comune di PRATO

Consiglio

COMUNE DI PRATO

Deliberazione di Consiglio Comunale n. **4** del **13/01/2022**

Oggetto: **Regolamento della partecipazione. Modifiche**

Adunanza ordinaria del 13/01/2022 ore 15:00 seduta pubblica.
Il Presidente del Consiglio Gabriele Alberti dichiara aperta la seduta alle ore 15,23.

Risultano presenti al momento della votazione i seguenti 30 consiglieri:

Consigliere	Presente	Assente	Consigliere	Presente	Assente
Alberti Gabriele	X	-	Bartolozzi Elena	X	-
Belgiorno Claudio	X	-	Betti Eva	X	-
Biagioni Marco	X	-	Calussi Maurizio	X	-
Cocci Tommaso	X	-	Curcio Marco	X	-
Facchi Antonio Nelson	X	-	Faltoni Monia	X	-
Fanelli Giannetto	X	-	Garnier Marilena	X	-
Guerrini Martina	X	-	La Vita Silvia	X	-
Lafranceschina Mirko	X	-	Lin Teresa	X	-
Longobardi Claudia	X	-	Maioriello Carmine	X	-
Mugnaioni Sandra	X	-	Norcia Silvia	X	-
Ovattoni Patrizia	X	-	Romei Enrico	X	-
Rosati Matilde Maria	X	-	Sapia Marco	X	-
Sbolgi Giacomo	X	-	Sciumbata Rosanna	-	X
Soldi Leonardo	X	-	Spada Daniele	X	-
Stanasel George Claudiu	X	-	Tassi Paola	-	X
Tinagli Lorenzo	X	-	Wong Marco	X	-

Presiede il Presidente del Consiglio Gabriele Alberti , con l'assistenza del Segretario Generale Simonetta Fedeli.

Assistono alla seduta i seguenti assessori :
, Bosi Gabriele, Santi Ilaria

(omissis il verbale)

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Oggetto: **Regolamento della partecipazione. Modifiche**

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Il Consigliere Facchi durante la seduta del 13.01.2022 ha presentato il seguente emendamento - sul quale è stato acquisito il previsto parere ai sensi dell'art. 49 primo comma del D.lgs. 18.08.2000 n. 267 - al testo della proposta di delibera oggetto di approvazione:

A pagina 4 della proposta di Delibera, eliminare completamente il punto 3) del Deliberato:

"3) Di stabilire che le modifiche al punto 1 ed approvate con il presente provvedimento abbiano efficacia a partire da 1 gennaio 2022:"

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Il suddetto emendamento, depositato in atti, viene messo in votazione e viene approvato con il seguente esito:

Presenti	**28**	Essendo nel frattempo usciti i Consiglieri Belgiorno e Soldi
Favorevoli	**20**	Alberti, Bartolozzi, Biagioni, Calussi, Facchi, Faltoni, Fanelli, Guerrini, Longobardi, Mugnaioni, Norcia, Rosati, Sapia, Tinagli, Lin, Sbolgi, Wong, Romei, Curcio, Spada
Astenuti	**1**	Cocci
Contrari	**7**	Betti, Lafranceschina, Ovattoni, Stanasel, Garnier, La Vita, Maioriello

APPROVATO

Pertanto, a seguito dell'approvazione di tale emendamento, il testo della proposta che viene messo all'approvazione del Consiglio Comunale è il seguente:

Il Consiglio

Vista la D.G.C. n. 69 del 04/05/2021 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione e della Performance 2021/2023;

Richiamato l'obiettivo di Peg cod. 2021 – SL10

Si premette quanto segue

Il vigente Regolamento della partecipazione è stato approvato, come testo base, quasi venti anni fa (esattamente nel gennaio 2002) e l'ultima modifica apportata risale ad oltre dieci anni ((dicembre 2010) .

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

La materia di cui tratta il citato Regolamento è, come facilmente comprensibile, tra quelle che più risentono dei cambiamenti a livello di relazioni tra Enti pubblici e comunità amministrate, anche alla luce della (legittima) sempre più insistente richiesta di miglioramento dei servizi offerti alla comunità stessa.
Va da sè, poi, che la conoscenza, sempre più diffusa, di tecnologie informatiche e, tra queste, in particolare dei nuovi 'strumenti della comunicazione" cioè i social networks, ha sicuramente determinato un aumento, sia in termini quantitativi che qualitativi, della partecipazione dei cittadini all'attività delle Pubbliche Amministrazioni.
Queste ultime sono quindi tenute ad adeguare le disposizioni che, all'interno del rispettivo ordinamento, disciplinano i vari istituti e tra questi, in primis, anche per il Comune di Prato il Regolamento già più volte richiamato, che prevede alcuni "canali preferenziali" con cui Ente "Comune" ed i cittadini possono interfacciarsi.

Occorre quindi dare ad ogni cittadino (o gruppi di cittadini) la possibilità di dialogare con l'Amministrazione ma, al contempo, evitare modalità che si trasformino o in strumenti impossibili da gestire o che, comunque rechino pregiudizio (art. 41 dello Statuto comunale) "ai principi di imparzialità, partecipazione, trasparenza e pubblicità, semplificazione ed economicità" che costituiscono criteri non derogabili" sia per i procedimenti amministrativi che per l'attività in generale dell'Amministrazione.

Il richiamo, appena evidenziato allo Statuto del Comune di Prato non è casuale, posto che, come noto, lo Statuto medesimo è la "Costituzione" dell'Ente locale, la cornice giuridica dell'autonomia locale che quindi detta le regole generali di organizzazione e funzionamento del Comune, regole alle quali le disposizioni di dettaglio emanate dal Comune stesso nell'ambito della sua potestà regolamentare devono attenersi .

Anche gli istituti disciplinati nell'attuale Regolamento della partecipazione così come le modifiche che si prevedono di inserire in forza della presente deliberazione non possono perciò non tener conto delle previsioni statutarie ed a queste ultime restano quindi subordinate.

A parte modifiche imposte da leggi dello Stato (v. ad esempio la materia delle Circoscrizioni) cui necessariamente consegue un'abrogazione implicita delle norme statutarie confliggenti, le attuali disposizioni dello Statuto sono quindi "limiti legittimi ed imprescindibili" anche per quanto concerne il' Regolamento in questione.
Non è questa la sede, ovviamente, per trattare di eventuali riforme dello Statuto, ove siano ritenute opportune.

Esaminando, in sintesi, le modifiche che con il presente provvedimento si intendono apportare, possiamo riassumerle in tre ambiti; la prima parte, in tema di istanze e petizioni; la seconda sugli organismi di partecipazione popolare e la terza che si occupa del referendum consultivo .

1) E' stata inserita, ex novo, una disciplina più puntuale in tema di istanze e petizione che possono essere presentate al Comune da parte dei cittadini. Anche da parte dei cittadini stessi, infatti, era stata evidenziata l'esigenza di una regolamentazione precisa delle varie forme di "richiesta" con cui è possibile contattare l'Amministrazione. Sono quindi state distinte " le istanze" dalle "petizioni"; mentre le prime non hanno formalità particolarmente stringenti da rispettare, le altre sono caratterizzate da un maggiore formalismo (v. ad esempio, un numero minimo di firme...), al quale però fa da contrappeso un'attività vincolata a carico dei competenti organi del Comune (Commissioni consiliari, Giunta ecc.

2) L'attuale Regolamento dedica al tema delle libere forme associative denominate Consulte

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

alcune disposizioni che disciplinano in modo compiuto e dettagliato questi organismi. Le modifiche che con il presente provvedimento si propongono hanno quindi il solo scopo di facilitare il funzionamento di tali organismi che, ad oggi, hanno infatti, avuto difficoltà proprio a livello di operatività ed organizzazione.
E' stato invece lasciato inalterato, nella sostanza, quella forma di democrazia partecipativa denominata appunto confronto o processo partecipativo che può nascere sia ad iniziativa della stessa Amministrazione che da parte di cittadini e /o realtà locali portatori di interessi diffusi. Questo a significare l'importanza che il Comune di Prato riserva a questo strumento.
In tal senso si colloca anche la conferma (v. art. 23) della possibilità, da parte dell'Amministrazione, di promuovere altre forme di consultazione dei cittadini attraverso sondaggi..

3) Al referendum consultivo l'attuale Regolamento dedica ben la metà del numero totale delle sue disposizioni; 27 articoli su 54 trattano infatti di detto Referendum. La struttura del Capo che si occupa di tale Istituto si caratterizza per un elevato tecnicismo, con una descrizione dettagliata sia delle procedure sia degli organi di governance dell'intero procedimento, che è all'evidenza modellato su quello del Referendum abrogativo a carattere nazionale. Non solo, ma proprio in relazione alla disciplina del referendum si ha conferma di quello che in precedenza è già stato affermato circa la "vincolatività" delle disposizioni dello Statuto comunale su molti degli istituti di partecipazione, posto che, nella fattispecie, l'art. 40 dello Statuto detta norme di dettaglio, cui le disposizioni attuative del Regolamento devono attenersi.
Le modifiche apportate a tale istituto con il presente provvedimento sono quindi poche e limitate o a prendere atto di disposizioni abrogate "ex lege" (ad esempio referendum ad iniziativa degli organi di Circoscrizione, oppure il possesso dei certificati elettorali) oppure a modificare alcune norme per adeguarle, come impostazione, a disposizioni analoghe previste in altri regolamenti comunali : ad esempio la somma riconosciuta a titolo di rimborso spese al Comitato promotore per l'organizzazione del Referendum viene erogata successivamente allo svolgimento del Referendum stesso, previa rendicontazione..

Resta da precisare che, per gli istituti previsti nel presente Regolamento è stata introdotta la possibilità di utilizzo delle nuove modalità telematiche, nel senso che:
- sono inserite nel sito dell'Amministrazione particolari format per agevolare la presentazione di istanze, petizioni, domande di iscrizione all'Albo delle Consulte ecc.;
- l'Amministrazione stessa ha facoltà di mettere a disposizione propri strumenti telematici.

E' opportuno precisare, infine che le modifiche proposte con il presente provvedimento sono frutto di un lavoro e di un confronto che si è svolto, per varie sedute, nell'ambito della Commissione consiliare n. 1

Vista la relazione della Giunta ed i documenti allegati al presente provvedimento

Ritenuto quindi necessario ed opportuno apportare alcune modifiche al testo del Regolamento della partecipazione attualmente vigente;
.
Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile del Servizio Organi Istituzionali e servizi di supporto, in data 15.12.2021, in ordine alla regolarità tecnica;

Considerato e dato atto che il presente provvedimento non è soggetto, per sua natura, al parere di regolarità contabile di cui al medesimo art. 49 del D.Lgs. n° 267 del 18/08/2000;

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare n°1 *" Affari generali, personale,*

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

sistema informativo e comunicazione", in data 11.01.2022;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D.Lgs. 18.8.2000, n. 267;

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Vista la votazione, eseguita in modo palese, sulla proposta di delibera presentata, che ottiene il seguente esito:

Presenti	**30**	
Favorevoli	**18**	Alberti, Bartolozzi, Biagioni, Calussi, Facchi, Faltoni, Fanelli, Guerrini, Longobardi, Mugnaioni, Norcia, Rosati, Sapia, Tinagli, Lin, Sbolgi, Wong, Romei
Contrari	**12**	Belgiorno, Betti, Curcio, Lafranceschina, Ovattoni, Soldi, Stanasel, Garnier, Cocci, Spada, La Vita, Maioriello

APPROVATA

Delibera

1) Di approvare le modifiche al testo del vigente "Regolamento della partecipazione", quali evidenziate nel documento Allegato A parte integrante al presente provvedimento;.

2) Di approvare, come risulta nell'allegato B parte integrante al presente provvedimento, il nuovo testo del "Regolamento della partecipazione " del Comune di Prato.

(omissis il verbale)

Letto, firmato e sottoscritto,

Il Segretario Generale Simonetta Fedeli Il Presidente del Consiglio Gabriele Alberti

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Pubblicabili

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
Testo a fronte Regolamento della partecipazione	TESTO A FRONTE REGOLAMENTO PARTECIPAZIONE PER DELIBERA DI CONSIGLIO 15 12 2021.docx	15/12/2021
960AC153BA4701540F9935F43BF42373D7BAFBF73755F59ECD40534CB4D1090F		
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA	PARERE_SL_2021_863.odt.pdf.p7m	15/12/2021
E6738B08C3BD10259E12719EEE08567EEB820980701D2544EAE66626F4A726B0		
Regolamento della Partecipazione	Regolamento della Partecipazione.pdf	17/01/2022
A79F8E9D51F327531FF262E919C575E15EA8C68D041C743E9ABEACEA7C7AC552		

Documenti Allegati Parte integrante

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
Testo a fronte Regolamento della partecipazione	TESTO A FRONTE REGOLAMENTO PARTECIPAZIONE PER DELIBERA DI CONSIGLIO 15 12 2021.docx	15/12/2021
960AC153BA4701540F9935F43BF42373D7BAFBF73755F59ECD40534CB4D1090F		
REGOLAMENTO DELLA PARTECIPAZIONE NUOVO TESTO	REGOLAMENTO DELLA PARTECIPAZIONE TESTO DEFINITIVO 15 12 2021.docx	15/12/2021
D4E89455AE4D787D24CE4DEA4A50A1997EC61608E364DA5925E8E70CB81C08CB		

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Firmato da:

ALBERTI GABRIELE
codice fiscale LBRGRL78T02G999J
num.serie: 173676930863871358095766575193763007 40
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 30/07/2019 al 30/07/2022

SIMONETTA FEDELI
codice fiscale FDLSNT63S65F205T
num.serie: 6553604081987375285
emesso da: ArubaPEC EU Qualified Certificates CA G1
valido dal 23/02/2021 al 23/02/2024