come da proposta della responsabile, della U.O.C. Ufficio di piano e di coordinamento degli atti di governo del territorio, la prestazione di servizio inerente l'assistenza e consulenza giuridica in relazione ad interventi interpretativi o modificativi che si rendono necessari rispetto alle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Operativo comunale;

2) di stabilire che il contenuto specifico delle prestazioni di cui al n. 1), è costituito dalle seguenti attività e modalità operative:

A) Assistenza e consulenza giuridica per la redazione di disposizioni interpretative di talune delle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Operativo, in particolare quelle inerenti:

- l'ammissibilità degli interventi AV.1 e AV.2 di cui all'art. 64 sulle consistenze immobiliari esistenti, le modalità di realizzazione nel rispetto delle prescrizioni particolari per l'edificio storico disposte nei singoli tessuti;
- le modalità di realizzazione delle addizioni volumetriche nel resede dei lotti urbanistici;
- la fattibilità delle attività di addestramento cani/dog sitter;
- le limitazioni agli interventi pertinenziali;
- la definizione dei lotti interstiziali.

B) Assistenza e consulenza giuridica per la redazione di variante alle Norme Tecniche di Attuazione del Piano Operativo inerente:

- l'aggiornamento delle NTA alla luce della legge regionale Toscana n. 69 del 2019;
- la revisione degli articoli n. 25 e 26, fattispecie di interventi per il reperimento degli standard



urbanistici e disciplina delle monetizzazioni;

- la revisione delle limitazioni alla composizione dei prospetti in base ai tessuti;
- la revisione delle norme riguardanti i parcheggi;
- l'inserimento deroghe alle ristrutturazione ricostruttiva non fedele;
- la revisione delle definizioni degli interventi;
- la revisione modalità di realizzazione degli interventi di addizione volumetrica;
- la revisione delle modalità di realizzazione di nuova SE interna alla sagoma degli edifici;
- la revisione degli articoli n. 77 e n. 79 per una migliore definizione della fattibilità degli interventi di sostituzione edilizia con bonus volumetrico;
- le competenze del Servizio Urbanistica in materia di procedimenti istruttori;
- la disciplina degli interventi per gli immobili che vengono deruralizzati;
- la revisione dell'articolo 99, interventi ammessi per gli edifici a destinazione non agricola nel territorio rurale;
- la revisione dei riferimenti normativi interni e della loro coerenza.

C) Assistenza e consulenza giuridica per l'inquadramento giuridico del documento (allegato alle NTA e/o linee guida prescrittive) che riguarderà le modalità di realizzazione degli obiettivi di qualità ambientale e paesaggistica indicati nelle NTA;

3) di approvare lo schema di contratto, allegato sub A) alla presente determinazione e depositato agli atti della medesima, finalizzato a disciplinare il concreto svolgimento dell'incarico di cui al n. 1) ed a regolare i rapporti tra le parti;

4) di stabilire che la prestazione dovrà concludersi entro il 2021 e che il corrispettivo sarà liquidato nella maniera seguente:

- Euro 2.188,68, comprensivi degli oneri fiscali e previdenziali, successivamente alla sottoscrizione del contratto;

- Euro 4.377,36, comprensivi degli oneri fiscali e previdenziali, successivamente alla consegna del materiale di cui al punto A) e B) dell'articolo 2 del contratto, entro il 30 ottobre 2020;

- Euro 3.283,02 comprensivi degli oneri fiscali e previdenziali, successivamente alla consegna del materiale di cui al punto C) dell'articolo 2 del contratto, entro il 30 aprile 2021;

- Euro 1.094,34, comprensivi degli oneri fiscali e previdenziali, all'approvazione della variante alle NTA di cui al punto C) dell'articolo 2 del contratto, comunque non oltre il 30 giugno 2021;

5) di precisare che la spesa complessiva necessaria per il conferimento dell'affidamento in oggetto, pari a Euro 10.943,40 (Euro 8.625,00 oltre cassa previdenziale 4 per cento e IVA 22 per cento) trova copertura finanziaria sul capitolo 10581/1 "Incarichi per atti di pianificazione e progettazione" del bilancio di previsione 2012;

6) di assumere impegno di spesa a favore dell'avv. Giacomo Muraca (codice beneficiario 71901) per complessivi Euro 10.943,40 sul capitolo 10581/1 del bilancio di previsione 2020;

7) di dare atto che il pagamento del debito derivante dall'obbligazione assunta con il presente provvedimento e, di conseguenza, l'esigibilità della relativa prestazione si concretizzerà per Euro 6.566,04 nell'anno 2020 e per Euro 4.377,36 nell'anno 2021;

8) di dare atto che il contratto verrà stipulato in modalità elettronica;

9) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 31, del decreto legislativo n. 50 del 2016 responsabile unico del procedimento in questione l'arch. Francesco Caporaso dirigente del Servizio Urbanistica e Protezione civile;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



10) di dare atto che, ai sensi dell'articolo 120 dell'allegato 1 al d. lgs. 2 luglio 2010, n. 104, il ricorso avverso il presente provvedimento si propone al tribunale amministrativo regionale competente nel termine di decadenza di trenta giorni.

Movimenti Contabili:

Tipo	Capitolo	Soggetto	Importo
Impegno	2020 U 10581/1 08.02.2	71901	6.566,04
Impegno	2020 U 10581/1 08.02.2	71901	4.377,36

Firmato da:

CAPORASO FRANCESCO

codice fiscale CPRFNC65L22G999N

num.serie: 43474392974158683319837049813779713438

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 11/10/2019 al 11/10/2022