



---

## COMUNE DI PRATO

---

Determinazione n. **71** del **18/01/2019**

Oggetto: **Accordo quadro finalizzato alla fornitura di arredi scolastici per scuole materne, primarie e secondarie di primo grado a ridotto impatto ambientale - annualità 2019/2020 - determinazione a contrarre - approvazione documentazione di gara CIG 7768674098 - CUI F84006890481201900032**

Proponente:  
Gare, Provveditorato e Contratti

Unità Operativa proponente:  
Provveditorato Acquisti Assicurazioni

Proposta di determinazione  
n. 2019/2 del 14/01/2019

Firme:

- Gare, Provveditorato e Contratti



## **Il Dirigente**

Visto l'art. 1 della L.296/2006, poi modificata dalla L. 94/2012, che prevede: al comma 449 la possibilità per le amministrazioni pubbliche di cui all'art.1 del dlgs n. 165/2001 di ricorrere alle convenzioni della Consip S.P.A. per l'acquisto di beni e servizi, ovvero di utilizzarne i parametri di prezzo-qualità come limiti massimi per la stipulazione dei contratti; al comma 450 l'obbligo per le stesse amministrazioni pubbliche, di acquistare beni e servizi di importo pari o superiore a 1.000 euro e inferiore alla soglia di rilievo comunitario, attraverso il mercato elettronico della pubblica amministrazione. Considerato che la stipulazione di contratti in violazione dei suddetti obblighi, è causa di responsabilità amministrativa. Dal controllo effettuato sul sito web per gli acquisti della pubblica amministrazione [www.acquistiinretepa.it](http://www.acquistiinretepa.it) non risultano Convenzioni Consip per i beni/servizi oggetto della presente determinazione. Si procede pertanto all'acquisto tramite procedura comparativa su piattaforma elettronica o con utilizzo di mezzi di comunicazione elettronica.

Dato atto che non sussistono situazioni, neppure potenziali, di conflitto di interesse in capo ai soggetti di cui all'art 6 bis della L. 241/1990 come introdotto dall'art.1, comma 41, della L. 6 novembre 2012, n. 190;

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 29 novembre 2017, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 285 del 06/12/2017, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2018-2020 da parte degli enti locali è differito al 28 febbraio 2018;

Vista la D.C.C. n.31 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e relativi allegati;

Vista inoltre la D.G.C. n. 153 del 08/05/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) 2018-2020 integrato con il Piano della Performance;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. SE-01

Rilevato quanto segue :

- che con provvedimento dirigenziale n. 2296 del 6/09/2016 è stata affidata la fornitura di arredi scolastici per scuole elementari e medie per il periodo Agosto 2016/Dicembre 2018 alla ditta Mobilferro S.r.l con sede in Trecenta (RO)
- che in vista della scadenza dell'appalto in argomento, l'ufficio scrivente ha effettuato una ricerca sul sito web del Ministero dell'Economia e delle



Finanze come previsto dall'art. 26 L 488/1999 non rilevando la presenza di Convenzioni Consip per i beni in questione

- che in secondo luogo l'Ufficio ha proceduto ad un controllo sul Mercato elettronico di Consip S.p.a rilevando la presenza del metaprodotto denominato "Arredi e complemento";
- che l'amministrazione comunale si è dotata di propria piattaforma elettronica di negoziazione "tuttogare" avente caratteristiche assimilabili agli strumenti di acquisto e negoziazione messi a disposizione di Consip S.p.a

Visto il D.lgs 50/2016 e ss.mm.ii ed in particolare :

- l'art. 36 comma 2 lettera b) che per le forniture comprese fra € 40,000 ed € 221.000,00 prevede lo svolgimento della gara tramite procedura negoziata
- l'art. 95 comma 4 lettere b) e c) che per le forniture con caratteristiche standardizzate e per le forniture di importo inferiore alla soglia comunitaria , caratterizzate da elevata ripetitività, consente l'utilizzo del criterio del minor prezzo come criterio di aggiudicazione;
- l'art. 34 comma 3 richiama l'utilizzo dei Criteri Ambientali Minimi approvati con Decreto del Ministero dell'Ambiente per gli affidamenti di qualunque importo e relativamente alle categorie di forniture e di affidamenti di servizi e lavori oggetto Criteri Ambientali Minimi adottati;
- l'art. 51 comma 1 che dispone in merito alla suddivisione degli appalti in lotti funzionali ovvero prestazionali così come definiti all'art. 3 comma 1 rispettivamente lettere qq) e lettere ggggg)

Dato atto che :

- con provvedimento dirigenziale n. 3491 del 16/11/2018 era stata indetta una analoga procedura di gara per l'affidamento della fornitura in argomento;
- che entro la data di scadenza del 13/12/2018 non è pervenuta alcuna offerta economica con la conseguenza che la procedura di gara è andata ufficialmente deserta;
- che conseguentemente, visto l'assenza di interesse da parte del mercato e la necessità di assicurare la fornitura alle medesime caratteristiche tecniche ed economiche ( base di gara), si rende necessario procedere ad indire una nuova procedura di gara

Dato altresì atto che :

- l'acquisto di arredi a ridotto impatto ambientale, è espressamente previsto dai Criteri Ambientali Minimi per la " Fornitura di arredi per interni" ( D.M 22/02/2011, aggiornati con D.M del 11/01/2017 );
- si tratta di forniture con elevate caratteristiche di standardizzazione che non necessitano di specifiche tecniche elaborate da parte della Stazione Appaltante in quanto i prodotti reperibili sul mercato riescono a soddisfare le esigenze dell'Amministrazione;
- che si tratta di forniture di elevata ripetitività in quanto il prodotto è acquistato in maniera continuativa ( ancorchè con appalti diversi) e le cui caratteristiche rimangono simili e pressochè costanti nel tempo;
- per l'appalto in questione, si ritiene di far fronte alle richieste di arredi provenienti dalle varie Direzioni didattiche mediante utilizzo dello strumento



contrattuale dell'**Accordo quadro con un unico operatore** ai sensi art. 54 commi 1,2,3 del citato D.lgs 50/2016 , strumento sicuramente più flessibile rispetto all'appalto classico;

- l'Accordo quadro infatti, oltre a non essere in alcun modo impegnativo per l'Amministrazione, permette infatti, nel rispetto dell'importo massimo e per i beni individuati nel predetto Accordo, di dar seguito a contratti attuativi anche con semplici ordinativi di spesa, preceduti da apposita determinazione dirigenziale di assunzione del relativo impegno di spesa nel momento e per le quantità di beni effettivamente necessari al momento dell'elaborazione dell'ordine stesso
- che per l'appalto in questione non si ravvisa l'applicabilità della suddivisione in lotti in quanto , in un'ottica di contenimento dei costi e di ottimizzazione dei tempi , questa Amministrazione concentrerà le richieste in un ridotto numero di ordinativi ; tra l'altro , gli arredi richiesti sono ampiamente diffusi sul mercato e facilmente reperibili anche dalla piccole e medie imprese.

Atteso pertanto opportuno ,alla luce di quanto sopra esposto:

- procedere ad indire una procedura di gara per la conclusione di un Accordo quadro con un unico operatore ai sensi art. 54 del D.lgs 50/2016 finalizzato alla fornitura biennale ( 2019/2020) di arredi scolastici a ridotto impatto ambientale per un importo di gara di € **126.000,00 oltre Iva** ;
- concludere l'accordo quadro tramite procedura negoziata ( art. 36 comma 2 ) del già citato D.lgs 50/2016 da esperirsi mediante utilizzo della piattaforma elettronica " Tuttogare" in uso alla Amministrazione Comunale alla quale possono partecipare tutti gli operatori iscritti nell'elenco **aperto** dei fornitori del Comune di Prato , di cui alla D.D n. 908 del 11/04/2017 in possesso dei requisiti richiesti
- di utilizzare il criterio del minor prezzo quale criterio di aggiudicazione dell'appalto in argomento

Tenuto conto dell'adeguatezza della procedura negoziata di cui al già citato art. 36 comma 2 lettera b) rispetto ai principi di cui all'art. 4 comma 1 e 30 comma 1 del D.lgs 50/2016 anche in considerazione dell'importo della fornitura

Dato atto che la procedura in questione è stata inserita nel programma delle forniture di beni e servizi ( art. 21 del D.lgs 50/2016), in corso di approvazione, al numero CUI **f20198400689048100032** fra le procedure da esperire nel corso della corrente annualità;

Dato altresì atto che:

- come richiamato al punto 3.6 della Linea Guida Anac 4 in materia di affidamento di procedure sotto la soglia di rilevanza comunitaria , approvate con Delibera di consiglio n. 1097 del 26 ottobre 2016 e successivamente aggiornate con delibera di Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, la rotazione degli inviti non si applica laddove l'affidamento avvenga tramite procedure ordinarie o comunque aperte al mercato nelle quali la stazione appaltante non operi alcuna limitazione in ordine al numero di operatori economici tra i quali effettuare la selezione;
- che , alla luce di quanto sopra evidenziato, l'Ufficio procederà ad invitare alla presente procedura di gara tutti gli operatori economici iscritti all'elenco



fornitori del Comune di Prato ed in possesso dei requisiti richiesti.

Dato atto che ai sensi art. 192 del D.lgs 267/2000 nonché dell'art. 32 comma 2 del citato D.lgs. 50/2016 entrambi in materia di determinazione a contrarre:

- l'Ufficio scrivente ha elaborato la documentazione di gara consistente nello schema di lettera di invito , nel DGUE e relativi allegati , nel Capitolato speciale di Appalto, nel DUVRI , nello schema di accordo quadro e offerta economica e nel progetto della fornitura, elaborati depositati agli atti dell'Ufficio;

- ai sensi dell'art. 26 del D.Lgs. 81/2008 è stato redatto dalla stazione appaltante il DUVRI (Documento unico valutazione rischi interferenziali) in quanto si tratta di fornitura che potenzialmente potrebbe comportare rischi interferenziali in quanto è prevista l'esecuzione all'interno di immobili di proprietà comunale anche se di natura prescrittiva senza cioè il conteggio degli oneri di sicurezza;

Atteso che in conformità a quanto richiamato dal già citato art. 192 del D.lgs 267/2000:

- l'esecuzione del contratto ha l'obiettivo di assicurare l'approvvigionamento di arredi scolastici per il biennio 2019/2020 a ridotto impatto ambientale;
- il contratto verrà stipulato mediante scrittura privata ai sensi dell'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016 ;
- le clausole negoziali sono contenute nel capitolato speciale di appalto;
- il contraente , come già evidenziato, verrà individuato mediante il criterio del minor prezzo, previo esperimento di procedura negoziata essendo le forniture in argomento di carattere standardizzato.

Rilevato altresì che per il presente appalto è dovuto il contributo di gara quantificato in € **30,00** come stabilito da Anac con delibera n. 1300 del 20/12/2017;

Atteso che la somma di cui sopra verrà liquidata dal competente Servizio finanziario;

Richiamato altresì l'art. 113 del D.lgs 50/2016 che prevede un accantonamento per la spesa in materia di incentivo per le funzioni tecniche di progettazione del personale ( commi 3, 4 e 5 bis) che vengono presuntivamente stimate ,come richiamato all'art. 4 del Regolamento comunale per la disciplina degli incentivi delle funzioni tecniche approvato con D.G.C n. 382 del 23/10/2018 , nell' 1 % del valore complessivo dell'appalto, iva esclusa ovvero in € **1.260,00** di cui l'80% liquidabile al personale interessato ;

Visto l'allegato "A" depositato agli atti del servizio in base al quale ,il Responsabile Unico del procedimento , ha individuato il gruppo di lavoro al quale sono rimesse le attività oggetto di incentivazione ;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 107 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

Visto il vigente Regolamento di contabilità del Comune di Prato;

Dato atto che la presente determinazione sarà esecutiva con l'apposizione del VISTO di regolarità contabile, attestante la copertura finanziaria, da parte del



Dirigente del Servizio Finanze e tributi, ai sensi e per gli effetti dell'art. 183, comma 7, del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

### **Determina**

1) di richiamare la narrativa che precede, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

2) di dare atto che la procedura negoziata indetta con provvedimento dirigenziale n. 3491 del 16/11/2018 mediante formulazione di RDO n. 2153478 è andata deserta ;

3) di procedere conseguentemente , per le motivazioni espresse in premessa, alla conclusione di un Accordo Quadro finalizzato alla fornitura di arredi scolastici per le scuole materne, primarie e secondarie di primo grado a ridotto impatto ambientale, tramite nuova procedura negoziata ai sensi art. 36 comma 2 letter. b) del D.lgs 50/2016 e s.m.i da esperirsi sulla piattaforma elettronica "tuttogare" in uso alla Amministrazione Comunale con aggiudicazione al minor prezzo ai sensi art. 95 del già citato Decreto legislativo ;

4) di approvare conseguentemente la documentazione di gara costituita dalla lettera di invito e relativi allegati, dal DGUE, dal Capitolato speciale di Appalto, dallo schema di offerta economica e dallo schema di Accordo Quadro e dal progetto di fornitura;

5) di stabilire, ai sensi art. 192 del D.lgs 267/2000 :

- **la finalità del contratto** : garantire la dotazione di arredi ( banchi, sedie, lavagne, cattedre, armadi,ecc..) necessari al regolare svolgimento dell'attività scolastica;

- **l'oggetto del contratto** : conclusione di un Accordo Quadro finalizzato alla fornitura biennale di arredi scolastici a ridotto impatto ambientale con le caratteristiche tecnico qualitative di cui alle schede tecniche allegate al Capitolato di appalto;

- **forma del contratto** : scrittura privata di cui all'art. 32 comma 14 del D.lgs 50/2016;

- **modalità di scelta del contraente** : procedura negoziata , art. 36 comma 2 lett. b) D.lgs 50/2016 , mediante consultazione dell'elenco aperto dei fornitori del Comune di Prato in possesso dei requisiti richiesti ed invito dei medesimi;

- **responsabile del procedimento** : Dott. Nicola Malasomma – Responsabile U.O Acquisti ed Assicurazioni del Comune di Prato

6) di rinviare a successivi provvedimenti dirigenziali , l'assunzione degli impegni di spesa al momento della stipula dei contratti attuativi dell'Accordo Quadro nei limiti della spesa determinata in complessive € **126.000,00 oltre Iva** che trova copertura finanziaria sul capitolo di spesa 8968/03 del bilancio di previsione finanziario annualità 2019 , 2020 ;

7) di procedere a variare le prenotazioni di spesa di cui alla precedente determinazione dirigenziale n. 3491/2018 ( ipg 703/2019, 704/2019, 705/2019 e 148/2020) con riferimento al nuovo CIG acquisito n. **7768674098**;



8) di dare atto che la spesa inerente il contributo di gara, quantificato in **€ 30,00** sarà liquidata dal competente Servizio finanziario e tributi sul pertinente capitolo di bilancio;

9) di rinviare a successivi provvedimenti dirigenziali la liquidazione dell'incentivo al personale interessato sulla base di quanto contenuto nell'allegato A) depositato agli atti del Servizio e secondo le tempistiche di cui al citato Regolamento comunale;

10) di dare altresì atto che, relativamente alle fasi di programmazione, predisposizione e valutazione della documentazione di gara, l'esigibilità del credito si realizzerà entro la corrente annualità così come richiamato dall'art. 7 comma 5 lettera a)

11) di dare pertanto atto che l'importo complessivo dell'intervento, come da progetto di fornitura allegato agli atti di gara, è pari ad **€ 155.010,00 iva compresa** di cui:

- **€ 153.720,00 iva compresa per la fornitura;**

- **€ 1.290,00 per contributo anac e incentivi funzioni tecniche art. 113 D.Lgs. 50/2016;**

12) di dare atto che l'esito della procedura di gara sarà pubblicato sulla piattaforma delle gare telematiche del Comune di Prato accessibile dal profilo del committente ai sensi art. 29 del D.lgs 50/2016 nonché sul sito Anac per quanto concerne gli appalti verdi aggiudicati ( art. 125 del D.lgs 56/2017 in materia di verifica applicazione dei criteri ambientali minimi negli appalti pubblici);

13) di dare atto che contro il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale entro 30 giorni dalla data di esecutività del presente provvedimento

Firmato da:

**POLI LUCA**

codice fiscale IT:PLOLCU60M07G713M

num.serie: 38753097446466486156005874394645845510

emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3

valido dal 18/10/2016 al 19/10/2019