comune di
PRATO

COMUNE DI PRATO

Determinazione n. **1138** del **03/05/2019**

Oggetto: **Accordo quadro finalizzato alla fornitura di arredi scolastici a ridotto impatto ambientale per scuole materne, scuole primarie e scuole secondarie di primo grado. Annualità 2019/2020. Determinazione a contrarre. Approvazione documentazione di gara. C.I.G.: 788209810A - C.U.I.: F84006890481201800017.**

Proponente:
Gare, Provveditorato e Contratti

Unità Operativa proponente:
Provveditorato Acquisti Assicurazioni

Proposta di determinazione
n. 2019/216 del 03/05/2019

Firme:

- Gare, Provveditorato e Contratti

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 5.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione www.acquistiinretepa.it non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 292 del 17 dicembre 2018, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019-2021 da parte degli enti locali è differito al 28 febbraio 2019;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 28 del 02/02/2019, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019-2021 da parte degli enti locali è ulteriormente differito al 31 marzo 2019;

Richiamate la D.C.C. n. 31 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 153 del 08/05/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) 2018-2020 integrato con il Piano della Performance;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2019-SE01

Rilevato quanto segue:

- con provvedimento dirigenziale n. 3491 del 16/11/2018 era stata indetta una procedura di gara per l'affidamento della fornitura in oggetto;
- entro la data di scadenza del 13/12/2018 non è pervenuta alcuna offerta, con la conseguenza che la procedura di gara è andata ufficialmente deserta;
- con provvedimento dirigenziale n. 71 del 18/01/2019 è stata indetta una nuova procedura di gara per l'affidamento della fornitura in oggetto;
- entro la scadenza del 21/02/2019, anche in questo caso, non è pervenuta alcuna

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

offerta, con la conseguenza che la procedura di gara è andata ufficialmente deserta;

- con provvedimento dirigenziale n. 453 del 27/02/2019, visto l'esito negativo dei due precedenti esperimenti di gara, è stato deciso di dare avvio ad una indagine esplorativa mediante pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse, allo scopo di verificare l'esistenza sul mercato di altri operatori economici potenzialmente interessati a partecipare alla successiva procedura di selezione, prescindendo dal requisito dell'iscrizione nell'Albo degli operatori economici del Comune di Prato, requisito che, invece, era stato richiesto nei due precedenti tentativi di gara;
- con provvedimento dirigenziale n. 595 del 13/03/2019, preso atto dell'esito dell'indagine esplorativa mediante pubblicazione di avviso di manifestazione di interesse che, alla scadenza del giorno 08/03/2019, ha registrato la dichiarazione di interesse ad essere invitati a partecipare alla gara per la fornitura di cui all'oggetto, da parte di n. 6 (sei) operatori economici, è stata indetta una nuova procedura di gara per l'affidamento della fornitura in oggetto;
- anche in questo ultimo caso, entro la scadenza dello 08/04/2019, non è pervenuta alcuna offerta, con la conseguenza che la procedura di gara è andata ufficialmente deserta;

Preso atto che:

- nel corso dello svolgimento, in particolar modo, dell'ultima procedura di gara andata deserta, molte sono state, da parte delle imprese invitate, le comunicazioni di rinuncia a presentare offerta a causa della discordanza tra i prezzi a base d'asta e i materiali, con particolare riferimento al multistrato di legno, richiesti per ogni singolo arredo scolastico;
- vista la conclusione negativa dei tre precedenti esperimenti di gara, occorre predisporre una nuova procedura che consenta di approdare ad una conclusione positiva della stessa;

Stabilito, conseguentemente, di dover procedere ad una ridefinizione delle schede tecniche degli arredi scolastici posti a gara, nelle quali tutti i precedenti elementi richiesti in multistrato di legno vengano sostituiti da elementi in conglomerato ligneo nobilitato o rivestito i quali, comunque, presentano tutte le caratteristiche di qualità e sicurezza richiesti per gli arredi scolastici e rispondono ai criteri dettati dai C.A.M. (Criteri Ambientali Minimi) approvati con Decreto del Ministero dell'Ambiente, ad eccezione di alcuni arredi relativi solo alle scuole materne (sedie, panche e tavoli) per i quali vengono richiesti alcuni elementi in massello di legno per mantenere sia l'uniformità estetica che quella qualitativa delle classi e delle forniture tuttora presenti;

Stabilito, altresì, che alla procedura verranno invitate tutte le imprese iscritte nell'Albo fornitori del Comune di Prato in corrispondenza della fascia di importo relativa alla gara e che, pertanto, si prescinde dal rispetto del principio di rotazione di cui all'art. 36 del D. Lgs. n. 50/2016;

Visto il D. Lgs. 50/2016 e ss. mm. ii., ed in particolare:

- l'art. 36, comma 2, lett. b) che, per le forniture comprese fra € 40.000,00 ed € 221.000,00, prevede lo svolgimento della gara tramite procedura negoziata;
- l'art. 95, comma 4, lett. b) che, per le forniture con caratteristiche standardizzate, consente l'utilizzo del criterio del minor prezzo come criterio di aggiudicazione, così come richiamato dal recente D.L. n. 32/2019, c.d. “sblocca cantieri”;
- l'art. 34, comma 3, che richiama l'utilizzo dei Criteri Ambientali Minimi, approvati con Decreto del Ministero dell'Ambiente, per gli affidamenti di qualunque importo e relativamente alla categorie di forniture e di affidamenti di servizi e lavori oggetto dei Criteri Ambientali minimi adottati;
- l'art. 51, comma 1, che dispone in merito alla suddivisione degli appalti in lotti funzionali, ovvero prestazionali, così come definiti all'art. 3, comma 1,

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

rispettivamente, lett. qq) e lett. ggggg);

Dato atto che:

- l'acquisto di arredi a ridotto impatto ambientale è espressamente previsto dai Criteri Ambientali minimi per la "Fornitura di arredi per interni" (D.M. 22/02/2011, aggiornati con D.M. dell'11/01/2017);
- si tratta di forniture con elevate caratteristiche di standardizzazione che non necessitano di specifiche tecniche elaborate da parte della Stazione Appaltante, in quanto i prodotti reperibili sul mercato riescono a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione;
- si tratta di forniture di elevata ripetitività in quanto il prodotto è acquistato in maniera continuativa (ancorché con appalti diversi) e le cui caratteristiche rimangono similari e pressoché costanti nel tempo;
- per l'appalto in questione si ritiene di far fronte alle richieste di arredi provenienti dalle varie Direzioni Didattiche mediante l'utilizzo dello strumento contrattuale dell'**Accordo quadro con un unico operatore**, ai sensi dell'art. 54, commi 1, 2 e 3, del citato D. Lgs. 50/2016, strumento sicuramente più flessibile rispetto all'appalto classico;
- l'Accordo quadro infatti, oltre a non essere in alcun modo impegnativo per l'Amministrazione, permette – nel rispetto dell'importo massimo e per i beni individuati nel predetto Accordo, di dar seguito a contratti attuativi anche con semplici ordinativi di spesa, preceduti da apposita determinazione dirigenziale di assunzione del relativo impegno di spesa, nel momento e per le quantità di beni effettivamente necessarie al momento dell'elaborazione dell'ordine stesso;
- per l'appalto in questione non si ravvisa l'applicabilità della suddivisione in lotti in quanto, in un'ottica di contenimento dei costi e di ottimizzazione dei tempi, questa Amministrazione concentrerà le richieste in un ridotto numero di ordinativi;
- gli arredi richiesti sono ampiamente diffusi sul mercato e facilmente reperibili anche dalle piccole e medie imprese;

Dato atto, altresì, che l'Amministrazione comunale si è dotata di propria piattaforma elettronica di negoziazione, denominata "Tuttogare", avente caratteristiche assimilabili agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione di Consip S.p.A.;

Ritenuto, pertanto, opportuno, alla luce di quanto sopra esposto:

- procedere ad indire una procedura di gara per la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore, ai sensi dell'art. 54 del D. Lgs. 50/2016, finalizzato alla fornitura biennale (2019/2020) di arredi scolastici a ridotto impatto ambientale, per un importo di gara di **€ 126.000,00, oltre IVA**;
- concludere l'Accordo quadro tramite procedura negoziata (art. 36, comma 2, del D. Lgs. 50/2016), da esperirsi mediante utilizzo della piattaforma elettronica "Tuttogare" in uso all'Amministrazione comunale, alla quale verranno invitati tutti gli operatori economici iscritti nell'Albo fornitori del Comune di Prato in corrispondenza della fascia di importo relativa alla gara;
- utilizzare il criterio del minor prezzo quale criterio di aggiudicazione dell'appalto in argomento;

Tenuto conto dell'adeguatezza della procedura negoziata di cui al già citato art. 36, comma 2, lett. b), rispetto ai principi di cui agli artt. 4, comma 1, e 30, comma 1, del D. Lgs. 50/2016, anche in considerazione dell'importo della fornitura;

Dato atto che la procedura in questione è stata inserita nel programma delle forniture di beni e servizi (art. 21 del D. Lgs. 50/2016), in corso di approvazione, al numero **C.U.I. F84006890481201800017**, fra le procedure da esperire nel corso della corrente annualità;

Dato atto, altresì, che, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000, nonché dell'art. 32, comma 2, del D. Lgs. 50/2016, entrambi in materia di determinazione a contrarre:

- l'Ufficio scrivente ha elaborato la documentazione di gara consistente nello schema di lettera di invito e relativi allegati, nel DGUE, nel Capitolato speciale di Appalto, nel DUVRI, nello schema di Accordo quadro e offerta economica e nel progetto della fornitura, elaborati depositati tutti agli atti dell'Ufficio;
- la Stazione Appaltante, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. 81/2008, ha redatto il DUVRI (Documento Unico Valutazione Rischi Interferenziali) in quanto si tratta di fornitura che, potenzialmente, potrebbe comportare rischi interferenziali – essendone prevista l'esecuzione all'interno di immobili di proprietà comunale – anche se di natura prescrittiva, cioè senza il conteggio degli oneri di sicurezza;

Atteso che, in conformità a quanto richiamato dal già citato art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di assicurare l'approvvigionamento di arredi scolastici a ridotto impatto ambientale, per il biennio 2019/2020;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata, ai sensi dell'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016;
- le clausole negoziali sono contenute nel Capitolato speciale di Appalto;
- il contraente, come già evidenziato, verrà individuato mediante il criterio del minor prezzo, previo esperimento di procedura negoziata, essendo le forniture in argomento di carattere standardizzato;

Rilevato che, per il presente appalto, è dovuto il contributo di gara quantificato in **€ 30,00**, come stabilito dall'Anac con Delibera n. 1300 del 20/12/2017;

Atteso che la somma di cui sopra verrà liquidata dal competente Servizio Finanziario;

Richiamato l'art. 113 del D. Lgs. 50/2016, che prevede un accantonamento per le spese in materia di incentivo per le funzioni tecniche di progettazione del personale (commi 3, 4 e 5/bis), le quali vengono presuntivamente stimate, come richiamato all'art. 4 del Regolamento comunale per la disciplina degli incentivi delle funzioni tecniche, approvato con D.G.C. n. 382 del 23/10/2018, nell'1% del valore complessivo dell'appalto, Iva esclusa, ovvero in **€ 1.260,00**, di cui l'80% liquidabile al personale interessato;

Visto l'allegato "A", depositato agli atti del Servizio, in base al quale il Responsabile Unico del Procedimento ha individuato il gruppo di lavoro al quale sono rimesse le attività oggetto di incentivazione;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Determina

1. di richiamare la narrativa che precede quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
2. di dare atto che le procedure negoziate indette con con provvedimento dirigenziale n. 3491 del 16/11/2018, con provvedimento dirigenziale n. 71 del 18/01/2019 e con provvedimento dirigenziale n. 595 del 13/03/2019 sono tutte andate deserte;
3. di procedere, conseguentemente, per le motivazioni espresse in premessa, alla conclusione di un Accordo quadro finalizzato alla fornitura di arredi scolastici a ridotto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

impatto ambientale, per le scuole materne, scuole primarie e scuole secondarie di primo grado, tramite nuova procedura negoziata, ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b), del D. Lgs. 50/2016, alla quale saranno invitati tutti gli operatori economici iscritti nell'Albo fornitori del Comune di Prato in corrispondenza della fascia di importo relativa alla gara, da esperirsi sulla piattaforma elettronica "Tuttogare" in uso all'Amministrazione Comunale, con aggiudicazione al minor prezzo ai sensi dell'art. 95, comma 4, lett. b) e c), del D. Lgs. 50/2016;

4. di approvare la documentazione di gara, costituita dalla lettera di invito e relativi allegati, dal DGUE, dal Capitolato speciale di Appalto, dallo schema di Accordo quadro, dallo schema di offerta economica e dal progetto di fornitura;

5. di stabilire, ai sensi dell'art. 192 del D. Lgs. 267/2000:

   - **la finalità del contratto**: garantire la dotazione di arredi (banchi, sedie, lavagne, cattedre, armadi, ecc.) necessari al regolare svolgimento dell'attività scolastica;
   - **l'oggetto del contratto**: conclusione di un Accordo quadro finalizzato alla fornitura biennale di arredi scolastici a ridotto impatto ambientale, con le caratteristiche tecnico-qualitative di cui alle schede tecniche allegate al Capitolato di Appalto;
   - **la forma del contratto**: scrittura privata di cui all'art. 32, comma 14, del D. Lgs. 50/2016;
   - **la modalità di scelta del contraente**: procedura negoziata ai sensi dell'art. 36, comma 2, lett. b) del D. Lgs. 50/2016 mediante invito a tutti gli operatori economici iscritti nell'Albo fornitori del Comune di Prato in corrispondenza della fascia di importo relativa alla gara;
   - **il Responsabile del Procedimento**: Dott. Nicola Malasomma, Responsabile U.O. Acquisti e Assicurazioni del Comune di Prato;

6. di rinviare a successivi provvedimenti dirigenziali l'assunzione degli impegni di spesa al momento della stipula dei contratti attuativi dell'Accordo quadro, nei limiti della spesa determinata in complessivi **€ 126.000,00, oltre Iva**, che trova copertura finanziaria sul capitolo di spesa 8968/03 del bilancio di previsione finanziario – annualità 2019-2020;

7. di procedere a variare le prenotazioni di spesa di cui alle precedenti determinazioni dirigenziali n. 3491/2018, n. 71/2019 e n. 595/2019 (imp. 703/2019, 704/2019, 705/2019 e 148/2020), con riferimento al nuovo C.I.G. acquisito: **788209810A**;

8. di dare atto che la spesa inerente il contributo di gara, quantificato in **€ 30,00**, sarà liquidata dal competente Servizio Finanziario sul pertinente capitolo di bilancio;

9. di rinviare a successivi provvedimenti dirigenziali la liquidazione dell'incentivo al personale interessato, sulla base di quanto contenuto nell'allegato "A" depositato agli atti del Servizio e secondo le tempistiche di cui al citato Regolamento comunale;

10. di dare atto che, relativamente alle fasi di programmazione, predisposizione e valutazione della documentazione di gara, l'esigibilità del credito si realizzerà entro la corrente annualità e in quelle successive, in ragione degli impegni assunti;

11. di dare atto che l'importo complessivo dell'intervento, come da progetto di fornitura allegato agli atti di gara, è pari ad **€ 155.010,00**, Iva compresa, di cui:

    - **€ 153.720,00, Iva compresa, per la fornitura**;
    - **€ 1.290,00 per contributo Anac e incentivi funzioni tecniche ex art. 113 del D. Lgs. 50/2016**;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

12. di dare atto che l'esito della procedura di gara sarà pubblicato sulla piattaforma delle gare telematiche del Comune di Prato, accessibile dal profilo del Committente, ai sensi dell'art. 29 del D. Lgs. 50/2016, nonché sul sito Anac per quanto concerne gli appalti verdi aggiudicati (art. 125 del D. Lgs. 56/2017, in materia di verifica dell'applicazione dei Criteri Ambientali Minimi negli appalti pubblici);

13. di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al T.A.R. entro 30 giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento.

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.

Firmato da:

POLI LUCA
codice fiscale IT:PLOLCU60M07G713M
num.serie: 387530974464664861560058743946458455 10
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 18/10/2016 al 19/10/2019