



---

# COMUNE DI PRATO

---

Determinazione n. **400** del **22/02/2019**

Oggetto: **Sistema di videosorveglianza cittadina - appalto per affidamento del servizio trasporto dati, manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva - determinazione a contrarre.**

Proponente:  
Corpo di Polizia Municipale

Unità Operativa proponente:  
Contabilità e Acquisti

Proposta di determinazione  
n. 2019/68 del 31/01/2019

Firme:

- Corpo di Polizia Municipale



## Il Dirigente

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 292 del 17 dicembre 2018, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019-2021 da parte degli enti locali è differito al 28 febbraio 2019;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 28 del 02/02/2019, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019-2021 da parte degli enti locali è ulteriormente differito al 31 marzo 2019;

Richiamate la D.C.C. n. 31 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 153 del 08/05/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) 2018-2020 integrato con il Piano della Performance;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2019-CP00;

Dato atto che la spesa oggetto del presente atto non è soggetta a frazionamento in dodicesimi in quanto trattasi di importi a base di gara;

Premesso che:

*«il sistema cittadino di videosorveglianza di sicurezza esistente si è sviluppato a partire dal 2002 sulla base della scelta, concordata in sede di Comitato Provinciale per l'Ordine e la Sicurezza Pubblica e dei vari Patti per Prato Sicura sottoscritti a partire dal 2003, della condivisione paritetica del medesimo tra le Forze di Polizia e la Polizia Municipale e dell'ottenimento del massimo livello di performance nella ripresa, trasmissione e registrazione delle immagini etc.,etc.»;*



- con DD. N.3573 del 27-11-2013 assunta dal Dirigente-Comandante del Corpo di Polizia Municipale, si è provveduto ad affidare il servizio di videosorveglianza cittadina per il triennio 2014-2015-2016;

- l'affidamento è scaduto il 31-12-2016;

Dato atto che la procedura già bandita con pubblicazione del 17-05-2017 è stata revocata a su proposta del R.U.P. e si è dovuto disporre la proroga tuttora in vigore a seguito delle complessità emerse nell'iter procedurale di predisposizione della nuova gara, delle difficoltà palesate dal R.U.P. e di quelle incontrate dal Servizio Gare a causa del carico di lavoro gravante su tale servizio;

Visti il c. 2 dell'art. 32 (Fasi delle procedure di affidamento) del D. Lgs. 18 aprile 2016 n. 50 del Codice dei contratti pubblici e l' articolo 192 del T.U.E.L. n. 267/2000 e preso atto che prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le amministrazioni appaltanti determinano di contrattare indicando obbligatoriamente:

- a) il fine di pubblico interesse che con la convenzione si intende perseguire;
- b) l'oggetto del contratto;
- c) la durata;
- d) il valore economico;
- e) la forma del contratto;
- f) le clausole ritenute essenziali e l'eventuale capitolato speciale;
- g) la procedura ed i criteri di scelta del contraente e le ragioni di tale scelta;

Considerato necessario, a risoluzione delle problematiche emerse, procedere a bandire nuovamente la gara consistente in un unico lotto mediante procedura aperta da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'articolo 95 comma 3 del D.Lgs. n. 50/2016, per l'affidamento del servizio di trasporto dati e manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina del Comune di Prato all'interno del Patto sulla sicurezza tra Regione Toscana, Prefettura, Provincia e Comune di Prato, con facoltà di rinnovo, ad insindacabile discrezione dell'amministrazione e previa verifica delle disponibilità finanziarie, dell'affidamento per un anno o più fino ad un massimo di ulteriori anni tre alle stesse condizioni del primo triennio, come da capitolato allegato in documentale al presente atto;

Dato atto che l'intervento è previsto nel programma biennale degli acquisti dell'Ente;

Dato atto che il servizio prevede, a carico della società che risulterà aggiudicataria, il costante monitoraggio della piena funzionalità del sistema al fine di consentire il ripristino degli elementi mal funzionanti o in avaria nel più breve tempo possibile, in quanto trattasi di servizio necessario e non interrompibile, stante la necessità di assicurare la sicurezza urbana, come da impegni assunti da parte dell'Amministrazione nei vari tavoli e patti per la sicurezza che si sono succeduti negli ultimi anni;

Considerato che:

- la durata dell'appalto (escluse le eventuali opzioni) è di 36 mesi decorrenti dalla presa in carico del servizio;

-la stazione appaltante, valutata la convenienza, si riserva la facoltà, con successivi provvedimenti allo scadere della durata del contratto, di procedere al rinnovo dello stesso per uno o più periodi ulteriori fino ad un massimo di 36 mesi;

L'Amministrazione comunale si riserva inoltre la facoltà di prorogare il contratto alle stesse condizioni giuridiche ed economiche del presente Capitolato d'appalto nel solo caso in cui detta proroga sia necessaria per l'esperimento di una nuova procedura di gara;

Per i primi 36 mesi di appalto, l'importo a base di gara è pari ad € 726.481,92 (settecentoventiseimilaquattrocentottantuno/92), Iva ed oneri per la sicurezza per rischi da



interferenze esclusi.

Ai sensi dell'art. 106, comma 1 lettera a) del D. Lgs 50/2016 l'amministrazione si riserva di richiedere ampliamenti al sistema di video-sorveglianza secondo le modalità descritte ai punti 5 e 6 del capitolato, utilizzando i prezzi unitari offerti, per ciascuna voce di espansione, in sede di offerta.

Per l'intera durata dell'appalto (inclusi rinnovi e proroghe), l'importo massimo previsto per l'ampliamento del sistema con installazione di nuovi punti di ripresa e / o nuovi server di registrazione è pari a € 200.000,00 (euro duecentomila//00).

I prezzi posti a base d'asta per gli ampliamenti del sistema di videosorveglianza sono i seguenti:

- punto di ripresa con unica telecamera di tipo DOME avente le caratteristiche minime di cui all'articolo 4 del presente capitolato d'appalto e comunque superiori o uguali a quelle descritte nell'offerta tecnica per la manutenzione evolutiva di cui allo stesso articolo 4: € 5.000,00 (euro cinquemila//00);
- punto di ripresa con telecamera di contesto di tipo DOME e una telecamera per la lettura targhe aventi le caratteristiche minime di cui all'articolo 4 del presente capitolato d'appalto e comunque superiori o uguali a quelle descritte nell'offerta tecnica per la manutenzione evolutiva di cui allo stesso articolo 4: € 8.000,00 (euro ottomila//00);
- Server di registrazione video aventi le caratteristiche minime di cui all'articolo 6 del presente Capitolato d'appalto: € 7.000,00 (euro settemila//00).

L'installazione dei nuovi elementi a norma dei punti 5 e 6 del capitolato determinerà anche un incremento del canone per i servizi previsti dal capitolato nelle percentuali indicate ai medesimi punti.

Tali incrementi di canone saranno comunque limitati a 125.000,00 € (Euro centoventicinquemila//00) per ciascun triennio contrattuale. Il valore del canone corrisposto nei vari periodi contrattuali sarà comunque quello derivante dall'effettivo numero di estensioni realizzate.

Anche gli aumenti di canone di cui al comma precedente sono da ricomprendere nelle modifiche contrattuali di cui all'art. 106, comma 1 lettera a) del D.Lgs 50/2016.

L'Amministrazione si riserva infine la facoltà, in base a sopravvenute esigenze e secondo le proprie necessità, di incrementare la fornitura oggetto dell'appalto, comunque sempre entro i limiti all'art. 106 comma 12 del D.Lgs 50/2016, per un importo contrattuale ulteriore fino ad € 145.296,38 (Euro Centoquarantacinquemiladuecentonovantasei/38) (pari ad 1/5 del valore del iniziale del contratto iniziale) per i primi tre anni e pari ad un massimo di 170.296,38 € (Euro Centosettantamiladuecentonovantasei/38) (pari ad 1/5 del valore iniziale del contratto iniziale incrementato dell'incremento di canone massimo possibile) nel caso di ulteriore rinnovo triennale. Resta inteso che il valore di tale possibile incremento sarà calcolato sulla base dell'effettivo valore del contratto di proroga.

Nel caso in cui l'amministrazione appaltante si avvalga della proroga per il tempo necessario all'espletamento di una nuova gara, periodo stimato per un massimo di un anno, si può stimare un costo aggiuntivo dato dal canone base annuale oltre al canone annuale derivante



da possibili espansioni di sistema operate durante il periodo di validità complessiva del contratto. Tale cifra risulta stimata pari a € 283.860,64 (Euro duecentoottantatrecentosessanta/64).

Ai fini dell'art. 35, comma 4 del Codice, il valore massimo stimato dell'appalto, è stato così determinato:

- Valore del contratto base per i primi tre anni = € 726.481,92
- Valore massimo delle eventuali espansioni per il primo triennio = € 200.000,00
- Valore massimo incrementi di canone per espansioni primo triennio = € 125.000,00
- Valore quinto massimo d'obbligo primo triennio = € 145.296,38
- Valore massimo quinto massimo d'obbligo secondo triennio = € 170.296,38
- Valore massimo eventuale rinnovo per il periodo massimo di tre anni = € 726.481,92
- Valore massimo degli incrementi di canone per ulteriori tre anni = € 125.000,00
- Valore stimato massimo della eventuale proroga = € 283.860,64

per un totale massimo di € 2.502.417,25 (Euro duemilioni-cinquecentoduemila-quattrocentodiciassette/25) al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, nonché degli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze.

Gli oneri per la sicurezza dovuti a rischi da interferenze sono stimati complessivamente in € 0,00 in quanto in sede di indizione di gara non è ravvisata per l'appalto in questione alcuna interferenza di cui all'art. 26 comma 1 lettera b e comma 3 del D.lgs 81/2008 e pertanto non è stato elaborato alcun Documento Unico di Valutazione dei Rischi di Interferenza (DUVRI).

L'Amministrazione si riserva, anche in sede esecuzione dell'appalto, e qualora se ne presenti la necessità, di elaborare un DUVRI specifico in relazione ai rischi di interferenza che via via si individueranno.

Dato inoltre atto che:

- ai sensi dell'art. 77 del D.lgs. 50/2016, si procederà a nominare la Commissione Giudicatrice a seguito della scadenza del termine che verrà fissato per la presentazione delle offerte con le procedure vigenti al momento della nomina e ad ottemperare a quanto previsto dall'art. 29 D.Lgs 50/2016.
- l'appalto verrà aggiudicato anche nell'ipotesi di presentazione di una sola offerta valida sempre che sia ritenuta congrua;
- l'Amministrazione si riserva comunque la facoltà di non procedere all'aggiudicazione qualora nessuna offerta risulti conveniente o idonea;
- in caso di procedura aperta andata deserta si potrà esperire una procedura negoziata ai sensi dell'articolo 63 del D. Lgs. 50/2016;
- non saranno accettate offerte in rialzo rispetto all'importo determinato a base di gara;
- il disciplinare di gara è stato redatto secondo il bando tipo per servizi approvato dall'ANAC adattato alla specifica gara che si svolge mediante l'uso di una piattaforma telematica. E' stato pertanto inserito l'obbligo di utilizzo di tale piattaforma per la trasmissione dei documenti (ai sensi dell'art. 40 comma 2 del D.lgs. 50/2016), sono state fornite le opportune direttive per le comunicazioni, sono state fornite le indicazioni per la compilazione del DGUE nel formato

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



supportato dalla piattaforma telematica, sono state previste le forme di presentazione della garanzia provvisoria adatte alla modalità telematica di gara, è stata data informazione sulla modalità di assolvimento dell'imposta di bollo, è stato escluso l'utilizzo dell'AVCPASS in quanto non obbligatorio per la procedura telematica ed è stata modificata la scansione delle procedure di gara perché l'utilizzo della piattaforma telematica non richiede più l'esame degli atti in seduta pubblica in quanto sono garantite le modalità di conservazione degli stessi.

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

### **Determina**

- di richiamare ed approvare tutto quanto espresso in narrativa;
- di dare atto che trattandosi di servizio necessario e non interrompibile, stante la necessità di assicurare la sicurezza urbana, come da impegni assunti da parte dell'Amministrazione nei vari tavoli e patti per la sicurezza che si sono succeduti negli ultimi anni, l'attuale servizio proseguirà in proroga con il gestore attuale a favore del quale è già stato assunto impegno di spesa fino all'affidamento conseguente all'espletamento della presente gara, come meglio specificato in capitolato allegato in documentale, riducendo e rimodulando l'impegno assunto sulla base del servizio prestato;
- di dare atto che:
  - sul bilancio di previsione in fase di predisposizione sono stanziati le risorse necessarie per la copertura del valore dell'appalto a base d'asta relativo all'affidamento del servizio di trasporto dati, manutenzione ordinaria, straordinaria ed evolutiva del sistema di videosorveglianza cittadina del Comune di Prato all'interno del Patto sulla sicurezza tra Regione Toscana, Prefettura, Provincia e Comune di Prato, in riferimento alla missione 03 programma 01;
  - si procederà a rimodulare l'impegno di spesa assunto sul bilancio di previsione anno 2019 a favore dell'attuale gestore riducendolo in base alla tempistica di attivazione del sistema da parte dell'aggiudicatario della presente gara assumendo contestualmente impegno a favore del medesimo;
  - si procede a ridurre la precedente prenotazione assunta per l'anno 2020 e ad assumere nuova prenotazione, rimandando a successivi atti il perfezionamento degli impegni a seguito espletamento della gara e la richiesta di annotazione per integrazione delle scritture contabili per l'anno 2021/assunzione impegno;
- di dare atto che è stato assunto il seguente codice identificativo della gara 7796775644;
- di dare atto che risulta a carico della stazione appaltante un contributo calcolato dal sistema SIMOG - gare in favore dell'Anac che dovrà essere versato dall'Ente secondo quanto disposto dall'art. 1 commi 65/67 della L. 266/2005, legge finanziaria, e dalla deliberazione n. 163 dell'Autorità Nazionale Anticorruzione del 22 dicembre 2015, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale Serie Generale n. 49 del 29/02/2016;
- di dare atto che il Responsabile del Procedimento è individuato nel Funzionario Informatico Ing. Paolo Boscolo del Servizio Informatizzazione e Rete Civica e che a tal fine:
  - è stata acquisita agli atti d'ufficio, la dichiarazione del RUP che non sussistono cause di conflitto d'interesse di cui all'art. 42 del "Codice" e non sussiste l'obbligo di astensione previste dall'art. 7 del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa.



- il predetto soggetto non si trova, con riferimento all'assetto di interessi determinato con il presente atto, in condizione di incompatibilità o di conflitto di interessi, neanche potenziale, sulla base della vigente normativa in materia di prevenzione della corruzione e di garanzia della trasparenza;
  - il predetto soggetto agisce nel pieno rispetto del codice di comportamento dei dipendenti delle pubbliche amministrazioni, in generale e con particolare riferimento al divieto di concludere per conto dell'amministrazione, contratti di appalto, fornitura, servizio, finanziamento o assicurazione con imprese con le quali abbia stipulato contratti a titolo privato o ricevuto altre utilità nel biennio precedente;
- di dare atto, sulla base delle disposizioni organizzative interne, che le procedure di gara inerenti il presente appalto saranno svolte a cura del servizio Gare Provveditorato e contratti, U.O. Appalti e gare;
- di approvare la documentazione di gara appositamente elaborata ed allegata al presente atto, rimessa per quanto attiene alla parte tecnica alla specifica competenza del Responsabile del Procedimento, che rimarrà in pubblicazione per almeno 35 giorni a partire dal giorno di invio del bando alla GUCE, costituita da:
- 1) Progetto ai sensi dell'art. 23, commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, comprensivo dei seguenti documenti:
    - 1a) Relazione tecnico-illustrativa;
    - 1b) Capitolato speciale d'appalto (contenente l'informativa sulla protezione dei dati);
    - 1c) file KML con dislocazione geografica dei punti di ripresa;
    - 1e) schema di contratto.
  - 2) Bando di gara, nelle versioni pubblicate sulla GUUE e sulla GURI.
  - 3) Disciplinare di gara
  - 4) i seguenti modelli di gara:
    - mod 1 – non presente per questa gara
    - mod 2 - domanda di partecipazione alla gara;
    - mod 3 - dichiarazione sostitutiva di certificazioni dell'Impresa;
    - mod. 4 – facsimile della dichiarazione di assolvimento dell'imposta di bollo
    - file XML DGUE;
    - mod 5 - dichiarazione dell'impresa ausiliaria;
    - mod 6 - dichiarazione dell'impresa ausiliaria per procedura concorsuale;
    - mod 7 – schema di articolazione dell'offerta tecnica;
    - mod 8 – offerta economica.
- di dare atto che la documentazione come sopra approvata contiene, per quanto riguarda il capitolato d'appalto, gli elementi essenziali del contratto, e per quanto riguarda il disciplinare di gara, i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte.
- di stabilire, ai sensi e per gli effetti dell'art. 113 del d.lgs. 50/2016, ai fini dell'attuazione delle procedure di gara e dell'esecuzione dell'appalto, in percentuale, la ripartizione dell'ammontare dell'incentivo per le prestazioni riportate alle seguenti lettere, pari allo





0,80% dell'importo a base di gara;

- Importo incentivo € **5.811,84** ( **0,80%** importo a base di gara);

- Importo liquidabile per incentivi funzioni tecniche (80% dell'importo costituente il Fondo dell'incentivo funzioni tecniche: € **4.648,80** ripartito come segue ex art. 6 comma 3 del Regolamento incentivi funzioni tecniche:

a) quota per programmazione spesa per investimenti : ( 3% importo )

b) quota per valutazione progetti : ( 3% importo )

c) quota per predisposizione e controllo procedura di gara : ( 3% importo )

d) quota predisposizione e controllo procedure esecuzione : ( 9% importo )

e) quota RUP :( 50% importo da suddividere con i collaboratori )

f) quota direttore lavori/direttore dell'esecuzione : ( 12% importo )

g) collaudo amministrativo : ( 10% importo )

h) non prevista

- di stabilire che tali incentivi verranno ripartiti e liquidati agli aventi diritto ( su proposta del RUP a seguito attribuzione da parte del Dirigente di Servizio nei limiti e nelle modalità previste dall' art. 6 comma 4 del Reg. disciplina incentivi funzioni tecniche e con le tempistiche stabilite dal Regolamento citato;

- di rimandare a successivo atto gli impegni di spesa e la ripartizione fra gli aventi diritto;

- di prenotare a tale scopo i successivi impegni di spesa;

80% risorse **4.648,80** per finalità articolo 6 Regolamento disciplina funzioni tecniche

20% risorse **1.163,04** per finalità articolo 8 Regolamento disciplina funzioni tecniche

- di dare atto il contratto di appalto dovrà essere stipulato in forma pubblica amministrativa con modalità elettronica decorso il termine minimo di 35 giorni dalla notifica ai controinteressati del provvedimento di aggiudicazione;

- di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 30 giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento;

**Movimenti Contabili:**

<b>Tipo</b>	<b>Capitolo</b>	<b>Soggetto</b>	<b>Importo</b>
Diminuzione	2019 U 156 03.01.1	00000	147.717,99
Impegno	2019 U 156 03.01.1	99980	4.648,80





Impegno	2019 U 156 03.01.1	99920	1.163,04
Impegno	2020 U 156 03.01.1	00000	295.435,98

Firmato da:

**PASQUINELLI ANDREA**

codice fiscale IT:PSQNDR53M26E715U

num.serie: 123842183783779707346157692870883177632

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 20/06/2016 al 21/06/2019