

comune di
PRATO



Comune di Prato

Appalto per l'affidamento del Servizio di manutenzione e gestione del sistema provinciale PRATOWIFI

CIG Lotto unico: 79578197FA

IDGara:168

Relazione tecnico-illustrativa

Prato, 12/07/2019

II RUP

Ing. Paolo Boscolo

1. Contesto di riferimento

Il Comune di Prato gestisce, in collaborazione con la Provincia di Prato ed altri enti convenzionati, una infrastruttura WI-FI ad accesso libero per i cittadini e frequentatori del territorio provinciale di Prato. Informazioni sulla gestione ed il funzionamento di tale infrastruttura esistente sono reperibili anche al sito internet <http://www.pratowifi.it>.

L'attuale contratto di appalto in corso, per la gestione del sistema, scade il 30 Giugno 2019 (salvo proroghe di legge fino al nuovo affidamento), obbiettivo del presente appalto è quello di assicurare continuità nel servizio free wifi offerto alla cittadinanza, con la presa in carico, da parte del nuovo gestore di servizi sostanzialmente analoghi a quelli del contratto precedente.

Diversamente da quanto avvenuto con il precedente contratto, ancora in corso, non sono previste, nell'ambito del nuovo appalto, realizzazioni di nuovi punti wifi né rinnovo tecnologico di quanto esistente. Per questi interventi il Comune e la Provincia si riservano di procedere con altri strumenti anche sfruttando contratti quadro e/o convenzioni Consip attive.

Il nuovo gestore dovrà invece fornire, come con il contratto corrente, la manutenzione e gestione di quanto già esistente o che verrà installato o rinnovato (mediante altri contratti) durante l'appalto come meglio specificato nel presente capitolato.

La gestione della rete free WiFi esistente è inserita nell'accordo di gestione associata dei servizi IT di Comune e Provincia sulla base della Delibera del Consiglio Comunale n. 90 del 2015 (e successive proroghe e rinnovi).

la rete WiFi esistente è anche il risultato di collaborazioni formalizzate dalla Provincia di Prato e dal Comune di Prato attraverso la stipulazione di proprie apposite convenzioni anche con altre Pubbliche Amministrazioni del territorio; pertanto il fornitore si impegna erogare servizi del presente appalto anche ad altri soggetti convenzionati con il Comune e la Provincia sulla base dell'elenco dei punti di presenza indicato in sede di gara e delle sue modifiche successive.

In ogni caso il contratto è unicamente sottoscritto con il Comune di Prato in quanto ente capofila della gestione associata IT di cui la rete free wifi fa parte. Mentre gli oneri del contratto saranno ripartiti tra Comune e Provincia sulla base della proprietà delle varie parti della infrastruttura interessate ed utilizzando i prezzi unitari del listino offerto in sede di gara dal contraente. Si rimanda per questo aspetto anche al punto del capitolato che tratta della fatturazione.

Per gli enti terzi convenzionati con Comune e Provincia, questi non saranno oggetto di fatturazione in quanto i relativi oneri saranno sostenuti dal Comune o dalla Provincia che si rivarranno con gli enti terzi mediante le convenzioni sottoscritte con essi.

Maggiori dettagli tecnici sul funzionamento e sui livelli di servizio garantiti dalla infrastruttura possono essere ricavati dal capitolato speciale d'appalto.

Nei documenti di gara sono descritti:

- a) la quantità e tipologia degli attuali punti di presenza della rete wi-fi,
- b) la loro dislocazione sul territorio,
- c) l'elenco dei prezzi standard con sui saranno remunerati i canoni anche considerando eventuali espansioni del sistema,
- d) la tipologia e qualità dei servizi che si richiedono.

Il capitolato speciale d'appalto (con i relativi allegati) e gli altri documenti tecnici di gara definiscono in modo preciso le caratteristiche tecniche della infrastruttura esistente e dei servizi e forniture oggetto della gara.

2. Caratteristiche dell'appalto

2.1. Oggetto e durata dell'appalto

Oggetto dell'appalto è la fornitura, per il periodo di validità del contratto e delle sue eventuali estensioni, dei seguenti servizi:

- presa in carico degli impianti esistenti (inizio del contratto);
- esercizio di tutti sistemi per la gestione della rete nella loro configurazione attuale;
- servizi di provisioning degli utenti mediante le infrastrutture prese in carico;
- servizi di logging degli accessi e data retention a norma di legge per l'erogazione del servizio di navigazione Internet ai cittadini;
- erogazione del servizio di Service desk nei confronti degli utenti del servizio WiFi;
- manutenzione degli impianti.

I servizi da fornire includono, nei casi meglio specificati in seguito in base alla tipologia di punto di presenza, anche la fornitura (con oneri a carico dell'appaltatore) delle utenze elettriche e di trasmissione dati necessarie al funzionamento dei servizi.

Tali servizi accessori potranno essere forniti direttamente dal fornitore oppure acquisiti a sue spese sul mercato, ciò nel rispetto delle condizioni di cui al presente capitolato.

Nel caso di ricorso al mercato, il nuovo gestore si impegna ad accollarsi la volturazione delle utenze attualmente a carico del precedente gestore e/o alla attivazione di nuove utenze, a sua scelta e oneri, ma nella garanzia di continuità del servizio.

La ripartizione tra i vari enti coinvolti (Comune e Provincia) dei costi per i canoni di gestione avverrà in base alla proprietà dei vari componenti infrastrutturali ed utilizzando il prezzario di riferimento scaturito dalla gara d'appalto. Nel caso di componenti infrastrutturali ad uso condiviso tra Comune e Provincia, in base alle percentuali di suddivisione del costo indicata nel presente capitolato.

Il contratto sarà stipulato per un primo periodo di 36 mesi e potrà essere eventualmente rinnovato per un ulteriore periodo massimo di 36 mesi

È ovviamente prevista la possibilità di avvalersi del cosiddetto quinto d'obbligo sia nel primo periodo contrattuale che nell'eventuale estensione fino ad ulteriori 36 mesi.

L'appalto prevede un valore massimo di servizi analoghi (art. 106 comma 1 lettera a) al fine di permettere la gestione con lo stesso contratto di eventuali nuovi punti che saranno aggiunti alla infrastruttura nel corso dell'appalto.

L'appalto non è suddiviso in lotti poiché l'unicità del servizio e dei relativi impianti richiede che per la gestione e gli interventi sia necessario avere un unico interlocutore.

2.2. Quadro di spesa

Sono previsti i seguenti importi relativi alle prestazioni contrattuali:

- a) canone annuo posto a base d'asta per Comune e Provincia pari a **48.470,00 € netti** (145.410,00 € per il primo triennio);

- b) canone annuo/triennale di pari importo a base d'asta e senza rivalutazioni per eventuale rinnovo fino ad un massimo di ulteriori tre anni (importo massimo ottenuto dal canone base con l'aggiunta della massima espansione per i canoni) $145.410,00 \text{ €} + 12.000 * 3 \text{ €} = \mathbf{181.410,00 \text{ €}}$;
- c) incrementi di canone per l'estensione del servizio su eventuali ampliamenti della infrastruttura nel limite di **36.000,00 €** netti per ogni triennio per Comune e Provincia (frazionabile per estensioni inferiori al triennio);
- d) prestazioni aggiuntive nel limite del 5° d'obbligo sia nel primo che nel secondo triennio del valore massimo netto **29.082,00 €** nel primo triennio e **36.282,00 €** nel secondo triennio per Comune e Provincia.
- e) Eventuale proroga, per un periodo massimo di 1 anno, a fine contratto per l'espletamento di nuova gara (Valore massimo per Comune e Provincia a fine del secondo triennio con tutte le estensioni **120.470,00 €** netti).

Le nuove installazioni ed i relativi canoni saranno remunerati in base dei prezzi su cui si chiede la formulazione di un ribasso in sede di gara.

Tutti i prezzi offerti non saranno rivalutati durante tutto il periodo del contratto e delle sue estensioni.

Gli importi derivanti dalle voci di cui sopra potranno essere applicati anche all'eventuale periodo di proroga del contratto per un tempo necessario all'espletamento di una nuova gara alla fine del contratto.

Nel caso di utilizzo di tutte le opzioni, estensioni e proroghe previste il valore complessivo del contratto potrà arrivare alla cifra massima di $145.410 + 36.000 + 181.410 + 36.000 + 29.082 + 36.282 + 120.470 = \mathbf{584.654,00 \text{ €}}$ netti sommando le quote del Comune e della Provincia.

L'incidenza del costo della manodopera è stimata valutando l'impegno di personale da parte dell'appaltatore come segue, facendo riferimento al contratto metalmeccanici largamente utilizzato da parte delle aziende operanti nel settore oggetto dell'appalto:

- n. 1 Operaio 4° livello – utilizzo al 10 % per la durata dell'appalto (36 mesi)
- n. 1 Operaio 5° livello – utilizzo al 15 % per la durata dell'appalto (36 mesi)

In base alle tabelle pubblicate dal Ministero del Lavoro per questa tipologia di contratti si ha:

- Operaio 4° livello

Costo medio annuo = $34.106,01 \text{ €} \times 3 \text{ anni} = 102.318,03 \text{ €}$

Il 10 % ammonta a $10.231,80 \text{ €}$

- Operaio 5° livello

Costo medio annuo = $36.531,96 \text{ €} \times 3 \text{ anni} = 109.595,88 \text{ €}$

Il 15 % ammonta a $16.439,38 \text{ €}$

Costo totale: $10.231,80 \text{ €} + 16.439,38 \text{ €} = 26.671,19 \text{ €}$

3. Procedura di affidamento

La procedura di affidamento prevede l'espletamento di una procedura aperta mediante l'utilizzo di apposita piattaforma telematica (<http://gare.comune.prato.it>).

L'appalto rientra nelle esclusioni di cui all'art. 15 del D.Lgs 50/2016 (Esclusioni nel settore delle comunicazioni elettroniche) in quanto è finalizzato esclusivamente a consentire alle

amministrazioni appaltanti la messa a disposizione e la gestione di reti pubbliche di telecomunicazione.

Al fine di garantire comunque il rispetto dei principi generali di cui all'Art. 4 del D.Lgs 50/2016 saranno utilizzate indicativamente le procedure tipiche di una gara aperta sopra soglia europea. Ciò con alcune eccezioni ritenute utili per la tipologia dell'appalto e comunque nel rispetto del citato art. 4 del codice degli appalti.

3.1. Requisiti di partecipazione

Fatti salvi i requisiti di carattere generale previsti dal codice degli appalti, per la partecipazione alla procedura di gara sarà richiesto il possesso dei seguenti requisiti specifici:

- a) iscrizione nel registro tenuto dalla Camera di commercio industria, artigianato e agricoltura oppure nel registro delle commissioni provinciali per l'artigianato per attività coerenti con quelle oggetto della presente procedura di gara;
- b) autorizzazione generale per le reti e i servizi di comunicazione elettronica, così come previsto dall'Art. 25 del D.Lgs. 259/03 denominato "Codice delle Comunicazioni Elettroniche"
- c) essere inserito dell'elenco di cui al D.M. 28/5/2003 (Condizioni per il rilascio delle autorizzazioni generali per la fornitura al pubblico dell'accesso Radio-LAN alle reti ed ai servizi di telecomunicazioni) - elenco reperibile al seguente indirizzo: <https://www.mise.gov.it/index.php/it/component/content/article?id=68306>
- d) essere iscritto nel registro degli operatori di comunicazione di cui all'articolo 1 della L. 249 del 31 luglio 1997, meglio disciplinato dalla DELIBERA N. 666/08/CONS dell'Autorità per le Garanzie nelle Comunicazioni (Allegato A, articolo 2) - elenco reperibile presso: <http://www.elencopubblico.roc.agcom.it/roc-epo/index.html>.
- e) Fatturato specifico medio annuo nel settore di attività oggetto dell'appalto riferito agli ultimi n. 3 (tre) esercizi finanziari disponibili (2016 – 2017 – 2018) di € 40.000,00 IVA esclusa.
- f) aver gestito per almeno 36 mesi continuativi, nel periodo che va dal 01/01/2014 al 31/12/2018 compresi, un sistema di rete free-wifi costituito da almeno 50 punti di presenza;
- g) Possesso di una valutazione di conformità del proprio sistema di gestione della qualità alla norma UNI EN ISO 9001:2015 nel settore di attività EA 33..

In sede di esecuzione dell'appalto, oltre ai requisiti di cui ai punti a) b) c) d) dovranno essere possedute le autorizzazioni, come da normativa del settore Telecomunicazioni, da parte di chi fornirà i servizi utilizzati.

Per maggiori dettagli sui requisiti e sulle modalità con cui essi dovranno essere comprovati e verificati si rimanda agli altri documenti specifici di gara.

3.2. Criterio di aggiudicazione

L'appalto è aggiudicato in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa individuata sulla base del miglior rapporto qualità/prezzo, ai sensi dell'art. 95, comma 2 del Codice.

Per quanto riguarda i vari criteri di valutazione, la loro rilevazione ed il calcolo dei punteggi si rimanda ai dettagli contenuti nel disciplinare di gara.

3.3. Modalità di presentazione dell'offerta

La procedura si svolge esclusivamente attraverso l'utilizzo della Piattaforma telematica di e-procurement accessibile anche dall'apposito link presente sul profilo di committente disponibile.

Mediante tale piattaforma sono gestite le fasi di pubblicazione, presentazione, analisi, valutazione e ammissione dell'offerta, oltre che le comunicazioni e gli scambi di informazioni.

Tutte le dichiarazioni e i documenti caricati sulla Piattaforma telematica, nonché le offerte, devono essere sottoscritti con firma digitale. Nel caso più persone fisiche debbano firmare lo stesso documento sono ammesse solo firme multiple parallele, non sono ammesse controfirme o firme multiple nidificate.

Le modalità tecniche e le istruzioni per l'utilizzo di tale piattaforma, oltre alle ulteriori indicazioni circa le modalità di presentazione dei documenti di partecipazione alla gara sono contenute in dettaglio nel disciplinare di gara.

Gli operatori economici che intendono partecipare alla gara devono pertanto registrarsi alla Piattaforma telematica di cui sopra per ottenere le proprie chiavi di accesso con cui gestire la procedura di partecipazione.

4. Esecuzione del contratto e conformità della fornitura

La presa in carico del sistema da parte dell'appaltatore (subentro all'attuale gestore) dovrà avvenire entro un termine massimo di 1 (un) mese dalla stipula del contratto.

Le procedure, gli oneri e le responsabilità per la dismissione dei contratti esistenti e stipulati dal precedente gestore per il passaggio ai nuovi stipulati dal nuovo gestore sono regolate dal capitolato speciale.

E' onere dell'impresa appaltatrice tenere conto, in sede di predisposizione dell'offerta, dei costi relativi alla sicurezza, nonché adottare, nelle proprie sedi aziendali, tutte le misure previste dalla normativa in tema di sicurezza nei luoghi di lavoro.

Nel presente appalto non sussiste l'esistenza di "interferenza", da intendersi come circostanza in cui si verifica un "contatto rischioso" tra il personale del committente e quello dell'appaltatore ovvero tra il personale di imprese diverse che operano nella stessa sede aziendale con contratti differenti.

Trattasi infatti, nella fattispecie, di attività per la quale principalmente non è prevista l'esecuzione all'interno dell'Amministrazione comunale, intendendo per "interno" tutti i locali/luoghi messi a disposizione dalla stessa per l'espletamento del servizio, anche non sede dei propri uffici. Ove gli impianti sono inseriti all'interno luoghi di lavoro gli interventi che si renderanno necessario nell'ambito dell'appalto rientrano tra quelli esclusi dall'art. 26 comma 3-ter del D.Lgs 81/2008 (servizi di natura intellettuale). Ove anche si presentasse la necessità, per gli interventi di sostituzione di parti guaste, di lavori o realizzazione di impianti, si ritiene al momento che tali interventi rientrino nei limiti temporali di esclusione di cui allo stesso Art. 26 comma 3-ter (5 giornate lavorative).

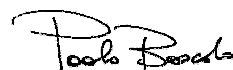
Ne consegue pertanto l'inesistenza dell'obbligo, a carico della stazione appaltante, di redazione del DUVRI (Documento Unico di Valutazione dei Rischi da Interferenze). Non sono previste pertanto somme poste a base d'asta non soggette a ribasso.

L'amministrazione si riserva comunque, anche in sede esecuzione dell'appalto, e qualora se ne presenti la necessità, di elaborare un DUVRI specifico in relazione ai rischi di interferenza che via via si individueranno. Gli oneri derivanti da tali incombenze saranno valutati e remunerati a parte.

Prato, 12/07/2019

Il RUP

Ing. Paolo Boscolo



Firmato da:

Paolo Boscolo

codice fiscale IT:BSCPLA60H18B794A

num.serie: 2803731

emesso da: InfoCert Firma Qualificata 2

valido dal 02/11/2016 al 02/11/2019