comune di PRATO

Consiglio

COMUNE DI PRATO

Deliberazione di Consiglio Comunale n. **12** del **28/02/2019**

Oggetto: **Riconoscimento di debito fuori bilancio - Sentenza Tribunale Ordinario di Prato Sez. Lavoro n. 144/2018**

Adunanza ordinaria del 28/02/2019 ore 15:00 seduta pubblica.
Il presidente del Consiglio Ilaria Santi dichiara aperta la seduta alle ore 15,16.

Risultano presenti al momento della votazione i seguenti 18 consiglieri:

Consigliere	Presente	Assente	Consigliere	Presente	Assente
Alberti Gabriele	-	X	Bartolozzi Elena	X	-
Benelli Alessandro	-	X	Berselli Emanuele	-	X
Bianchi Gianni	-	X	Calussi Maurizio	X	-
Capasso Gabriele	-	X	Carlesi Massimo Silvano	X	-
Ciardi Sandro	-	X	De Rienzo Filippo Giovanni	-	X
Garnier Marilena	-	X	Giugni Alessandro	X	-
La Vita Silvia	-	X	Lombardi Roberta	X	-
Longo Antonio	X	-	Longobardi Claudia	-	X
Mennini Roberto	X	-	Milone Aldo	-	X
Mondanelli Dante	-	X	Napolitano Antonio	X	-
Pieri Rita	-	X	Rocchi Lorenzo	X	-
Roti Luca	X	-	Santi Ilaria	X	-
Sanzo' Cristina	X	-	Sapia Marco	X	-
Scali Stefano Antonio	X	-	Sciumbata Rosanna	X	-
Tassi Paola	X	-	Tropepe Serena	X	-
Vannucci Luca	X	-	Verdolini Mariangela	-	X

Presiede il Presidente del Consiglio Ilaria Santi , con l'assistenza del Segretario Generale Simonetta Fedeli.

Assistono alla seduta i seguenti assessori :
Alessi Filippo, Squittieri Benedetta, Ciambellotti Maria Grazia, Biancalani Luigi, Faggi Simone

(omissis il verbale)

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Oggetto: **Riconoscimento di debito fuori bilancio - Sentenza Tribunale Ordinario di Prato Sez. Lavoro n. 144/2018**

Relazione

Veniva proposto ricorso avanti al Tribunale di Prato – Sezione Lavoro (proc. RG n. 3/2017), dal dipendente a tempo determinato individuato con matricola n. 7598 per ottenere la condanna del Comune di Prato al risarcimento del danno derivatole dall'aver svolto prestazioni lavorative in ragione di rapporti di lavoro a tempo determinato, su posti vacanti e disponibili, con plurimi contratti a termine, per la durata di otto anni.
Segnatamente, tale dipendente espletava la propria attività lavorativa in favore del Comune di Prato, con mansioni di Istruttore Educativo di asilo nido (categoria C, posizione economica 1), per il periodo dal 15.9.2008 al 14.7.2009. Successivamente, lo stesso ha continuato a lavorare alle dipendenze del Comune, nello stesso inquadramento, in esecuzione di molteplici rapporti contrattuali e, in particolare:

- dal 14.9.2009 al 14.7.2010;
- dal 9.9.2010 al 14.7.2011;
- dal 26.9.2011 al 13.7.2012;
- dal 17.9.2012 al 28.6.2013;
- dal 9.9.2013 al 30.6.2014 (prorogato fino al 14.7.2014);
- dal 22.9.2014 al 30.6.2015 (prorogato fino al 14.7.2015);
- dal 9.9.2015 al 8.7.2016 (prorogato fino al 21.7.2016).

Con sentenza n. 144/2018 pronunciata in udienza in data 16.11.2018, con pubblicazione delle motivazioni in data 7.1.2019, e provvisoriamente esecutiva ai sensi dell'art. 431 c.p.c., il Tribunale di Prato – Sezione Lavoro condannava il Comune di Prato a pagare in favore del ricorrente, a titolo di risarcimento del danno, 8 (otto) mensilità commisurate all'ultima retribuzione globale di fatto percepita dal Comune di Prato, oltre a rivalutazione monetaria e interessi legali dal giorno della maturazione del diritto al soddisfo;

La suddetta sentenza, depositata in atti, è stata trasmessa dal Servizio Avvocatura al Servizio Risorse Umane del Comune di Prato.

Si tratta, secondo il Giudice di prime cure, di illegittima apposizione del termine al contratto di lavoro in quanto assunzione temporanea a fronte della perdurante situazione di vacanza di organico di diritto e non per esigenze temporanee e eccezionali.

Il Comune nella sua memoria difensiva ha evidenziato, tra le varie questioni di rito e di merito, la previsione di cui alla determinazione n. 1241 del 15.5.2017 di una procedura selettiva diretta a coprire il 50% dei posti e, quindi, per il conferimento di n. 8 posti di Istruttore Educativo (di cui, assunti ad oggi n. 5 istruttori educativi, residuandone n. 3 da assumere nel corso dell'anno 2019). Una delle tre assunzioni residuali, vista la posizione dell'interessato in graduatoria, potrà riguardare anche il dipendente a tempo determinato ex matricola n. 7598.

Il Giudice, con la citata sentenza n. 144/2018, accoglieva la domanda risarcitoria per reiterata violazione delle norme sul personale a tempo determinato, richiamando la più recente giurisprudenza di legittimità - in specie della Corte di Cassazione -, relativa agli abusi derivanti dall'utilizzo di una successione di contratti a termine a fronte di una perdurante situazione di vacanza d'organico.

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Veniva quindi riconosciuta al ricorrente una indennità risarcitoria pari a 8 (otto) mensilità dell'ultima retribuzione globale di fatto percepita dal Comune di Prato oltre rivalutazione monetaria e interessi legali.

Il Servizio Risorse Umane del Comune di Prato ha provveduto al calcolo dell'importo da risarcire, facendo riferimento all'ultima retribuzione globale di fatto.

Dipendente	Rapporto lavoro	Stipendio base	Vacanza CCNL	Rateo 13ma mensilità	Indennità di comparto	Indennità Nido	Retribuzione globale di fatto mensile	Retribuzione globale per 8 mensilità
matr. n. 7598	9/9/2015 – 21/7/2016	€ 1.546,93	€ 11,60	€ 129,88	€ 43,70	€ 64,07	€ 1.796,19	**€ 14.369,50**

L'Ufficio Legale del Comune di Prato ha inoltre effettuato il conteggio della rivalutazione monetaria e degli interessi legali, calcolato dal giorno successivo alla cessazione del rapporto di lavoro interessato per il ricorrente, al 31.10.2019, data che si indica come probabile saldo.

Tale somma è a titolo di risarcimento del danno e non ha natura retributiva.

periodo calcolo conteggio rivalutazione monetaria e interessi	Retribuzione globale per 8 mensilità	rivalutazione monetaria	interessi legali	totale complessivo
22.7.2016 – 31.10.2019	€ 14.369,50	€ 299,84	€ 166,06	€ 14.835,40

Il Servizio Risorse Umane, oltre alla sentenza n. 144/2018, deposita agli atti del presente provvedimento la scheda informativa Modello "A" relativa alla sussistenza del debito fuori bilancio derivato dalla citata sentenza resa dal Tribunale di Prato nel procedimento R.G. n. 3/2017, con calcolo di rivalutazione monetaria ed interessi legali al 31.10.2019 in conformità con la documentazione elaborata dal medesimo Servizio Risorse Umane e dal Servizio Avvocatura del Comune;

Il Comune di Prato presenterà in ogni caso ricorso in appello avverso la suddetta sentenza che, risultando ai sensi dell'art. 431 c.p.c. titolo provvisoriamente esecutivo, l'Ente è tenuto ad applicare.

Il Consiglio

Visto l'art. 163 comma 3 del D. Lgs. 267/2000 il quale stabilisce che l'esercizio provvisorio è autorizzato con legge o con decreto del Ministro dell'interno che, ai sensi di quanto previsto dall'art. 151, primo comma, differisce il termine di approvazione del bilancio, d'intesa con il Ministro dell'economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomia locale, in presenza di motivate esigenze;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 7 dicembre 2018, pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 292 del 17 dicembre 2018, con il quale il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019-2021 da parte degli enti locali è differito al 28 febbraio 2019;

Visto il Decreto del Ministero dell'Interno del 25 gennaio 2019, pubblicato sulla Gazzetta

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Ufficiale n. 28 del 2 febbraio 2019, che ha ulteriormente differito il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2019/2021 degli enti locali dal 28 febbraio al 31 marzo 2019;

Richiamate la D.C.C. n. 31 del 19/04/2018 con la quale è stato approvato il Bilancio di previsione finanziario 2018-2020 e relativi allegati nonché la D.G.C. n. 153 del 08/05/2018 con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione (Peg) 2018-2020 integrato con il Piano della Performance;

Vista la relazione che precede;

Visto l'art. 194, comma 1, lett. A) del D. Lgs. 267/2000;

Considerato che occorre riconoscere il debito indicato in relazione, da imputare sul bilancio previsionale 2019-2021, esercizio 2019, in corso di approvazione;

Visto e preso atto del parere favorevole espresso, ai sensi e per gli effetti di cui all'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267, dal Responsabile del Servizio Risorse Umane in data 14.02.2019, in ordine alla regolarità tecnica, e dal Responsabile del Servizio servizi finanziari e tributi in data 15.02.2019, in ordine alla regolarità contabile;

Visto il parere espresso dal Collegio dei revisori dei conti in data 19.02.2019, allegato parte integrante al presente atto;

Visto il parere espresso dalla Commissione Consiliare n. 2 "Sviluppo economico, finanze, patrimonio, politiche comunitarie" in data 28.02.2019;

Ritenuta la propria competenza ai sensi dell'art. 42 del D. Lgs. 18.8.2000, n. 267;

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

Vista la votazione, eseguita in modo palese, sulla proposta di delibera presentata, che ottiene il seguente esito:

Presenti	**18**	
Favorevoli	**15**	Santi, Sanzò, Sapia, Bartolozzi, Tropepe, Rocchi, Calussi, Sciumbata, Carlesi, Vannucci, Tassi, Mennini, Roti, Napolitano, Lombardi,
Astenuti	**3**	Scali, Longo, Giugni,

APPROVATA

Delibera

1. di riconoscere la legittimità del debito fuori bilancio a favore del creditore identificato nella scheda di cui al Modello "A", depositata agli atti del presente provvedimento, quantificando per l'effetto a titolo di risarcimento del danno l'importo dovuto in € 14.835,40, di cui € 14.369,50 pari a 8 (otto) mensilità commisurate sull'ultima retribuzione globale di fatto corrisposta al creditore dal Comune di Prato, € 299,84 per rivalutazione monetaria e € 166,06 per interessi legali, calcolati dal giorno della maturazione del diritto al saldo, in esecuzione della Sentenza del Tribunale Ordinario di Prato - Sezione Lavoro n. 144/18, procedimento R.G. n. 3/2017;

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

2. di dare atto che la copertura finanziaria dell'importo complessivo di € 14.835,40 sarà assicurata a valere sul bilancio previsionale 2019-2021, esercizio 2019, in corso di approvazione;

3. di trasmettere il presente atto alla Procura Regionale della Corte dei Conti ai sensi della L. 289/02, art. 23, comma 5.

(Omissis gli interventi di cui al verbale)

A questo punto il Presidente del Consiglio, stante l'urgenza, pone in votazione l'immediata eseguibilità con il seguente risultato:

Presenti **19** Essendo nel frattempo entrato il consigliere Ciardi

Favorevoli **19** Santi, Sanzò, Sapia, Bartolozzi, Tropepe, Rocchi, Calussi, Sciumbata, Carlesi, Vannucci, Tassi, Mennini, Roti, Napolitano, Lombardi, Scali, Ciardi, Longo, Giugni,

Pertanto il Consiglio Comunale delibera altresì, di dichiarare il presente atto, immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma – del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267.

(omissis il verbale)

Letto, firmato e sottoscritto,

Il Segretario Generale Simonetta Fedeli Il Presidente del Consiglio Ilaria Santi

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Impronta informatica della documentazione facente parte della proposta a garanzia della loro integrità.

Documenti Allegati Pubblicabili

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
PARERE DI REGOLARITA' TECNICA	PARERE_SB_2019_35.odt.pdf.p7m	14/02/2019
EE2A7C4A0DE04134A47B021F161D803FFB85E0F0AC1A825472432C3AAAAE2906		
PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE	PARERE_SB_2019_35.odt.pdf.p7m	15/02/2019
B0EB499F8FA5A6A88044244428EBFF03920B3DDEAB3BE41665B5DCA07D8FD6A7		
Parere Revisori	parere revisori debito fb sentenza Trib. Prato sez lavoro 144 2018.pdf.p7m	20/02/2019
4CEC7D43C899D545F5174723ABA74099751C0B2D60812C634F731088D864AA81		

Documenti Allegati Parte integrante

Titolo	Nome File	Data
Impronta		
Parere Revisori	parere revisori debito fb sentenza Trib. Prato sez lavoro 144 2018.pdf.p7m	20/02/2019
4CEC7D43C899D545F5174723ABA74099751C0B2D60812C634F731088D864AA81		

Documento sottoscritto con firma digitale. L'originale informatico è stato predisposto presso il Comune di Prato ai sensi del al D.Lgs 82/2005 e conservato in conformità alle regole tecniche. Nella copia analogica la sottoscrizione con firma autografa è sostituita dall'indicazione a stampa del nominativo del soggetto responsabile secondo le disposizioni di cui all'art. 3 del D.Lgs 39/1993.

Firmato da:

SANTI ILARIA
codice fiscale SNTLRI67H53G999S
num.serie: 7007778848202191489653008962300779336
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 05/11/2018 al 05/11/2021

FEDELI SIMONETTA
codice fiscale FDLSNT63S65F205T
num.serie: 8441747297243375835660930469776665096 1
emesso da: ArubaPEC S.p.A. NG CA 3
valido dal 06/03/2018 al 06/03/2021